

**Мероприятия, проведенные Туристско-спортивным союзом России по усилению мер безопасности при организации официальных спортивных соревнований в виде спорта «спортивный туризм» по группе дисциплин «маршрут»**

**а). создание системы подготовки (в том числе образовательной), повышения квалификации и аттестации руководителей туристских групп;**

В настоящее время подготовка и повышение квалификации кадров в спортивном туризме осуществляется в профильных ВУЗах, ДЮСШ, учреждениях дополнительного образования, в сфере молодежного и детско-юношеского туризма, в школах подготовки туристских кадров, проводимых под эгидой Туристско-спортивного союзам России (ТССР), на курсах и семинарах по подготовке общественных спасателей в МЧС и т.д.

Подготовка по спортивному туризму ведется более, чем в 10 ВУЗах страны - в Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Нижневартовске, Орле, Рязани, Сургуте, Иркутске и др.

1. ТССР ведется постоянная работа с ведущими спортивными ВУЗами России - РГУФКСиТ и НГУ им. П.Ф. Лесгафта. Для более эффективной координации и использования накопленного опыта по подготовке кадров в спортивном туризме между ТССР и РГУФКСиТ заключен договор о совместной деятельности.

В 2009 году ТССР участвовал в рецензировании образовательного стандарта программы по спортивному туризму, разработанному РГУФКСиТ.

Для обучения в ВУЗах используется учебник «Спортивно-оздоровительный туризм», авторы Ю.Н.Федотов (МС по спортивному туризму и альпинизму, Заслуженный Тренер РФ по спортивному туризму), И.Е.Востоков (ЗМС по спортивному туризму, Почетный президент ТССР). Недавно вышедшее второе издание переработано и дополнено новыми нормативными документами, разработанным ТССР [7, ссылка далее по списку литературы в Приложении 2]. Учебник допущен Учебно-методическим объединением ВУЗов РФ по образованию в области физической культуры для учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих обучение по направлению 0321000 – «Физическая культура».

В РГУФКСиТ ведется подготовка по спортивному туризму:

- по специализации «Спортивно-оздоровительный туризм» в рамках ГОС ВПО 032101.65 «Физическая культура и спорт» (присваивается квалификация «Специалист по физической культуре и спорту»);
- по магистерской программе «Спортивно-оздоровительный туризм» в рамках ГОС ВПО 032100.68 «Физическая культура» (присваивается степень «Магистр физической культуры»);
- по специализациям «Детско-юношеский туризм и краеведение» и «Менеджмент в сфере рекреации и туризма» в рамках ГОС ВПО 032103.65 «Рекреация и спортивно-оздоровительный туризм» (присваивается квалификация «Специалист по рекреации и спортивно-оздоровительному туризму»);
- подготовлен проект ФГОС ВПО третьего поколения по направлению «Физическая культура», где присутствует профиль «Спортивно-оздоровительный туризм».

В НГУ им П.Ф.Лесгафта ведется подготовка бакалавров и магистров по программе «Спортивно-оздоровительный туризм» (около 1000 часов) с выходной

спортивной квалификацией I разряда по спортивному туризму и судьи третьей категории. Утвержденная программа содержит основные разделы учебной программы ТССР [6], которая расширена в части научно-исследовательских работ, расчетов нагрузочных режимов и спортивно-педагогического совершенствования.

Специальная подготовка кадров по спортивному туризму ведется по учебным планам и программам в соответствии с «Положением о системе подготовки кадров в спортивном туризме» [6], утвержденным ТССР и Федеральным органом исполнительной власти по физкультуре и спорту и Федеральным агентством по делам молодежи, а также по программам, утвержденным Учебно-методическим Советом Министерства образования РФ и учебно-методическими советами ВУЗов. В 2008-2009 году Программа была обновлена и дополнена, в частности добавлены разделы по подготовке судей.

В настоящее время ведется работа по включению блоков подготовки младших инструкторов и туристских организаторов для организации массовых мероприятий и повышению квалификации на всех уровнях подготовки.

2. Подготовка по спортивному туризму проводится и в ряде ДЮСШ. В декабре 2009 г. была разработана и утверждена "Программа круглогодичной подготовки по водным дисциплинам" для ДЮСШ. Данная программа рекомендована как пример для разработки программ для других дисциплин спортивного туризма.

3. Учреждениями дополнительного образования туристско-краеведческого профиля (более 400 станций юных туристов по стране) проводится подготовка и повышение квалификации кадров по программам дополнительного образования, согласованным с Министерством образования РФ. По указанным программам работают туристско-краеведческие объединения во всех регионах Российской Федерации.

Организационно-методическое руководство в системе дополнительного образования детей, подростков и молодежи осуществляется Федеральным государственным учреждением дополнительного образования «Центром детско-юношеского туризма и краеведения Министерства образования РФ».

4. Ведется работа по расширению подготовки по спортивному туризму по линии «молодежный туризм», поддерживаемой Федеральным агентством по делам молодежи. В декабре 2009 г. разработаны дополнительные программы начальной подготовки для молодежного спортивного туризма, которые находятся на утверждении в Минспорттуризме России.

В 2008 и 2009 г. по этой линии проводились всероссийские школы начальной и базовой подготовки туристских кадров, в которых прошло обучение более 1200 человек. В январе 2010 году осуществлен очередной набор Всероссийской школы инструкторов по спортивному туризму.

Во время смены по молодежному туризму лагеря «Селигер» 2009 г. работали школы туристской подготовки, проводились массовые соревнования по технике спортивного туризма (пешеходные, горные, водные, вело, спелео, поисково-спасательные работы), были проведены семинары и встречи с победителями Чемпионатов России по спортивному туризму, выдающимися спортсменами - МСМК Алексеем Романенковым (лыжный туризм), ЗМС Анатолием Джулием (горный туризм), ЗМС Дмитрием и Матвеем Шпаро (лыжный туризм) и др. В период проведения лагеря проводилось формирование туристских групп, работала маршрутно-квалификационная комиссия по выпуску групп на маршруты. Под руководством МС А.Д.Злобина в лагере более 100 чел. сдали экзамены по системе дистанционной подготовки по базовому уровню. После смены более 12 групп совершили учебно-тренировочные маршруты по Карелии, Сев Кавказу, Центральной полосе России.

5. В системе Туристско–спортивного союза России действует 4-х ступенчатая система подготовки кадров [6]. Школы по подготовке туристских кадров работают более, чем в 40 регионах России. Так, в 2009 году школы различного уровня окончили более 3000 чел. Наиболее широко ведется подготовка в Москве, Новосибирске, Екатеринбурге, Костромской обл., Иркутской обл., Республике Башкортостан, Волгоградской обл., Санкт-Петербурге, Рязанской обл., Красноярском крае, Чувашии, Оренбургской обл. и др.

В региональных федерациях спортивного туризма действуют комиссии по подготовке туристских кадров, аттестация которых ведется Центральной комиссией по кадрам ТССР. В 2009 году проводилась аттестация региональных комиссий и учебных центров ТССР (центр в Нижнем Новгороде и Новосибирске).

5. Совместно с МЧС России ТССР при поддержке региональных федераций спортивного туризма ведется подготовка общественных спасателей. Сдача экзаменов осуществляется через аттестационные комиссии МЧС России с выдачей государственных удостоверений «спасатель». В 2009 году в Москве удостоверение «спасатель» получили 34 чел. ТССР была разработана программа спецподготовки по спортивному туризму на удостоверение "Спасатель".

6. Начиная с 2009 года ТССР проводятся семинары по отдельным темам –«блокам» для повышения квалификации руководителей и участников спортивных туристских групп – по медицинской подготовке, противоловинной подготовке. Для ведения занятий в центральном туристском клубе в Москве приобретен комплект противоловинных зондов и медицинских манекенов.

Опыт подготовки туристских кадров находит одобрение и поддержку среди региональных органов исполнительной власти в области спорта и туризма, способствует повышению квалификации и обеспечению безопасности при прохождении маршрутов. В марте 2010 г. в рамках программы Сибирской Туристской ярмарки в г.Новосибирске проводился круглый стол с участием региональных органов управления физкультуры и спорта, включая Минспорттуризм России, где был рекомендован к массовому внедрению опыт подготовки и аттестации инструкторов спортивного туризма Новосибирского отделения ТССР. В 2009 году в Сибирском регионе подготовлены и аттестованы около 800 руководителей и инструкторов спортивного туризма.

7. Опыт подготовки кадров ТССР получает распространение и в силовых ведомствах. Так, с 2010 г. ведется подготовка инструкторов горного туризма для пограничных войск Сибирского округа. В 2009 году при поддержке ТССР разработаны программы спортивной туристской подготовки Академии пограничных войск России.

#### **б). Мероприятия по профилактике травматизма спортсменов методами физической и специальной подготовки (в том числе посредством участия в очных соревнованиях по спортивному туризму);**

1. В Правила и Регламент по спортивному туризму по группе дисциплин «маршрут» включен пункт с требованиями к специальной подготовке спортсменов - участников и руководителей групп. ([2] п. 35 и п. 46.1 - 46.3, [3] п. 3.2.30).

В Регламенте [3] и Программе подготовки кадров [6] эти требования конкретизированы и указаны контрольные нормативы по физической подготовке и программы по спецподготовке [6].

Оценка физической подготовки участников осуществляется посредством сдачи физических нормативов перед выходом на маршрут.

Специальная подготовка проводилась в школах подготовки туристских кадров, в спортивных туристских клубах и других туристско-спортивных организациях региональных Федераций спортивного туризма инструкторами и

руководителями групп.

2. Региональные федерации регулярно организуют очные проверки готовности групп к заявленным маршрутам, которые проводятся в различных формах. Кроме того, спортсмены, участвующие в соревнованиях по группе дисциплин «маршрут», принимают активное участие в очных соревнованиях и иных спортивных туристских мероприятиях (ралли, кросс-походах, туристских гонках и пр.):

- в марафонах и туристских спортивных ралли (велосипедных, водных, лыжных)
- Волгоградская обл., Алтайский край, Московская обл., Башкортостан, Ленинградская обл. и т.д. ;

- в «кросс-походах» по проверке готовности групп с прохождением категорированных препятствий на маршруте;

- в соревнованиях по «поисково-спасательным работам» (ПСР), где осуществляется комплексная проверка готовности к прохождению маршрута. ТССР имеет обширный календарь соревнований по ПСР, включающие Всероссийские, окружные и региональные. Эти соревнования являются массовыми и пользуются большой популярностью. Например, в марте 2010 г. в Сочи при поддержке МЧС прошли 21-е Всероссийские соревнования «ПСР-2010», в которых приняло участие 62 команды из 32 субъектов РФ. В ходе соревнований участники преодолели около 100 км маршрута по сильно пересеченной горной местности и 203 этапа с различными заданиями, где проверялась техническая, тактическая, физическая подготовка спортсменов. Работа на дистанции соревнований продолжалась 6 дней в круглосуточном режиме;

- в 100 км и суточных лыжных туристских гонках (Москва, Самара, Новосибирск, Десногорск и др.), которые проводятся ежегодно и пользуются большой популярностью. Так, в Москве в 2009 и 2010 годах участвовало в каждой из гонок более 140 чел.,

- в тренировочных 1-2 дневных маршрутах выходного дня с преодолением естественных препятствий;

- в приключенческих и мультиспортивных гонках, основу которых составляют препятствия различных видов туризма (водных, вело, горных и пр.)

3. Начиная с 2009 года ТССР проводит «блочную» подготовку для повышения квалификации участников и руководителей групп по лавинной безопасности по программам. Совместно с МЧС разработана программа и курс лекций и занятий. В 2009 году в МЧС проведена подготовка первой группы организаторов данных семинаров. Семинары по противолавинной подготовке проведены в Москве, Удмуртии, ХМАО и др. регионах.

В рамках школ подготовки туристских кадров, при обучении на удостоверение «спасатель» осуществляется «блочная» медицинская подготовка. В 2009 году в организации «Российский Красный крест» прошли подготовку и были сертифицированы инструкторы по ведению медицинской подготовки.

4. По лыжным маршрутам проведены Всероссийские лыжные туриады в различных географических районах страны (Ергаки-2009, Забайкалье-2008). В 2010 проведена Всероссийская лыжная туриада в Восточных Саянах, в которой приняло участие 65 человек.

5. В системе ТССР действует система маршрутно-квалификационных комиссий (МКК) (более 60 комиссий субъектов РФ), на основе которых развернуты сети региональных МКК. Задачей МКК является проведение комплекса мер по повышению безопасности маршрутов, профилактике травматизма, консультирование по географическим регионам, маршрутам и препятствиям, рассмотрение маршрутных документов и оценка готовности групп к маршрутам. Регулярно Центральной маршрутно-квалификационной комиссией ТССР ведется

работа по аттестации, инспектированию и оказанию помощи региональным МКК.

6. ТССР на протяжении ряда лет ведет статистику количества участвующих в спортивных маршрутах. В 2009 году в системе ТССР в регистрируемых туристских группах (прошедших проверку готовности в маршрутно-квалификационных комиссиях ТССР) участвовало в маршрутах 1 кат. сл. - 35087 чел., 2 кат. сл. - 16237 чел., в 3 кат. сл. - 7719 чел., в 4 кат. сл. - 4845 чел.; в 5 кат. сл. - 2346 чел.; в 6 кат. сл. - 1348 чел.

Кроме того, в системе детско-юношеского туризма проводится степенные и некатегорированные маршруты, в которых ежегодно участвует сотни тысяч детей и подростков. Клубами, секциями и другими организациями спортивного туризма детско-юношеского туризма проводятся различные спортивно-туристские мероприятия — маршруты выходного дня, полевые лагеря, звездные походы и слеты и пр.

Спортивный туризм входит в первую десятку видов спорта по массовости. Количество занимающихся по данным Минспорттуризма России в 2008 г. - 340 000 человек.

7. С целью повышения эффективности работы комитетов и комиссий Федерации спортивного туризма в сентябре 2009 года ТССР разработал новую структуру управления в федерации, одобренную Съездом ТССР 12 декабря 2009 г.

8. В 2009 и 2010 годах ТССР организовал и провел следующие мероприятия по группе дисциплин «маршрут»:

- официальные соревнования по спортивному туризму, включенные в Календарь всероссийских, межрегиональных и региональных спортивных соревнований Минспорттуризма России (Чемпионаты, Первенства России и Чемпионаты Федеральных округов и др.), в которых приняли участие по группе дисциплин «маршрут» более 2500 спортсменов. При этом только в Чемпионате России ежегодно принимают участие от 700 до 1200 спортсменов. В Чемпионате России 2009-2010 года приняли участие 66 групп по 4-м дисциплинам;

- проведены открытый Чемпионат Центрального, Сибирского, Дальневосточного, Поволжского и Уральского Федеральных округов;

- проведено Первенство России среди молодежи;

- в субъектах РФ проведены Региональные Чемпионаты и Первенства;

- для стимулирования работы в региональных федерациях спортивного туризма по контролю подготовки групп к маршрутам и профилактике травматизма, ТССР с 2001 года проводит Рейтинги регионов России по развитию спортивного туризма. В зачет идет количество групп прошедших регистрацию в маршрутно-квалификационных комиссиях и выпущенных на маршруты и участвующих в Чемпионате России. В 2009 году места распределены следующим образом:

а) Регионы с населением более 2 млн. чел. -

1 место - Новосибирская обл.; 2 место - г.Москва; 3 место - Пермская обл.;

б) Регионы с населением 1-2 млн. чел. -

1 место - Томская обл.; 2 место - Калужская обл.; 3 место - Рязанская обл.

в) Регионы с населением менее 1 млн. чел. -

1 место - Костромская обл.; 2 место - респ. Карелия; 3 место - респ. Хакасия.

- в Новосибирской обл. (2009 г.) и на Алтае (2010 г.) проведены осенний и весенний марафоны по пешеходному туризму, протяженностью более 100 км;

- проведены весенние ( Алтай, 2009 г.) и осенние (Алтай, 2010 г.) туристские авто-мото ралли;

- в феврале 2010 г. в Сибирском ФО проведен лыжный Звездный поход, в котором приняло участие более 2000 чел.;

- в мае 2009 г. проведены ралли на Мажойском каскаде на р. Чуя;

- в мае 2010 г. для повышения квалификации руководителей водных походов

проведен массовый сплав по р. Кумир, Алтай; в рамках сплава проведены мастер-классы.

- для повышения квалификации руководителей водных походов в мае 2010 года проведен массовый сплав по р. Кумир, Алтай. В его рамках проведены мастер-классы.

9. В большинство туристско-спортивных мероприятий включены этапы по отработке элементов обеспечения безопасности, а также соревнования «связок» и экипажей, максимально приближенные к реальным условиям горного, пешего, водного и др. маршрутов.

10. ТССР провел консультации, встречи со страховыми компаниями по вопросу стратегического партнерства по страхованию в спортивном туризме.

11. Постоянно ведется работа по мониторингу состояния маршрутов и сложности локальных препятствий (порогов, перевалов, вершин, пещер и т.д.) в различных географических регионах. Результаты отображаются в Перечнях классифицированных маршрутов и препятствий. Ведется работа над созданием Реестра первопрохождений и освоения спортсменами туристских маршрутов и препятствий;

12. ТССР и региональные федерации спортивного туризма, ВУЗы, актив федерации провели и приняли участие в научно-практических конференциях и совещаниях по вопросам развития и повышения безопасности спортивного туризма:

- в январе 2010 г. в г.Томске проведена конференция туристов-водников, в рамках которой организован круглый стол по вопросам обеспечения безопасности с участием МЧС, МВД, органов Управления физкультурой и спортом. В рамках конференции проведены мастер классы ведущих маршрутных каякеров России»;

- 22-23 февраля 2010 г. в г.Новосибирске проведена 25-я научно-практическая конференция по вопросам безопасности в спортивном туризме и профилактике НС;

- в феврале 2010 г. в г. Ханты-Мансийске проведена Всероссийская конференция по вопросам спортивного туризма;

- в марте 2010 г. в г.Сочи проведена Всероссийская конференция «Кадры, маршруты и снаряжение для молодежного туризма»;

- в апреле 2009 и 2010 г. в Башкортостане проведены межрегиональные конференции по спортивному туризму;

- в 2009 г. в Томске проведена научно-практическая конференция по спортивному туризму;

- 13-14 февраля 2009 г. в Сургутском государственном университете проведена Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Физическая культура, туризм, спорт»;

- 20-22 февраля 2009 г. в г. Ухта (Республика Коми) проведена Межрегиональная научно-практическая конференция «Молодежный туризм – пути развития»;

- 22-23 февраля 2009 г. в г. Новосибирске проведено 24-е Совещание-конференция по вопросам безопасности в спортивном туризме: на маршрутах, в походах, путешествиях и на дистанциях;

- 9-10 апреля 2009 г. в Санкт-Петербургском государственном университете физической культуры имени П.Ф.Лесгафта проведена Всероссийская конференция "Современное состояние и пути развития сервиса и туризма: туризм и спорт".

13. В 2009 году на официальных соревнованиях по спортивному туризму случаев травматизма не зарегистрировано, в то время, как в неорганизованном туризме аварийность продолжала расти, чему способствовало падение управляемости спортивного туризма, связанное с отменой спортивных разрядов, выше 1 и званий МС и МСМК в дисциплине маршрут. Появились многочисленные

«дикие» группы вне организованного спортивного туризма, проходящие маршруты вне Правил спортивного туризма, без регистрации.

14. В 2009 г. продолжен выпуск методической литературы, используемой для специальной подготовке в спортивном туризме:

- Правила и Регламент по спортивному туризму;
- Перечень категорированных маршрутов и препятствий;
- книга С. Климина «Водные маршруты России. Саяны»;
- «Типология и психология туризма». Э. Э. Линчевский, Ю. Н. Федотов. Изд-во «Советский спорт». В учебном пособии НГУ им П.Ф.Лесгафта в соответствии с программой специализации "Спортивно-оздоровительный туризм" рассмотрены вопросы типологии и психологии туризма применительно к подготовке и проведению спортивно туристских походов;
- картографический материал по различным регионам;
- Информационный бюллетень Молодежной региональной общественной организации «Федерация самодетельного туризма Ханты-Мансийского автономного округа»;
- информационный бюллетень ТСС республики Башкортостан и материал научно-практической конференции по безопасности в спортивном туризме.

Готовятся к изданию и другие книги, сборники и методические пособия.

15. Во многих регионах созданы и работают сайты региональных федераций спортивного туризма, где отражаются различные аспекты спортивного туризма, обсуждаются актуальные проблемы и новости. Общее же количество сайтов посвященных проблемам спортивного туризма в России превышает 100 и их число быстро растет.

#### **в). Мероприятия, направленные на повышение роли органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта при организации и проведения спортивных соревнований.**

В нормативных документах по спортивному туризму (Правила и Регламент) предусмотрены действия органов исполнительной власти при организации и проведении соревнований. В соответствии с ними:

1. При проведении официальных соревнований по спортивному туризму регионального, окружного и всероссийского уровня органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта утверждали официальные календари региональных соревнований по спортивному туризму и оформляли ходатайства на проведение Всероссийских соревнований.

2. При проведении Чемпионатов и Первенств Российской Федерации органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта участвовали в следующих этапах:

- подписывали заявки на участие сборных команд региона в соревнованиях;
- присваивали на основе представлений федерации спортивного туризма спортивные разряды спортсменам, подтверждают их спортивную квалификацию.

3. При командировании сборной команды региона на Всероссийские соревнования региональные органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта оформляли соответствующие приказы по командированию групп.

4. Государственной регистрацией спортивной группы своего маршрута является его регистрация в спасслужбе (МЧС), что регламентировано в Правилах и детализировано в Регламенте по маршрутам [2], п. 48. [3], п. 3.7.3, Приложение 9, форма «7 Тур» (раздел 1 Регламента).

Все спортивные туристские группы, участвующие в о официальных

соревнованиях, осуществляют регистрацию в спасслужбах.

5. Согласно предложений Минспорттуризма России планируется включение в технологию проведения чемпионата России пункта, связанного с извещением органа исполнительной власти субъекта РФ, по территории которого проходит маршрут, о деталях маршрута и сроках прохождения.

6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта поддерживают сохранение статуса «спортивного туризма» по базовой дисциплине «маршрут». В 2009 г. ходатайства о восстановлении спортивных званий «Мастер спорта России» по группе дисциплин «Маршрут», были направлены в Минспорттуризм России от 44 регионов РФ. Аналогичные письма были направлены от МЧС РФ, Государственной Думы, партии Единая Россия, Совета Федерации РФ, Федерального агентства по делам молодежи РФ, ведущих спортивных университетов России и др организаций.

7. Также в 2009 - 2010 годах ТССР участвовал в различных мероприятиях, проводимых органами исполнительной власти по вопросам развития спортивного туризма:

- в круглом столе Сибирского региона с присутствием органов управления физкультуры и спорта, включая Минспорттуризм России в рамках программы Туристской ярмарки, март 2010 г., г.Новосибирск;
- в работе выездного заседания Экспертного совета Комиссии по туризму и спорту Совета Федерации, март 2010 г., Белокуриха;
- во встреча с руководством ГИМСа МЧС России по вопросам регистрации судов на водных маршрутах;
- во всероссийском Сопещании по туризму, проводимом Минспорттуризмом России, апрель 2010 г., Москва
- в круглом столе Совета Федерации по туризму, май 2009 г., Москва;
- в круглом столе по неолимпийским видам спорта в Государственной Думе Российской Федерации, представив свои предложения по развитию спортивного туризма, май 2009 года, Москва;
- в круглом столе с Минприроды России, ноябрь 2009 года, г. Смоленск;
- в пресс-конференции по вопросу безопасности в туризме, проводимой агентством РИА Новости совместно с руководством Федерального агентства по туризму РФ и МЧС, август 2009 г., Москва.

8. Также в 2009 -2010 годах ТССР представил в органы исполнительной власти следующие предложения и материалы:

- в Минспорттуризм России
  - предложения по развитию спортивного туризма для включения в Стратегию развития спорта до 2020 года;
  - материалы по проекту плана мероприятий по Федеральной программе развития спортивного туризма в Российской Федерации;
- - аналитическую записку по развитию спортивного туризма в РФ;
- в Общественную Палату России - аналитическую записка по развитию спортивного туризма в Российской Федерации;
- в Федеральное Агентство по делам молодежи - проект программы развития молодежного туризма в Российской Федерации.

**г). Мероприятия, обеспечивающие детализированную регламентацию выпуска туристских групп на маршруты при участии заинтересованных органов исполнительной власти.**

Правила и Регламент по спортивному туризму по группе дисциплин «маршрут» включают детализированную регламентацию выпуска туристских групп на маршруты,



которая нашла отражение в нормативных документах - «Система безопасности при проведении соревнований и других мероприятий по группе дисциплин «маршрут» вида спорта «спортивный туризм» (Приложение 2); - «Обеспечение безопасности и распределение ответственности при проведении Чемпионата России по группе дисциплин "маршрут" вида спорта "спортивный туризм" (Письмо ТССР № 1/ 47 от 23.07.2009 г.)

Все группы, участвующие в официальных соревнованиях по спортивному туризму в 2009 и 2010 гг. допускаются к соревнованиям в соответствии с указанной процедурой выпуска, в том числе при участии органов исполнительной власти.

1. В реализации указанной процедуры выпуска органы исполнительной власти осуществляют:

- подписывают заявку на участие сборных команд региона на участие в Чемпионате России и других соревнованиях.
- оформляют соответствующие спортивные разряды и подтверждают уровень квалификации спортсменов в паспортах спортсмена и в квалификационной книжке спортсмена.
- проводят аттестацию судей и тренеров и присваивают соответствующие судейские и тренерские категории по спортивному туризму.

2. При выпуске на маршрут судьи маршрутной квалификации в МКК ФСТ проводят проверку готовности команд, уровень квалификации каждого участника, в том числе с проверкой навыков на местности.

3. В Правила и в Регламент включены требования об обязательном страховании участников и руководителя группы от несчастного случая. [2], п. 48.5. Контроль осуществляется судьями маршрутной квалификации при выпуске.

4. В Правила и в Регламент включены требования об обязательной регистрации группы в спасательной службе до выхода на маршрут [2], п. 48.3. Форма обращения в спасательную службу приведена в [3], приложение 9.

Госрегистрация группы выполняются спасслужбами системы МЧС.

5. В Правила и в Регламент включены требования по наличию у группы средств связи и позиционирования для информирования спасслужб (МЧС) и выпускающих судей маршрутной квалификации о прохождении участков маршрута. [2], п. 47.4.

6. В Правила и в Регламент включены требования, в соответствии с которыми ГСК и спасслужбы ведут контроль прохождения группой маршрута путем получения сообщений о прохождении маршрута в контрольные сроки. В случае нарушения контрольных сроков группы на маршруте ГСК и МЧС России принимают адекватные меры. Действия в случае не поступления сообщения в контрольные сроки оговорены в Правилах и Регламенте [2] и [3].

7. По вопросам взаимодействия и профилактики безопасности в Спортивном туризме заключено Соглашение № 1-4-38-25 от 27.12.2007 г. о сотрудничестве ТССР и МЧС России по осуществлению мер, направленных на предупреждение несчастных случаев, происшествий и чрезвычайных ситуаций в спортивном туризме.

8. Для организации контроля групп в места массовых выходов туристских групп органы исполнительной власти командуют выездные комиссии из членов судей маршрутной квалификации (раздел 4 [3]).

9. Все страховочное снаряжение и снаряжение для обеспечения безопасности на маршруте должно быть сертифицировано (гостировано).

Перед выходом группы на маршрут это снаряжение должно быть предъявлено выпускающему судье (МКК)

В 2009 году более 60 000 спортсменов прошли маршруты в соответствии с вышеуказанной процедурой.

#### **д) Определение сфер ответственности организаторов спортивных соревнований и руководителей и участников туристских групп при проведении соревнований.**

1. Распределение ответственности за безопасность между участниками, руководителями групп, судьями и организаторами при проведении спортивных туристических мероприятий определено Правилами по спортивному туризму [2], а также действующим законодательством.

#### **Минспорттуризм России**

- утверждает условия проведения и Положение об официальных соревнованиях по спортивному туризму, входящих в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий;

- включает соревнования в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий и утверждает этот план;

- следит за правильностью организации и проведения соревнований, соблюдением Правил и Положений;

- утверждает итоги соревнований;

- имеет право приостанавливать мероприятия, изменять время их проведения или прекращать такие мероприятия;

- утверждает Правила вида спорта.

- присваивает на основе представлений Туристско-спортивного союза России спортивные звания спортсменам и подтверждают их спортивную квалификацию в паспортах спортсменов и в квалификационных книжках;

- проводят аттестацию на Всероссийскую категорию судей и тренеров и присваивают соответствующие судейские и тренерские категории по спортивному туризму;

- Проводит аккредитацию всероссийской федерации спортивного туризма Российской Федерации, которая осуществляет подготовку и отбор сборных команд России;

Минспорттуризм России не отвечает за действия руководителя на маршруте, которые могут привести к ЧП

#### **Органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов Российской Федерации**

- подписывают заявку на участие сборных команд региона на участие в Чемпионате России и других всероссийских и межрегиональных соревнованиях;

- командируют сборные команды региона на Всероссийские соревнования с оформлением соответствующих приказов по командированию групп;

- присваивают на основе представлений федерации туризма разряды спортсменам и подтверждают их сп. квалификацию в паспортах спортсменов и в квалификационных книжках;

- проводят аттестацию судей и тренеров и присваивают соответствующие

судейские и тренерские категории по спортивному туризму;

- проводят аккредитацию региональных федераций спортивного туризма субъектов РФ и контролируют подготовку и отбор сборных команд;

- при проведении официальных соревнований регионального, окружного и всероссийского уровня утверждают официальные календари региональных соревнований по спортивному туризму и оформляют ходатайства на проведение Всероссийских соревнований.

## **ТССР**

- вносит предложения в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

- разрабатывает проект Положения о соревнованиях по спортивному туризму и совместно с Минспорттуризмом России утверждает его;

- непосредственно организует подготовку, проведение и подведение итогов соревнований и подает их на утверждение в Минспорттуризм России;

- осуществляет контроль за соблюдением Правил и Регламента;

- определяет условия проведения спортивных мероприятий по спортивному туризму в соответствии с действующим законодательством, Правилами, Регламентом по спортивному туризму;

- имеет право приостанавливать мероприятия, изменять время их проведения, прекращать такие мероприятия;

- несет ответственность за организацию и проведение спортивных мероприятий;

- несет ответственность за надлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных действующим законодательством, Правилами, Регламентом по спортивному туризму;

- формирует и утверждает судейскую коллегию, которая:

- получает предварительные заявки, формирует списки участников и вывешивает их на информационном табло (сайте) соревнований;

- рассматривает маршрутные документы, проверяет и оценивает готовность групп, дает заключение о допуске на маршрут в соответствии с требованиями Положения и Правил;

- осуществляет допуск спортсменов к соревнованиям в соответствии с требованиями Положения и Правил;

- осуществляет мониторинг прохождения группами маршрутов и соблюдения контрольных сроков,

- при нарушении контрольных сроков принимает все возможные меры для выяснения причин и в случае необходимости обращается в спасслужбу;

- принимает и рассматривает отчетные материалы о прохождении маршрута и фиксирует зачет его прохождения;

- подводит итоги соревнований и подает их на утверждение в Минспорттуризма;

- разрабатывает классификацию маршрутов и постоянное обновление классификационных оценок маршрутов и технически сложных препятствий.

## **Руководитель спортивной группы, проходящий спортивный туристский маршрут**

- несет ответственность - за подготовку группы к соревнованиям;

- за обеспечение безопасности участников на маршруте (п.52.2 .Правил);

- за обеспечение специальной подготовки группы (п.52.3 .Правил);

- за групповое снаряжение группы и соответствие страховочного снаряжения требованиями сертификатов ;
- за соблюдение Положения, Правил соревнований при прохождении маршрута;
- за оформление страховки членов группы;
- за наличие средств навигации и связи на маршруте.
- за оформление документов, подтверждающих прохождение маршрута;
- за регистрацию и согласование маршрута в спасслужбах МЧС и органах государственной власти и их учреждениях;
- информирует органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъекта РФ о прохождении маршрута по его территории.

#### **Спортсмены участники:**

- отвечают за личное снаряжение;
- отвечают за оформление личной страховки;
- отвечают за выполнение правил личной безопасности в соответствии с Правилами по спортивному туризму, Регламентом и Положением о соревнованиях.

Согласно части 2 ст. 24 Федерального закона [1] на спортсмена возложена обязанность соблюдать требования безопасности во время участия в физкультурных, спортивных, учебно-тренировочных мероприятиях, а также соблюдать положения (регламенты) о физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях.

#### **Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)**

Оказание необходимой помощи туристам, терпящим бедствие в пределах территории Российской Федерации осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) в соответствии с Федеральным законом 68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 января 1998 г . N 83 «О специализированных службах по обеспечению безопасности туристов» в соответствии со статьей 15 Федерального закона "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 49, ст. 5491)

2. Руководитель группы, принимающей участие в Чемпионате РФ, должен иметь:
  1. Опыт прохождения маршрутов подтвержденный документально квалификационными книжками спортсмена (справками) заверенными ГСК соревнований и МКК федераций спортивного туризма в соответствии с требованиями Правил, Регламента по спортивному туризму и Положений.
  2. Документы о специальной подготовке в школах подготовки кадров федерациях спортивного туризма.
  3. Руководителю рекомендуется иметь один из следующих документов государственного образца:
    - удостоверение «Спасатель» или аналогичное, выданное МЧС или их структурами;
    - удостоверение о высшем или специальном образовании в области физической культуры и спорта или в области туризма ( в том числе спортивного туризма);

- свидетельство об окончании курсов, школ, семинаров и пр. в том числе повышения квалификации в области физической культуры и спорта или в области туризма в системе дополнительного или иного образования;
- удостоверение об образовании в области ОБЖ в природной среде;
- иные документы государственного образца (автомобильные права - для авто-мото-маршрутов, удостоверение штурмана для парусных маршрутов и т.п.).

Данные документы проверяются судьей маршрутной квалификации вместе с маршрутными документами, документами о спортивной квалификации, медицинскими допусками и др.

В то же время введение ограничений и новых требований, в частности, получение разрешений на прохождение маршрута каждой группой, участвующей в Чемпионате России, в региональных органах исполнительной власти в области физической культуры и спорта, по территории которых проходит маршрут, приведет к излишней регламентированности, является практически не реализуемой мерой на практике и не имеет отношение к безопасности на маршруте. Это равносильно закрытию нашего вида спорта, одного из самых массовых видов спорта в Российской Федерации.