

Приложение 2

Система безопасности при проведении соревнований и других мероприятий по группе дисциплин «маршрут» вида спорта «спортивный туризм»

Основные требования в спортивном туризме в действующей системе безопасности соревнований и других мероприятий по группе дисциплин «маршрут» вида спорта «Спортивный туризм» базируются на более чем 60 – летнем опыте развития спортивного туризма и заложены в Правилах соревнований по спортивному туризму (утверждены 28 марта 2008 г. Зам. руководителя Росспорта С.Н.Короля и согласованы 21 марта 2008 г. Зам. министра МЧС России А.П. Чуприяном) (см. ниже литература [2]), а также в других нормативных документах [1,3-8], регламентирующих все этапы проведения спортивных туристских мероприятий.

Ниже приводятся основные направления и требования, заложенные в системе безопасности по группе дисциплин «маршрут» и ссылки на нормативные документы их регламентирующие:

1. Требование к группе и ее участникам.

К группе и ее участникам предъявляются требования по туристскому опыту, возрасту и количественному составу группы в зависимости от технической сложности маршрута.

Требование к опыту предполагает не только наличие опыта, но и последовательности его набора всеми участниками и руководителем группы на предыдущих маршрутах соответствующей категории сложности. Данные требования регламентируются пунктами п. 27-28 , 30-32, 35, 36, 41 и таблицей 1 Правил соревнований [2, часть 2]. Выход на маршрут разрешается только в том случае, если руководитель имеет опыт участия в маршруте равной категории сложности планируемому маршруту и опыт руководства маршрутом на категорию сложности ниже. Участники должны иметь опыт участия в маршруте на категорию сложности ниже.

При этом дополнительно оговаривается допустимый возраст участников и руководителя и минимальный состав группы (п. 28 и таблица 1, п.34 [2, часть 2]).

При организации маршрутов с учащимися образовательных учреждений руководствуются требованиями инструкции [8].

2. Для безопасности заложен принцип обязательности классификации маршрутов. Такой подход позволяет сопоставить реальный опыт группы со сложностью прохождения маршрута.

Раздел 2, Правил [2, часть 2] и раздел 2 Регламента [3, часть 2] «Классификация туристских маршрутов».

Постоянный мониторинг природной среды при совершении маршрутов позволяет отслеживать изменения препятствий и корректировать классификацию маршрутов и препятствий.

3. Требования соответствия специальной подготовки (физической, технической и теоретической) участников и руководителя сложности маршрута и препятствий.

П. 37 и п. 48.1 - 48.3 «Требования к специальной подготовке группы», п. 16 [2, часть 2] и Программа подготовки «Положение о системе подготовки кадров в спортивном туризме» [6].

4. Требование Правил по соответствию технического обеспечения специальным снаряжением району маршрута, виду туризма, категории сложности маршрута и сезону его прохождения.

П. 49.1. - 49.5. «Техническое обеспечение группы на маршруте» Правил соревнований [2, часть 2].

5. Требование об обязательности наличия технических средств связи и определения координат места нахождения. Выполнения этого требования позволяет передать информацию о прохождении маршрута и сигнал бедствия с координатами группы.

П. 49.4, Правила соревнований [2, часть 2]

6. Требование обязательности наличия у группы спортивных туристов маршрутных документов (маршрутной книжки или маршрутного листа) с графиком движения на маршруте, составом группы, запасными вариантами маршрута, аварийными выходами и контрольными сроками его прохождения.

П. 23, 23.1.- 23.3, 50.1. Правил соревнований [2, часть 2]. Формы установленного образца маршрутной книжки и маршрутного листа приведены в разделе 3 Регламента [3].

7. Требование об обязательности оценки судьями маршрутной квалификации соревнований соответствия опыта группы заявленному маршруту и готовности к нему (**допуск на маршрут**). Проверка физической и специальной готовности на местности осуществляется судьями маршрутной квалификации, результаты фиксируется в маршрутной книжке.

П. 22, 24, 25, 26, 70.2. Правил соревнований [2, часть 2], раздел 4 Регламента [3].

8. Требование об обязательной регистрации группы в спасательной службе до выхода на маршрут.

П. 50.3. Правил соревнований [2, часть 2], форма обращения в спасательную службу приведена в Приложении 9, раздел 1 Регламента [3].

9. Требование об обязательном информировании группой ГСК и спасслужбы о прохождении группой маршрута в контрольные сроки.

П. 50.3, Правил соревнований [2, часть 2].

10.Требование контроля информации о прохождении пунктов маршрута, в соответствии с которым ГСК и спасслужба ведут контроль прохождения группой маршрута путем получения сообщений о прохождении маршрута в контрольные сроки. В случае задержки группы на маршруте ГСК и МЧС России принимают адекватные меры.

Действия в случае не поступления в сообщения в контрольные сроки оговорены в п.50.7., 70.6. Правил соревнований [2, часть 2].

По вопросам взаимодействия и профилактики безопасности в Спортивном туризме заключено Соглашение № 1-4-38-25 от 27.12.2007г. о сотрудничестве Туристско-спортивного союза России и МЧС России по осуществлению мер направленных на предупреждение несчастных случаев, происшествий и чрезвычайных ситуаций в спортивном туризме.

Для контроля групп на местности в местах массового проведения маршрутов, используются выездные комиссии из членов судей маршрутной квалификации (раздел 4 [3]).

11. Требование страхования участников и руководителя групп от несчастного случая в соответствии с Положением о соревнованиях.

П. 50.5. Правил соревнований [2, часть 2].

12. Принцип ответственности организаторов соревнований, руководителя группы и участников группы, судей ГСК в соответствии со своими обязанностями.

Общегосударственные требования по обеспечению безопасности при проведении спортивных соревнований предусмотрены действующим законодательством.

12.1. Ответственность руководителя и участников

В случае аварийных ситуации при прохождении маршрута руководитель и участники группы несут ответственность в меру своих обязанностей согласно Правилам соревнований [2, часть 2] в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность за безопасность руководителей, участников и ГСК регламентируется п.52.1. Правил соревнований [2, часть 2]. Во время прохождения маршрута каждая группа самостоятельно обеспечивает необходимые меры безопасности и несет полную ответственность за свои действия (п.52.2. [2, часть 2]).

Регламентируется ответственность руководителя за безопасность группы - п.52.2., за обеспечение специальной подготовки группы - п.52.3, за групповое снаряжение - п.49.2. Ответственность участников за личное снаряжение –п. 49.2. [2, часть 2].

Регламентируются обязанности руководителя (по п.44) и участников (по п.46), которые обязаны выполнять требования Правил соревнований [2, часть 2] и Регламента [3], Положения о соревновании, соблюдать меры безопасности. Знание Правил, опасностей для здоровья и жизни, возникающих при прохождении маршрута, заверяется в маршрутной книжке личной подписью руководителя и каждого участника группы [3, раздел 3].

12.2. Ответственность ГСК

Ответственность за обеспечение безопасности при проведении соревнований ГСК (судей маршрутной квалификации) регламентируется их функциональными обязанностями по п.63, 22, 24 и 67 Правил соревнований [2, часть 2].

Допуск групп к соревнованиям осуществляется судьям, имеющими соответствующую судейскую квалификацию в соответствии с Положением о спортивных судьях [5] и квалификационными требованиями, утвержденными Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

12.3. Ответственность организаций проводящих соревнования.

Правила по спортивному туризму разработаны ТССР в соответствии с п.1 ст. 25 Федерального закона № 329-ФЗ [1] и утверждены на основании п.4 ст.25. На основании п.5 ст.25 проведение официальных спортивных соревнований допускается только на основании утвержденных правил.

Согласно части 1 ст. 20 Федерального закона организаторы всероссийских официальных физкультурных и спортивных мероприятий, включая федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта, определяют условия их проведения и несут ответственность за их организацию и проведение. Организация и проведение спортивного соревнования осуществляются на основании утвержденного организаторами Положения о нем соответствии с правилами вида спорта.

Круг ответственных регламентируется п.52.1-52.5. «Ответственность за безопасность участников соревнований» Правил соревнований [2, часть 2], раздел (см. 12.1).

Так, согласно части 2 ст. 24 Федерального закона [1] на спортсмена возложена обязанность соблюдать требования безопасности во время участия в физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях, учебно-тренировочных мероприятиях и при нахождении на объектах спорта, а также соблюдать положения (регламенты) о физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях.

13. Обязательность зачета прохождения маршрута и его препятствий каждым участником после его завершения.

После завершения маршрута в соответствии п. 70.7. Правил соревнований [2, часть 2] судьи маршрутной квалификации на основании отчетных материалов о прохождении маршрута по форме п.71-п.74 и протоколов соревнований фиксируют индивидуальный результат прохождения маршрута участником и руководителем в квалификационной книжке спортсмена, маршрутной книжке и справках о зачете туристского спортивного маршрута (п.33.) ([2], часть 2, Приложение 7 раздела 1 Регламента [3]).

14. Анализ несчастных случаев и выработка рекомендаций по их профилактике.

В целях разбора нарушений Правил, мер безопасности, произошедших на маршруте, выяснения причин и обстоятельств нарушений, определении степени ответственности предусмотрено создание экспертной комиссии ГСК совместно с проводящей организацией (п.52.5. [2, часть 2]).

ТССР и региональные федерации спортивного туризма ведут [3, раздел 4]:

- учет и разбор несчастных случаев в туристских группах, выяснение причин и обстоятельств, приведших к случившемуся, определения степени ответственности и мер воздействия;

- анализ несчастных случаев на туристских маршрутах, разработку методик и рекомендаций по профилактическим мерам, направленным на повышения безопасности и предотвращение травматизма.

Технология проведения анализов оговаривается во внутренних инструкциях ТССР.

Ежегодно данные о несчастных случаях и результаты анализов отправляются в ТССР (Приложение 10, раздел 4[3]) .

15. Наличие спортивных разрядов и званий по группе дисциплин «маршрут» является важнейшим элементом обеспечения безопасности на маршрутах так как стимулирует выполнение системы требований 1-9,11-13 настоящего документа в рамках выполнения норматива на спортивный разряд и звание, которые регламентированы в нормативных документах по спортивному туризму.

16. Наличие системы квалификации и аттестации спортсменов, инструкторов, судей и тренеров спортивного туризма ТССР, региональными федерациями по спортивному туризму и органами исполнительной власти в области физической культуры и спорту субъектов Российской Федерации.

Организация постоянного контроля, учета и выдачи соответствующих спортивных разрядов, званий, судейских категорий ТССР обеспечивается совместно с территориальными исполнительными органами в области физической культуры и спорту субъектов Российской Федерации, посредством выдачи соответствующих документов:

16.1. Спортивная квалификация участников и руководителей спортивных туристских групп:

Каждый спортсмен имеет квалификационную книжку/паспорт спортсмена, в которой указывается выполнение спортивного разряда и звания и результаты участия в спортивных соревнованиях [4] .

Квалификационная книжка по спортивному туризму заполняется спортсменом, утверждается региональной федерацией спортивного туризма. Записи о присвоении очередного разряда заверяются органом исполнительной власти по физкультуре и спорту соответствующего уровня субъекта Российской Федерации либо уполномоченными ими организациями.

В зачет маршрутной квалификации идут маршруты, совершенные в соответствии с Правилами соревнований и Регламентом [2,3] .

Туристско-спортивный союз России и региональные федерации по спортивному туризму также проводят квалификацию спортсменов, инструкторов по следующим направлениям:

а) маршрутная квалификация (опыт прохождения маршрутов, его категория сложности, в качестве руководителя или участника, спортивная дисциплина). Подтверждается опытом прохождения спортивных маршрутов, пройденными в рамках спортивных соревнований, учебно-тренировочных сборов и других туристско-спортивных мероприятий.

Данная квалификация заверяется справкой о зачете прохождения туристского спортивного маршрута (п.33. Правил [2], Приложение 7 (Форма №6 Тур), Раздел 1 Регламента [3]) выдаваемой судьями маршрутной квалификации на основании отчета о пройденном маршруте.

в) инструкторская квалификация (инструктор, старший инструктор, инструктор международного класса, инструктор – проводник 1 по 5 категории, спасатель и др.) предполагает получение заверенных дипломов школ (сбора, семинара) подготовки туристских кадров и удостоверений единого образца Туристско-спортивного союза России, дипломов об окончании вузов (РГУФКСиТ, НГУ им П.Ф.Лесгафта и других), сертифицированных центров повышения квалификации со специализацией по спортивному туризму ВУЗ-ов, ДЮСШ и других специализированных спортивных школ, курсов МЧС России и т.д.

Фамилии, имена и отчества инструкторов-проводников и инструкторов, а также их личные порядковые номера и коды допуска к работе заносятся в базу данных ТССР.

16.2. Аттестация судейских кадров по спортивному туризму осуществляется в соответствии с действующим Положением о судьях [5] и квалификационными требованиями, утвержденными Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Судейские квалификационные категории присваиваются государственным исполнительным органом в области физической культуры и спорта соответствующего уровня.

При присвоении (повышении) квалификационной категории органом (организацией), присвоившей квалификационную категорию, выдается спортивная судейская книжка и значок спортивного судьи соответствующей квалификационной категории) (п.15.[5])

Регистрация деятельности судьи ведется в карточке учета спортивной судейской деятельности [5].

Аттестация тренеров выполняется в соответствии с действующими Положениями утвержденным государственными исполнительными органами в области физической культуры и спорта соответствующего уровня.

17. Система подготовки и переподготовки кадров по спортивному туризму.

Специальная подготовка кадров по спортивному туризму ведется по утвержденным учебным планам и программам: в соответствии с программой [6] «Положения о системе подготовки кадров в спортивном туризме» [5], утвержденного Туристско-спортивным союзом России и Федеральным органом исполнительной власти по спорту, а также программам, утвержденным Учебно-методическим Советом Министерства образования Российской Федерации и учебно-методическими советами Вузов.

На базе этих программ ведется подготовка в Туристско-спортивном союзе России, также в двух ведущих высших учебных заведениях страны - Российском государственном университете физической культуры, спорта и туризма (РГУФКСиТ) и ФГО УВПО Национальном государственном университете физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф.Лесгафта (НГУ им П.Ф.Лесгафта), учрежденных Федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта, а также в других вузах страны.

В РГУФКСиТ ведется подготовка по спортивному туризму:

- по специализации «Спортивно-оздоровительный туризм» в рамках ГОС ВПО 032101.65 «Физическая культура и спорт» (присваивается квалификация «Специалист по физической культуре и спорту»);
- по магистерской программе «Спортивно-оздоровительный туризм» в рамках ГОС ВПО 032100.68 «Физическая культура» (присваивается степень «Магистр физической культуры»);
- по специализациям «Детско-юношеский туризм и краеведение» и «Менеджмент в сфере рекреации и туризма» в рамках ГОС ВПО 032103.65 «Рекреация и спортивно-оздоровительный туризм» (присваивается квалификация «Специалист по рекреации и спортивно-оздоровительному туризму»);
- подготовлен проект ФГОС ВПО третьего поколения по направлению «Физическая культура», где присутствует профиль «Спортивно-оздоровительный туризм».

В НГУ им П.Ф.Лесгафта, С.Петербург ведется подготовка бакалавров и магистров по программе «Спортивно-оздоровительный туризм» (примерно 1000 часов).

Подготовка в физкультурных вузах России ведется по следующим направлениям:

-5 лет по специальностям: «Физическая культура и спорт,, и Рекреация и спортивно - оздоровительный туризм», в каждой специальности может быть специализация по спортивному туризму. Головной Вуз по этим специальностям РГУФКСиТ;

- бакалавр – 4года, магистр – 6 лет по направлению: «Физическая культура» с разными специализациями (профилями обучения), например спортивно – оздоровительный туризм. Головной ВУЗ по этому направлению: НГУ им. П.Ф. Лесгафта, СПб.

Головные ВУЗы разрабатывают и утверждают типовые программы по дисциплинам специализации (профиля обучения) и дают рекомендации на выпуск учебной литературы для студентов.

В НГУ им. П.Ф. Лесгафта утвержденная программа содержит основные разделы программы ТССР [6], которая расширена в части научно – исследовательских работ, расчетов нагрузочных режимов и спортивно – педагогического совершенствования (отдельная дисциплина ≈ 400 часов). Всего по программе специализации около 1000 учебных часов. Выходные требования к спортивной квалификации: I разряд по спортивному туризму и судья третьей категории и два третьих разряда по другим видам спорта.

Для более эффективной организации работ по подготовке кадров в спортивном туризме между ТССР и РГУФКСиТ заключен договор о совместной деятельности.

Для обучения в указанных вузах используется учебник: Спортивно-оздоровительный туризм: -учебник/Ю.Н.Федотов, И.Е.Востоков; под ред. В.А. Таймазова, Ю.Н.Федотова, -2 е изд., испр. и доп. -М.: Советский спорт, 2008, - 464с. [7].

Учебник допущен Учебно-методическим объединением высших учебных заведений Российской Федерации по образованию в области физической культуры в качестве учебника для образовательных учреждений высшего профессионального образования, осуществляющих образовательную деятельность по направлению 0321000 – «Физическая культура». В учебнике в соответствии с программой курса освещаются в систематизированном виде основы спортивно-оздоровительного туризма. Учебник предназначен для студентов физкультурных вузов, программы которых предусматривают изучение туризма как самостоятельной дисциплины. Второе издание переработано и дополнено Положением о подготовке кадров спортивного туризма и другими материалами ТССР.

Кроме этого в процессе обучения используется многочисленная литература по спортивно-оздоровительному туризму, изданная за последние 30 лет.

Подготовка и повышение квалификации кадров для учреждений дополнительного образования туристско - краеведческого профиля (система станций юных туристов) ведутся по программам дополнительного образования, согласованным с Министерством образования РФ. По указанным программам работают туристско-краеведческие объединения во всех регионах Российской Федерации. Высшее профессиональное образование по этому профилю обеспечивается вузами (РГУФКСИТ, Московский государственный открытый педагогический университет им М.А.Шолохова и др.). Дополнительно ведется подготовка на звание «Инструктор детско - юношеского туризма».

Организационно методическое руководство в системе дополнительного образования детей, подростков и молодежи осуществляется Федеральным государственным учреждением дополнительного образования «Центром детско - юношеского туризма и краеведения Министерства образования Российской Федерации», созданным в более 90 лет назад.

Подготовка общественных спасателей ведется при поддержке региональных федераций спортивного туризма совместно с МЧС России через аттестационные комиссии МЧС России с выдачей государственных удостоверений «спасатель».

Литература.

1. Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».
2. Правила по спортивному туризму. Утверждены 28 марта 2008 г. за подписью Зам. руководителя Росспорта С.Н.Короля и согласованны 21 марта 2008 г. Зам. министра МЧС России А.П. Чуприяном.
3. Регламент по спортивному туризму. Туристско-спортивный союз России. М., 2008.
4. Положение о Единой всероссийской спортивной классификации. Утверждено приказом Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от «21» ноября 2008 г. № 48. Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации Регистрационный № 13092 от "16" января 2009 г.
5. Положение о спортивных судьях. Утверждено приказом Министерством спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации № 56 от 27 ноября 2008 г. Зарегистрировано Министерством юстиции Российской Федерации, регистрационный № 14014 от "19" января 2009 г.
6. «Положение о системе подготовки кадров в спортивном туризме», утвержденное Туристско-спортивным союзом России и Федеральным органом исполнительной власти по физической культуре и спорту.
7. Спортивно-оздоровительный туризм: -учебник / Ю.Н.Федотов, И.Е.Востоков; под ред. В.А. Таймазова, Ю.Н.Федотова, -2 е изд., испр. и доп. -М.: Советский спорт, 2008, -464с.: ил.
8. Инструкция по организации и проведению туристских походов, экспедиций и экскурсий (путешествий) с учащимися, воспитанниками и студентами Российской Федерации. (Приложение 1 к приказу Министерства образования РФ от 13 июля 1992 года., № 293).