

Федерация спортивного туризма России



**ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ СПОРТИВНОГО
ТУРИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
на 2011 – 2018 гг.**

г. Москва

СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

Раздел	Стр.
1. Общие положения.	3
2. Паспорт Программы развития спортивного туризма в Российской Федерации на 2011 - 2018 гг.	5
3. Анализ состояния и перспективы развития спортивного туризма в Российской Федерации и мире.	11
3.1. Анализ состояния и перспективы развития спортивного туризма в мире	11
3.2. Анализ состояния и перспективы развития вида спорта в Российской Федерации.	11
3.3. Характеристика проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации и причин их возникновения	14
3.4. Обоснование необходимости решения проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации, анализ различных вариантов и описание возможных рисков их решения	14
4. Цели и задачи Программы, ожидаемые результаты ее реализации	16
5. Перечень и описание основных программных мероприятий, сроки их выполнения по этапам.....	17
5.1. Спорт высших достижений	17
5.2. Подготовка спортивного резерва	31
5.3. Развитие спортивного туризма в субъектах Российской Федерации, специализирующихся на подготовке спортсменов высокого класса..	50
5.4. Противодействие использованию допинговых средств и (или) методов в спорте	52
5.5. Региональное развитие спортивного туризма, повышение ее массовости, проведение физкультурных мероприятий	53
5.6. Международное развитие спортивного туризма, развитие взаимодействия с Международной федерацией спортивного туризма, представительство в ее руководящих органах	61
5.7. Кадровое обеспечение спортивного туризма.....	64
5.8. Пропаганда и популяризация спортивного туризма	66
5.9. Финансовое обеспечение вида спорта «спортивный туризм», его экономический потенциал	68
5.10. Материально-техническое обеспечение спортивного туризма.....	68
6. Обеспечение реализации программы развития спортивного туризма в Российской Федерации . Развития спортивного туризма путем реализации проектов.	70
Приложение 1.	
Концепция развития спортивного туризма в России на 2011-2018 гг.	73

1. Общие положения

Программа развития спортивного туризма в Российской Федерации на 2011 – 2018 гг. (далее - Программа) разработана Общероссийской общественной организацией «Федерация спортивного туризма России» (ФСТР) (первоначальное название до переименования 24 ноября 2012г.- «Туристско-спортивный союз России»(ТССР) на основании Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в соответствии с Порядком разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации программ развития соответствующих видов спорта, утвержденным приказом № 369 от 08 июня 2009 г., с изменениями и дополнениями от 12 июля 2010 г.

Физическая культура, как специфическая сфера деятельности, активно развивается в последние годы. Доказательством того служит появление новых видов спорта, различных форм, методик занятий физическими упражнениями в системе физкультурного образования, спортивного совершенствования, физической рекреации и двигательной реабилитации. Физическая культура становится важнейшим феноменом, противостоящим многочисленным факторам, которые негативно воздействуют на биопотенциал человека в процессе развития научно-технического прогресса.

Вместе с тем, состояние физической культуры в современной России пока оставляет желать лучшего. Об этом свидетельствуют снижение уровня физической подготовленности молодежи, рост заболеваемости среди населения, массовое распространение вредных привычек и ряд других показателей. Особенно актуально и то, что обществом и государством недостаточно учитываются и реализуются огромные потенциалы, которыми обладает физическая культура в плане, нравственного обучения и всестороннего развития подрастающего поколения, от которого зависит будущее нашей страны.

Учитывая сложившееся положение в системе физической культуры в России, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации разработана «Стратегия развития физической культуры и спорта на период до 2020 года». Цель разработки Стратегии - определение путей и способов обеспечения в долгосрочной перспективе (2011-2018 годы) устойчивого и динамичного развития физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни, потребностей у населения к регулярным занятиям спортом, повышения эффективности использования возможностей физической культуры и спорта в укреплении здоровья и воспитании подрастающего поколения, профилактики негативных социальных проявлений, повышения конкурентоспособности российского спорта. В соответствии с этой целью Стратегией сформулированы основные направления долгосрочного развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Данная программа посвящена развитию спортивного туризма. В ней дается характеристика состояния спортивного туризма в России, как специфического вида спорта, характерного для страны с огромной территорией и обширными туристскими ресурсами; уникальными природными и рекреационными, объектами национального (общероссийского) и мирового культурного и исторического наследия. Уникальность туристской деятельности состоит в том, что туризм с одной стороны является средством отдыха, восстановления здоровья, активного проведения досуга, средством физической культуры, а с другой стороны доступным видом спорта в природной среде с регулярными занятиями и соревнованиями различного ранга и рекордными достижениями мирового уровня. При этом явных границ между компонентами массовости и компонентами спортивного совершенствования нет, также как и возрастных ограничений для занятий этим видом спорта.

Программа базируется на концепции развития спортивного туризма в России на 2011 - 2018 гг. (см .приложение 1)

Решение сложившейся проблемы требует достижения общей цели, совпадающей с целью, сформулированной в «Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 г.» - необходимо модернизировать содержание физкультурного движения в России, создать благоприятные условия для повышения уровня физической культуры различных слоев населения, формирования здорового образа жизни и всестороннего гармоничного развития личности.

Однако в самой физкультурной деятельности в большинстве субъектов Российской Федерации существуют внутренние проблемы, не позволяющие эффективно формировать здоровый образ жизни, повышать уровень физической культуры населения страны. Среди внутренних проблем физкультурного движения особенно актуально такие, как отсутствие необходимого спортивного инвентаря и оборудования, недостаточное финансирование физкультурных мероприятий, разрыв между массовым детско-юношеским спортом и спортом высших достижений, снижение популярности традиционных видов спорта, недостаток квалифицированных физкультурно-педагогических кадров и другие.

Одним из наиболее доступных видов спорта является спортивный туризм. Спортивным туризмом можно заниматься в любое время года, в любом возрасте, с различным уровнем физического развития и подготовленности. Занятия проходят в природной среде, для них не требуется специальные помещения и какое-либо сложное и дорогое оборудование и снаряжение.

В ходе занятий происходит комплексное воздействие на все основные функциональные системы организма, двигательные качества, а также психику, интеллектуальные способности человека. Занятия и соревнования обычно проводятся на свежем воздухе, в парковой или лесной зоне. Поэтому, помимо развития физического способностей, спортивным туризмом способствует познанию окружающей природы, экологическому воспитанию, расширению общего кругозора, изучению родного края, формированию здорового образа жизни.

Спортивный туризм способствует развитию массовости физкультурного движения в стране.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в субъектах Российской Федерации имеются основные предпосылки для полноценного и масштабного решения задач модернизации физкультурного движения посредством развития спортивного туризма.

2. ПАСПОРТ
программы развития спортивного туризм в Российской Федерации
на 2011 - 2018 гг.

1. Наименование программы	Программы развития спортивного туризм в Российской Федерации на 2011 - 2018 гг.
2. Наименование общероссийской спортивной федерации	Общероссийская общественная организация «Федерация спортивного туризма России» (ФСТР)
3. Дата утверждения (наименование и номер соответствующего решения постоянно-действующего руководящего органа общероссийской спортивной федерации)	Съезд ТССР 12 дек.2010г., Президиум ТССР , 21.07.2011
3. Цели и задачи Программы	<p style="text-align: center;">Цели программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Утверждение в обществе принципов здорового образа жизни, и навыков пребывания и выживания в природной среде. Совершенствование физического и нравственного потенциала, восстановление работоспособности, поддержание, укрепление, сохранение здоровья людей. 2. Дальнейшее развитие спортивного туризма в Российской Федерации, 3. Формирование международного движения спортивного туризма. Завоевание передовых позиций в мировом спортивном туризме. <p style="text-align: center;">Задачи программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. повышение интереса населения Российской Федерации к занятиям спортивным и оздоровительным туризмом путем развития инфраструктуры, агитационной и просветительской деятельности в средствах массовой информации и вовлечения максимально возможного числа детей, подростков, молодежи, семей и взрослых всех возрастов в систематические занятия различными видами спортивного туризма, как наиболее доступного и социально-ориентированного вида спорта, физической культуры, проведения досуга и активного отдыха; Создание мотивации и условий для здорового образа жизни; 2. усовершенствование законодательства, относящегося к сфере социального спортивного и оздоровительного туризма; общественная экспертиза и участие в разработке нормативных документов и правовых и подзаконных актов, регламентирующих: проведение соревнований, учебно-тренировочных сборов и школ, подготовку общественных кадров и профессиональную переподготовку в соответствии с государственными образовательными стандартами; учебно-методическую и воспитательную деятельность в рамках обучения детей

	<p>навыкам спортивного туризма, деятельность предприятий по оказанию услуг в области спортивного туризма; функционирование объектов инфраструктуры спортивного туризма; прозрачность туристского пространства -доступ на режимные и особо охраняемые природные территории и т.п.;</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. укрепление материально-технической базы спортивного туризма, создание инфраструктуры спортивного туризма в городской и природной среде для профессиональных и массовых занятий различными видами спортивного туризма. Создание условий для инвестиций в развитие спортивного туризма; 4. организация и проведение российских и международных соревнований и других мероприятий, конференций, симпозиумов, выставок, фестивалей и других спортивных и массовых мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию спортивного и оздоровительного туризма; 5. создание и поддержка спортивных туристских клубов, секций и команд; 6. совершенствование научно-методических основ детско-юношеского, студенческого, молодежного, любительского и профессионального спортивного туризма, системы подготовки спортивного резерва и спортсменов высокой квалификации; 7. создание условий для подготовки спортивных, туристских, рекреационных, управленческих, педагогических и научных кадров спортивного и оздоровительного туризма; 8. разработка комплекса мер по популяризации спортивного туризма; 9. совершенствование комплекса мер и создание условий для повышения внимания к безопасности спортивного туризма.
<p>5. Сроки и этапы реализации Программы</p>	<p>Первый этап (2011-2014 гг.)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. проведение аккредитации региональных федераций и всероссийской федерации, увеличение количества аккредитованных региональных федераций; 2. содействие созданию клубов и секций, ДЮСШ в составе аккредитованных региональных федераций, оснащению современным спортивным инвентарем и оборудованием, методической и правовой базой; 3. разработка законодательной нормативно-правовой базы развития спортивного туризма в Российской Федерации, подготовке кадров; доработка программных и нормативных документов по дисциплинам и видам спортивного туризма; 4. создание условий для развития федерального, региональных и муниципальных центров развития спортивного туризма в Российской Федерации, их нормативной базы и методик деятельности; 5. разработка календаря всероссийских и международных соревнований по дисциплинам спортивного туризма; 6. создание системы научно-методического обеспечения спортсменов по дисциплинам и видам спортивного туризма, в

	<p>том числе документов для спортивных школ различных типов и видов;</p> <ol style="list-style-type: none"> 7. проведение конференций, симпозиумов, фестивалей и других массовых мероприятий, направленных на поддержку и популяризацию спортивного туризма; 8. разработка технологий подготовки спортивного резерва и спортсменов сборных команд РФ и субъектов федерации по дисциплинам и видам спортивного туризма; 9. начало создания российских спортивных команд по дисциплинам и видам спортивного туризма, разработка их нормативной базы и критериев аттестации Туристско-спортивным союзом России; 10. создание Всероссийской коллегии судей по спортивному туризму и региональных коллегий судей (в тех регионах, где еще не созданы) и их аттестация; 11. разработка концепции туристско-спортивного центра в городской и природной среде; 12. юридическое оформление и создание нормативной базы Международной федерации спортивного туризма (МФСТ); 13. разработка Регламента о всероссийском массовом соревновании по СТ и координация работы региональных федераций; 14. разработка типового календарного плана Округа РФ. 15. Составление календарных планов по окружном принципу в 3-х округах. <p style="text-align: center;">Второй этап (2015-2018 гг.)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. продолжение деятельности по созданию законодательной нормативно-правовой базы в СТ, в том числе для устойчивого функционирования системы спортивной подготовки в СТ; 2. увеличение количества спортивных соревнований и мероприятий массовых форм СТ; <p>проведение массовых соревнований в рамках всероссийского старта по СТ и координация работы региональных федераций;</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. дальнейшее совершенствование подготовки спортивного резерва и спортсменов сборных команд по СТ; 4. поддержание интереса различных категорий граждан к СТ как наиболее доступной и массовой форме физической активности населения России. 5. увеличение количества туристско-спортивных центров СТ в городской и природной среде; 6. укрепление приоритетных позиций СТ России на международной арене; 7. проведение международных соревнований (Чемпионата Европы и Мира по СТ) 8. развитие системы спортивных клубов по дисциплинам спортивного туризма; 9. создания федерального и региональных центров развития спортивного туризма в Российской Федерации, анализ деятельности и перспектив развития; 10. совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для спортивного туризма;
--	--

	<p>11. продолжение содействию развития и оснащения современным спортивным инвентарем и оборудованием клубов и подразделений в составе аккредитованных региональных федераций;</p> <p>12. создание российских спортивных команд по дисциплинам и видам спортивного туризма;</p> <p>13. Составление календарных планов по окружному принципу в 5-и округах.</p>
6. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	<p>В результате реализации Программы к 2018 году планируется:</p> <p>1. В области массовости: увеличить долю занимающихся спортивным туризмом в Российской Федерации всех категорий граждан; увеличить количество подростков и молодежи в возрасте до 30 лет, вовлеченных в систематические занятия спортивным и оздоровительным туризмом, спортивных клубов, школ подготовки и самостоятельных занятий не менее чем в 2 раза по сравнению с 2008 г;</p>
	<p>2. В области проведения соревнований: увеличить количество всероссийских и региональных спортивных соревнований, массовых спортивных мероприятий по различным видам спортивного туризма в 2 раза по отношению к 2008 г.</p>
	<p>Стабилизация Единого календаря спортивных и массовых спортивных и туристско-оздоровительных мероприятий на уровне 80 -100 мероприятий Федерального и окружного уровней в год, проведение чемпионатов и первенств России по основным группам дисциплин спортивного туризма.</p>
	<p>3. В области подготовки кадров: усовершенствовать систему подготовки и повышения квалификации кадров и научно-методического обеспечения спортивного туризма в Российской Федерации;</p> <ul style="list-style-type: none"> -увеличить количество аттестованных инструкторов по спортивному туризму до 1000 человек, из них, с высшим образованием не менее 50%; инструкторов молодежного туризма до 500 чел, инструкторов - проводников всех категорий до 1500 чел.; выпустить не менее 10 учебных и учебно-методических пособий; - содействовать разработке учебных программ в вузах по профилю спортивного туризма; - расширить сеть спортивных школ, (учреждений) учреждений дополнительного образования для детей, молодежи по профилю спортивного и спортивно-оздоровительного туризма; - улучшить профессиональную подготовленность специалистов по спортивному туризму в образовательных и др. организациях.
	<p>4. В области законодательной нормативно-правовой базы: Совершенствование законодательной нормативно-правовой базы развития спортивного туризма; внести не менее 10 предложений по корректировке</p>

	законодательства в интересах развития спортивного туризма в соответствующие законодательные или административные органы.
	<p>5. В области инфраструктуры: создать условия для эффективного развития спортивного туризма среди детей, подростков, молодежи, семей и взрослых всех поколений, привлечению широких слоев населения путем создания спортивных туристских клубов и секций по месту жительства; учебы и работы; создать до 30 клубов и секций в регионах России;</p>
	<p>6. В области подготовки кадров для детско-юношеского СТ в регионах России подготовить:</p> <ul style="list-style-type: none"> • инструкторов детско-юношеского туризма – не менее 300 человек в год; • инструкторов спортивного туризма – не менее 200 человек в год; • судей спортивных туристских соревнований – не менее 300 человек в год.
	<p>7. В области улучшения материально-технической базы: улучшить материально-техническую базу спортивного туризма. Оснащение, современным инвентарем и оборудованием 30 региональных и муниципальных клубов. К 2018 году опробовать и утвердить 40 специализированных маршрутов для различных видов спортивного туризма; -</p>
	<p>8. В области участия сборных команд во всероссийских соревнованиях по спортивному туризму:</p> <ul style="list-style-type: none"> • обеспечить подготовку спортивного резерва и спортсменов высшего класса; • проведение учебно-тренировочных сборов по подготовке сборных команд России к участию во всероссийских и международных спортивных туристских соревнованиях – начиная с 2013 года. <p>Выступления юношеских сборных команд России: в чемпионатах и первенствах России по спортивному туризму в группах дисциплин «маршрут», «дистанции пешеходные», «дистанции лыжные», «дистанции горные», «дистанции водные», «дистанции на средствах передвижения»;</p> <p>- создать сборные спортивные команды в большинстве регионов Российской Федерации, итого не менее 30 команд;</p>
	<p>9. Рост спортивного мастерства. Подготовка спортсменов-разрядников и судей</p> <ul style="list-style-type: none"> • спортсменов массовых разрядов – не менее 25000 человек в год; перворазрядников – не менее 1000 человек в год • кандидатов в мастера спорта – не менее 100 человек в год; • Мастеров спорта России – не менее 30 человек в год. • Увеличить количество завоеванных медалей на международных соревнованиях; • Увеличение количества спортивных маршрутов

	<p>массовых категорий (1-3 категории сложности)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Увеличение количества спортивных маршрутов высших категорий (4-6 категории сложности) • Увеличение количества судей всех категорий в 2 раза.
	<p>10. В области пропаганды и агитации: Улучшить информационно - пропагандистскую деятельность по вовлечению в спортивный туризм; для организации и проведения мероприятий спортивного туризма создать и внедрить специализированную информационную систему по спортивному туризму, размещенную в сети Интернет.</p>
7. Основание для разработки программы	Закон № 329-ФЗ от 4 декабря 2007 г. «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Постановления Президиума ТССР от 6 июня 2010 г.
8. Сроки реализации программы	2011-2018 гг.
9. Исполнители основных мероприятий программы	<ul style="list-style-type: none"> • Федерация спортивного туризма России (ФСТР) • Региональные федерации спортивного туризма и Отделения ФСТР в субъектах РФ • Органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта РФ и субъектов Российской Федерации
10. Источники финансирования	<ul style="list-style-type: none"> • Бюджет • Членские взносы • Внебюджетные средства • Поступления от благотворительной деятельности; • Пожертвования от граждан и организаций; • Поступления от хозяйственной деятельности; • Финансовая и иная помощь
11. Контроль за исполнением программы	<ul style="list-style-type: none"> • Туристско-спортивный союз России и Региональные федерация спортивного туризма субъектов Федерации. <p>Контроль осуществляется путем сбора, обобщения и анализа отчетов об исполнении мероприятий программы. Отчетный период - год.</p>

3. Анализ состояния и перспективы развития спортивного туризма в Российской Федерации и мире.

3.1. Анализ состояния и перспективы развития спортивного туризма в мире

За 115-летний период развития туризма в России он стал социально-значимым общероссийским видом спорта. За эти годы создана отечественная школа подготовки спортсменов мирового уровня, тренерских и судейских кадров, сформирована система организационно-методического руководства развитием этого вида физической культуры и спорта. В спортивном туризме зародились и позже в разные годы стали самостоятельными видами спорта: альпинизм, скалолазание, спортивное ориентирование, рафтинг, некоторые из которых как гребной слалом и скалолазание претендуют на включение в Олимпийскую программу. Олимпийский вид спорта «Гребной слалом» первоначально также в основном базировался на кадрах спортивного туризма.

Исторически наибольшее развитие спортивный туризм получил в СССР, где с 1949 года он вошел в Единую спортивную квалификацию с дальнейшим созданием и функционированием спортивных федераций практически во всех республиках СССР. Была создана основы этого вида спорта и его массовое развитие. Также в разных странах получило развитие различных видов спортивного туризма как Чехословакия (водный, пешеходный и горный туризм), Польша (велосипедный, пешеходный туризм), США (водный, пешеходный, горный туризм), Канады (лыжный, водный, пешеходный туризм). Создание в 2002 году Международной Федерации спортивного туризма (МФСТ) и проведение повторной учредительной конференции по ее юридической регистрации в ноябре 2011 года создают предпосылки для международного сотрудничества по спортивному туризму на новой основе с развертыванием календаря международных соревнований. Национальные федерации действуют в России, на Украине, Белоруссии, Казахстане, Киргизии, Молдавии, Литве. Ведется работа по вступлению Узбекистана, Китая, Армении, Канады и др. стран.

3.2. Анализ состояния и перспективы развития вида спорта в Российской Федерации.

В настоящее время спортивный туризм развивается в 66 субъектах Российской Федерации, где существуют региональные федерации спортивного туризма и отделения Туристско-спортивного союза России: Архангельская область, Алтайский край, Белгородская область, Владимирская область, Волгоградская область, Воронежская область, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ивановская область, Иркутская область, Кабардино-Балкарская Республика, Калининградская область, Калужская область, Камчатский край, Кемеровская область, Кировская область, Костромская область, Краснодарский край, Красноярский край, Курганская область, Курская область, Ленинградская область, Липецкая область, Московская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Новосибирская область, Омская область, Оренбургская область, Орловская область, Пензенская область, Пермский край, Приморский край, Псковская область, Республика Адыгея, Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Республика Хакасия, Республика Чувашия, Ростовская область, Рязанская область, Самарская область, Саратовская область, Ставропольский край, Свердловская область, Тверская область, Томская область, Тульская область, Тюменская область, Удмуртская республика, Ульяновская область, Ханты-Мансийский Округ-Югры, Челябинская область, Ямало-Ненецкий округ.

Планируется организационное оформление федераций и отделений в Республике Дагестан, Амурской области, Забайкальском крае, Брянской области, Смоленской области, Магаданской области.

По данным формы №1-ФК на 31 декабря 2010 года спортивный туризм занимает 10 место по количеству занимающихся, что составляет 333803 чел., из них 129266 женщин, 2243

инвалидов, число штатных тренеров-преподавателей 854. Хотя те же данные на 31 дек. 2009 года составляли 354223 человека, из них женщин 137467 и инвалидов 2361. По данным Формы №5-ФК по состоянию на 31 дек. 2010 г. всего в спортивных школах занимаются 15924 чел, из них в возрасте 6-15 лет 12996 чел. Работает 254 отделений. В них занимаются 18 МС, 88 КМС, 17 -1 разрядника. За год подготовлено 2254 разрядника из которых только 2 МС, 29 КМС, 89 1 разряд, 2134 массовых разряда.

Спортивный туризм находится в условиях интенсивного развития на территории России, где ежегодно проводится более 50 спортивных мероприятий всероссийского уровня. За последние 20 лет он вышел за пределы России и не уступает мировым достижениям профессиональных западных спортсменов и не редко превосходит их, создавая России имидж сильнейшей спортивной страны. Российские спортсмены имеют выдающиеся спортивные достижения по прохождению маршрутов мирового уровня и пользуется заслуженным авторитетом среди спортсменов, а России является ведущей по развитию спортивного туризма. Развитие двух групп дисциплин спортивного туризма: группы дисциплин «маршрут» и группы дисциплин «дистанция» дает возможность населению круглогодично заниматься этим видом спорта, не требующим дорогостоящих стадионов и сооружений.

Спортивное туризм культивируется в спортивных организациях практически все субъектов Российской Федерации, им занимается почти 4% населения страны. МЧС оценивает «потенциальное увеличение количества туристов, увлекающихся активными видами туризма в 2,5 млн. человек ежегодно» (Проект концепции развития сервиса обеспечения безопасности туристской деятельности в РФ 2010 г).

В несколько раз возросло количество спортсменов являются учащимися в отделениях и специализированных школах спортивного туризма в ДЮСШ, СДЮСШОР и ШВСМ, тысячи спортсменов обучаются в кружках и секция учебных заведений дополнительного образования детских и юношеских центров ДЮТ, СЮТУР, участвуют в массовых мероприятиях молодежного туризма системы Министерства физической культуры, спорта, туризма и молодежной политики. Все три компонента названия этого Министерства представлены в спортивном туризме России. Правила соревнований по спортивному туризму согласованы с МЧС России.

Основными базами развития спортивного туризма в стране являются любительские спортивные клубы учебных заведений и предприятий, спортивные секции образовательных учреждений дополнительного образования, отделения ДЮСШ, СДЮСШОР, ШВСМ, центры детско-юношеского туризма.

Особое внимание уделяется развитию спортивного туризма в ВУЗах, где при поддержке ректоров восстанавливаются студенческие туристские клубы.

Ведется работа по внедрению спортивного туризма в программы по физической подготовке личного состава в структурах силовых министерств и ведомств. Так НО ТССР ведет специальную горную подготовку инструкторов для пограничных войск ФСБ России для Горного Алтая, а ранее проводились горные занятия и комплектация специальным снаряжением отрядов специального назначения для командировок на Кавказ.

Практически во всех административных округах Российской Федерации культивируется спортивный туризм.

Наибольший вклад в развитие вида спорта и подготовку высококвалифицированных спортсменов вносят спортивные организации Москвы, Новосибирской обл, Республики Башкортостан, Красноярского Края, Ростовской обл., Пермского края, С.Петербурга, Приморского края, Нижегородской и Кемеровской обл. и др.

Спортивный туризм, возникший как движение в 1895 году с созданием Российского общества туристов, и организационно оформившееся в конце 30-х годов прошлого века как одно из направлений массового самодеятельного туризма (Этот термин «самодеятельный» потерял организационный смысл после недавно внесенных поправок в

ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ») туристского движения). Спортивный туризм долгое время находился в ведении Центрального совета по туризму и экскурсиям (ЦСТЭ) и использовал весь его огромный финансовый и материально-технический потенциал.

В 1949 году была введена новая единая Всесоюзная спортивная классификация, в которую включен спортивный туризм с присвоением звания Мастер спорта за совершение туристских маршрутов.

Серьезный импульс для развития получил спортивный туризм как вид спорта среди школьников в связи с деятельностью ФЦДЮТ (90 лет со дня основания), основным профилем работы которой всегда была деятельность по туризму и краеведению. Неуклонно росла сеть кружков по спортивному туризму при детских экскурсионно-туристических станциях, дворцах и домах пионеров. В этих кружках были подготовлены тысячи ребят-разрядников, которые вскоре стали успешно выступать на трассах взрослых.

Одна из важнейших составляющих развитие любого вида спорта – наличие квалифицированных кадров организаторов и судей. Организационные меры позволили создать многочисленный судейский корпус, организовывать и проводить многочисленные соревнования различного масштаба на высоком уровне.

Продолжалась работа по изданию учебно-методической литературы по спортивному туризму. В 1980-х годах издательство «Физкультура и спорт» выпустило многотысячными тиражами книги о спортивном туризме. В последние годы дважды издавался Учебник для ВУЗов «Спортивный туризм» (авторы Ю.Н.Федотов и И.Е.Востоков), альманах «Ветер странствий» и множество др.

Важным фактором развития спортивного туризма является сохранение массовых соревнований, слетов, проведение летних многодневных походов и лагерей. В последние годы к ним добавились молодежные лагеря на Селигере, посещаемые высшим руководством страны.

Практически любой турист, независимо от возраста, при минимальных финансовых затратах может провести свободное время на природе, в походе, проходя маршрут.

Российский спортивный туризм, основа которого была заложена более ста лет назад, благодаря усилиям сотен тысяч спортивных туристов в настоящее время, несмотря на финансирование только наградной атрибутики, находится на подъеме и у него хорошее будущее.

ФСТР совместно с органами государственного управления физической культурой и спортом, молодежной политики, образования, силовыми министерствами и ведомствами, общественными организациями, региональными федерациями спортивного туризма ежегодно организует и проводит обширный календарь спортивных соревнований, включающих Чемпионаты, Кубки и Первенства России и Чемпионаты и Первенства Федеральных округов.

Состояние спортивного туризма в Российской Федерации характеризуется следующими показателями:

- постоянное развитие в субъектах Российской Федерации по всем 5 базовым видам спортивного туризма: водному, пешеходному, горному, лыжному, на средствах передвижения (велo и автомото), с тенденцией к развитию комбинированных, спело, и парусных дисциплин. При этом в возрастных категориях: юниоры, юниорки (14-16 лет); юноши, девушки (14-15) наибольшее развитие получили пешеходные дисциплины;
- повышается качество проведения всероссийских, межрегиональных и региональных спортивных соревнований;
- увеличивается количество участников соревнований;
- увеличивается количество спортсменов в субъектах Российской Федерации;
- улучшается качество подготовки спортсменов;
- улучшается качество работы судей;

- усиливается развитие спортивного туризма в высших и среднеспециальных учебных заведениях, начинается развитие в общеобразовательных учебных заведениях ряда субъектов Российской Федерации;

- периодически осуществляется финансирование спортивного туризма из средств местных бюджетов, а из федерального бюджета имеет место финансирование только наградной атрибутики;

- многими региональными федерациями налажено взаимодействие с органами исполнительной власти в области физической культуры и спорта как Российской Федерации, так и ряда субъектов Российской Федерации.

3.3. Характеристика проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации и причин их возникновения

Существует ряд проблем, которые влияют на развитие спортивного туризма в Российской Федерации и требуют срочного и эффективного решения:

- задержка принятия Правил по базовой дисциплине вида спорта –группе дисциплин «маршрут» и 6 летняя задержка в присвоении разряда КМС и звания Мастер спорта по данной группе не дает стимулов развитию и практически ведет к развалу вида спорта;

- малое бюджетного финансирования вида спорта;

- отсутствие во многих регионах, развивающих спортивный туризм, материально-технической базы. Оплачиваемая до 1990 года аренда клубов спортивного туризма сейчас практически полностью свернута. Региональные федерации не имеют средств для оплаты аренды помещений клубов ;

- отсутствие специализированной учебно-тренировочной базы и финансирования для подготовки сборных команд России по спортивному туризму;

- проблемы развития детско-юношеского спорта, связанные с отсутствием в большинстве субъектов Российской Федерации, развивающих спортивный туризм, системы детско-юношеских спортивных школ, либо отделений в детско-юношеских спортивных школах;

- в большинстве субъектов Российской Федерации, отсутствует целостная система поэтапной многолетней спортивной подготовки;

- отсутствие специализированной учебно-тренировочной базы для подготовки сборных команд России по спортивному туризму;

- отсутствие финансовой поддержки для системы переподготовки и повышения квалификации специалистов по спортивному туризму.

3.4. Обоснование необходимости решения проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации, анализ различных вариантов и описание возможных рисков их решения

Необходимость решения проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации обусловлена следующим:

- государственной важностью задач физического, нравственного и патриотического воспитания молодежи, которое обеспечивается занятиями спортивным туризмом;

- социальный заказ на развитие спортивного туризма, его массовый характер развития определяет необходимость уделения большего внимания развитию спортивного туризма и решению возникших проблем;

- развитие детско-юношеского спорта является важнейшим системным направлением развития спорта в Российской Федерации;

- важнейшим направлением развития массовости является ее внедрение в общеобразовательные школы, лицеи, гимназии, средне специальные и высшие учебные заведения;

- наличие профессионального тренерского, судейского состава и специалистов по спортивному туризму является гарантией качественной подготовки спортсменов разного уровня, повышения качества проведения соревнований, подготовки резерва сборных команд Российской Федерации, развития спорта высших достижений;

- эффективное развитие спортивного туризма требует разработки научно-методической базы и активное ее внедрение в учебно-тренировочный процесс;

Для решения проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации необходимы следующие меры:

- развитие детско-юношеского спорта, содействие в открытии отделений по спортивному туризму в детско-юношеских спортивных школах субъектов Российской Федерации, детско-юношеских спортивных школ;

- утверждение типовой Программы спортивной подготовки для системы дополнительного образования детей: детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва и внедрение ее в ДЮСШ;

- разработка и повсеместное внедрение системы спортивного отбора и ориентации;

- содействие внедрению спортивного туризма в общеобразовательные школы;

- утверждение Программы дисциплины подготовки по спортивному туризму и внедрение ее в учебный процесс в высших учебных заведениях;

- содействие в развитии спортивного туризма в среднеспециальных и высших учебных заведениях большинства субъектов Российской Федерации;

- разработка системы подготовки высококвалифицированных специалистов по спортивному туризму;

- разработка научно-методической базы;

- усиление деятельности в получении средств из федерального и региональных бюджетов, а также из внебюджетных источников;

- активизация участия в деятельности МФСТ;

- совершенствование системы судейства;

- организация и проведение спортивно-массовых и зрелищных мероприятий.

При реализации Программы и решении проблем развития спортивного туризма в Российской Федерации возможно возникновение рисков, связанных со снижением поступлений из различных источников финансирования; с неэффективным управлением Программой, которое может привести к невыполнению целей и задач Программы, обусловленных: срывом мероприятий и недостижением целевых показателей; повышением влияния негативных факторов на реализацию Программы.

Для уменьшения возникновения рисков необходимо:

- ежегодная, своевременная корректировка программных мероприятий в зависимости от достигнутых результатов;

- усиление контроля над ходом выполнения программных мероприятий.

4. Цели и задачи Программы, ожидаемые результаты ее реализации

Целью Программы является дальнейшее развитие и популяризация спортивного туризма, привлечение детей, подростков и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом, в частности, спортивным туризмом, создание условий для массового развития и спорта высших достижений, эффективной подготовки сборных команд России по спортивному туризму и укрепления позиций российских спортсменов на международном уровне, развитие детско-юношеского спорта.

Для достижения указанной цели должны быть решены следующие основные задачи:

- оптимизация системы управления путём формирования динамично развивающейся, конкурентоспособной организации, координирующей усилия специалистов в области поступательного развития спортивного туризма и спортивно-оздоровительного воспитания населения;

- популяризация и развитие спортивного туризма в Российской Федерации с целью вовлечения максимально возможного числа детей, подростков и молодёжи в систематические занятия физической культурой и спортом;

- обеспечение роста профессионального мастерства спортсменов, путём создания эффективной системы подготовки высококвалифицированных спортсменов, представляющих Российскую Федерацию на соревнованиях различного уровня;

- создание эффективной системы реализации мер по предотвращению допинга и борьбе с ним;

- внедрение научно-методических разработок в области спорта высших достижений в учебно-тренировочный процесс;

- организация и проведение официальных национальных и международных соревнований; спортивно-массовых и зрелищных мероприятий;

- реализация мер по развитию детско-юношеского спорта;

- создание условий, способствующих организации комплексной системы подготовки спортсменов всех возрастных групп;

- содействие улучшению социальной защищенности специалистов работающих в спортивных организациях, тренеров и спортсменов, судей.

Сроки достижения целей, этапы реализации Программы, ожидаемые результаты реализации Программы представлены в Приложении № 1.

5. Перечень и описание основных программных мероприятий, сроки их выполнения по этапам

Реализация Программы рассчитана на восемь лет и будет осуществляться в два этапа:

I этап – 2011 – 2014 гг.

II этап – 2015 – 2018 гг.

Программные мероприятия будут выполняться по направлениям:

1. Спорт высших достижений.
2. Подготовка спортивного резерва.
3. Развитие спортивного туризма в субъектах Российской Федерации, специализирующихся на подготовке спортсменов высокого класса.
4. Противодействие использованию допинговых средств и (или) методов в спорте.
5. Региональное развитие спортивного туризма, повышение ее массовости, проведение физкультурных мероприятий.
6. Международное развитие спортивного туризма, развитие взаимодействия с Международной федерацией спортивного туризма (МФСТ), представительство в ее руководящих органах.
7. Кадровое обеспечение спортивного туризма.
8. Пропаганда и популяризация спортивного туризма.
9. Финансовое обеспечение вида спорта спортивного туризма, его экономический потенциал.
10. Материально-техническое обеспечение спортивного туризма.

Перечень и описание основных программных мероприятий по направлениям:

Программные мероприятия затрагивают все направления развития спортивного и спортивно-оздоровительного туризма от рекреационно-реабилитационного оздоровления населения, до физкультурного воспитания детей, школьников, юношества, молодежи средствами спортивно-оздоровительного туризма, массового спорта и адаптивной физической культуры (работа с лицами с ограниченными жизненными возможностями) до спорта высших достижений «спортивного туризма».

Достижения в каждом из указанных направлений, начиная с исходного, будут создавать необходимую основу для вовлечения в физкультуру и спорт, подготовки и отбора перспективных спортсменов-туристов, способных показывать в будущем результаты высочайшего класса в спорте высших достижений.

5.1. Спорт высших достижений

Целью данного направления Программы является создание условий для успешного развития спорта высших достижений, подготовке спортсменов высшего спортивного мастерства, выступления сборных команд России на официальных международных соревнованиях по спортивному туризму.

В него включены мероприятия по развитию также повышению эффективности подготовки спортсменов-разрядников и спортсменов высшего класса по спортивному туризму.

Программные мероприятия I этапа включают:

- проведение аккредитации региональных федераций и всероссийской федерации, увеличение количества аккредитованных региональных федераций;
- содействие созданию клубов и секций, ДЮСШ в составе аккредитованных региональных федераций, оснащению современным спортивным инвентарем и оборудованием, методической и правовой базой;

- разработка законодательной нормативно-правовой базы развития спортивного туризма в Российской Федерации, подготовке кадров; доработка программных и нормативных документов по дисциплинам и видам спортивного туризма;
- создание условий для развития федерального, региональных и муниципальных центров развития спортивного туризма в Российской Федерации, их нормативной базы и методик деятельности;
- совершенствование календарного плана спортивных мероприятий;
- совершенствование системы управления, организации и проведения спортивных мероприятий;
- разработка технологий и системы научно-методического обеспечения подготовки спортивного резерва и спортсменов сборных команд РФ и субъектов федерации по дисциплинам и видам спортивного туризма;
- начало создания российских спортивных команд по дисциплинам и видам спортивного туризма, разработка их нормативной базы и критериев аттестации Туристско-спортивным союзом России;
- разработку и внедрение региональных спортивных программ подготовки резервного и основного составов сборных команд России;
- создание Всероссийской коллегии судей по спортивному туризму и региональных коллегий судей (в тех регионах, где еще не созданы) и их аттестация;
- разработку и утверждение требований и условий их выполнения для присвоения спортивных званий «Мастер спорта России» «Мастер спорта России международного класса»;
- начало создания российских спортивных сборных команд по дисциплинам и видам спортивного туризма, разработка их нормативной базы и критериев аттестации Туристско-спортивным Союзом, разработку и внедрение системы подготовки и повышения квалификации тренерского состава, судей и специалистов, работающих в спортивных сборных командах России;
- совершенствование системы отбора в сборные команды России;
- разработку и внедрение единой электронной базы данных российских спортсменов, тренеров и судей по спортивному туризму;
- реализацию Антидопинговой программы.

Программные мероприятия II этапа включают:

- внесение необходимых корректировок и дальнейшее совершенствование системы управления, организации и проведения спортивных мероприятий;
- продолжение деятельности по созданию законодательной нормативно-правовой базы в СТ, в том числе для устойчивого функционирования системы спортивной подготовки в СТ;
- увеличение количества спортивных соревнований и мероприятий массовых форм СТ;
- увеличение количества туристско-спортивных центров СТ в городской и природной среде;
- укрепление приоритетных позиций СТ России на международной арене;
- развитие системы спортивных клубов по дисциплинам спортивного туризма;
- создания федерального и региональных центров развития спортивного туризма в Российской Федерации, анализ деятельности и перспектив развития;
- продолжение содействию развития и оснащения современным спортивным инвентарем и оборудованием клубов и подразделений в составе аккредитованных региональных федераций;
- создание российских спортивных команд по дисциплинам и видам спортивного туризма;
- дальнейшее совершенствование подготовки спортивного резерва и спортсменов сборных команд по СТ;
- совершенствование системы научно-методического обеспечения спортсменов сборных

команд России; совершенствование системы медико-биологического обеспечения, системы психологической подготовки спортсменов сборных команд России; внедрение региональных спортивных программ подготовки резервного и основного составов сборных команд России;

внедрение системы подготовки и повышения квалификации тренерского состава, судей и специалистов, работающих в спортивных сборных командах России;

- совершенствование единой электронной базы данных кадров спортивного туризма - российских спортсменов, тренеров, судей инструкторов по спортивному туризму;

- внесение необходимых корректировок и совершенствование системы отбора в сборные команды России;

- реализации Антидопинговой программы и внесение в нее необходимых корректировок.

Структура соревнований. Эффективность соревнований обеспечивается проведением полноценного календаря спортивных и массовых соревнований, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Это достигается следующими моментами:

- Необходимо создать условия для организации единого соревновательного процесса включающего организацию сквозного цикла соревнований от соревнований муниципального уровня, на уровне субъектов Российской Федерации, на уровне Федеральных округов Российской Федерации, до международных соревнований по всем дисциплинам вида спорта «спортивный туризм» по всем возрастам спортсменов.

Федеральный уровень соревнований включает Чемпионаты России, Розыгрыши Кубков России (и их этапы), Первенства России и другие Всероссийские мероприятия.

Указанный технологический процесс должен быть обеспечен организационными мерами, проводимыми региональными спортивными федерациями и ФСТР,

- по формированию сборных команд и их подготовки на всех уровнях, оформлением спортивных разрядов и званий спортсменам, подготовкой судей;

-соответствием количества соревнований классификации СТ (по возрастным категориям, по видам спортивного туризма, по целям, по характеру трасс, по типу социальных групп населения, по организационной форме по видам мероприятий, по степени ведомственности и др.);

- учитывая наличие на сегодня 10 видов туризма и двух групп дисциплин (группа дисциплин «маршрут» и группа дисциплин «дистанция»), на которых выполняются разряды и звания, количество соревнований по всем спортивным дисциплинам должно быть не менее 20 на Федеральном уровне;

- в связи с большой географической разнесенностью Российских регионов и сложной экономической обстановкой в стране требуется включение в Федеральный календарь помимо соревнований российского уровня (этапы Кубков России и др.), также зональных соревнований, объединяющих несколько субъектов Российской Федерации и федеральные округа Российской Федерации в Европейской части России, Сибири и Дальнем Востоке;

- по своей содержательной части соревнования должны проводиться на реальных препятствиях, т. е. необходимо уделять больше внимания мероприятиям, проведение которых максимально приближено к природной среде, как базовой составляющей СТ. На всех видах соревнований стремиться максимально использовать снаряжения, приемы и методы страховки и преодоления препятствий, используемые на реальных маршрутах во избежания усвоения приемов, использование которых на маршрутах может привести к несчастным случаям;

- соревнованиям по группе дисциплин «маршрут», и соревнованиям по группе дисциплин «дистанция» должно уделяться с точки зрения финансирования, равное внимание;

- для увеличения массовости и улучшения всего технологического процесса проведения соревнований считать целесообразным на всероссийском и региональном уровне создания единого календаря соревнований по спортивному туризму, включающего соревнования для учащихся, студентов обеспечив единую нормативную базу их проведения.

Планируется увеличить количество мероприятий, где взрослый и детско-юношеский туризм находится в тесном взаимодействии, при этом большее внимание должно уделяться семейному туризму, а также мероприятиям, проводимым для социально незащищенных слоев населения.

- при организации соревновательной деятельности необходимо способствовать выработке единой государственной политики по отмене всевозможных ограничений и запретов, связанных с нахождением или прохождением туристами различных территорий России;

- провести обновление регламентов соревнований с учетом современных тенденций;

- ввести перспективное планирование календарей соревнований федерального уровня и на уровне календарей федеральных округов РФ. Поручить проведение работы по федеральным округам ведущим спортивным федерациям в округах;

- для повышения массовости:

- проводить всероссийские и международные соревнования среди маршрутов 1-3 к.с. и 2-3 класса дистанций;

- разработать систему мер по развитию соревнований по комбинированным маршрутам и дистанциям с использованием велосипедных этапов;

- ввести новые спортивные дисциплины по авто-мото, велосипедному и конному туризму вместо дисциплины «на средствах передвижения»

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
1	2	3								4	5	6
Спорт высших достижений												
1	Совершенствование календаря официальных соревнований федерального уровня и окружного уровня.	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР	Стимулирование к достижению высоких спортивных результатов
2	Совершенствование системы проведения Чемпионатов России, Розыгрышей Кубков России, Первенств России, Всероссийских соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР	Создание системы соревнований спорта высших достижений в спортивном туризме федерального уровня
3	Совершенствование календаря официальных соревнований окружного уровня.	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР , Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Создание системы соревнований спорта высших достижений в спортивном туризме на окружном уровне
4	Проведение: а) Первенство России по спортивным походам среди учащихся (1-3 категории сложности) б) Всероссийский туристский слёт учащихся в) Всероссийский туристский слёт студентов г) Всероссийский туристский слёт учителей	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР	Развитие детско - юношеского спортивного туризма
	Нормативная база спортивного туризма											
5	О) разработка федеральной программы развития спортивного туризма в Российской Федерации		+	+							ФСТР	Развитие спортивного туризма в Российской Федерации

6	А) Правила по виду спорта спортивный туризм	+									ФСТР	Совершенствование нормативной базы спортивного туризма
7	Б) Регламент организация мероприятий по группе дисциплин «маршрут» (обновление)										ФСТР	Совершенствование нормативной базы спортивного туризма
8	В) Регламенты проведения соревнований по группе дисциплин «дистанция» (обновление)			+							ФСТР	Совершенствование нормативной базы спортивного туризма
9	Г) Классификационные требования к судьям	+									ФСТР	Совершенствование нормативной базы судейства
10	Д) Включение новых дисциплин в реестр видов спорта.		+								ФСТР	Развитие всех видов спортивного туризма
11	Е) Совершенствование разрядных требований в спортивном туризме. (нормативный период)			+							ФСТР	Совершенствование нормативной базы спортивного туризма, повышение стимулов
12	Ж) предложения в ФЗ «Об основах туристской деятельности»	+									ФСТР	Создание условий для развития спортивного туризма
Типовые документы												
13	Разработка типовой региональной программы развития спортивного туризма в Области			+							ФСТР	Создание условий для развития спортивного туризма в субъектах РФ
14	Создание оптимальной структуры региональной федерации				+						ФСТР	Совершенствование управления спортивным туризмом.
15	Разработка типового положения о региональном туристско-спортивном клубе/секции				+						ФСТР	Создание условий для создания новых секций
16	Типовое положение по порядку отбора в сборную команду области. Рейтинг			+							ФСТР	Совершенствование отбора в сборную команду.

	спортсмена туриста.											
17	Организация спортивных классов по спортивному туризму	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР	Развитие спортивного туризма в школах
18	Материально-техническое обеспечение занятий по спортивному туризму в субъекте РФ	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ.	Создание условий по экипировке спортивного туризма
19	Организация регулярных сборов, в том числе УТП (летних, зимних), летних туристских лагерей для спортсменов-туристов	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ.	Подготовка кадров спортивного туризма

20	Создание благоприятных условий для наиболее квалифицированных тренеров, спортсменов-туристов	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ,	Стимулирование занятий спортивным туризмом.
21	Учреждение именных стипендий, пособий для лучших спортсменов-туристов области	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ,	Стимулирование лучших спортсменов за высокие спортивные результаты
23	Создание системы научно-методической поддержки тренировочного процесса и повышения квалификации тренерского состава, работающего со спортсменами сборной команды России.	+	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления	Создание системы научно-методического обеспечения подготовки сборных команд России

										Органы управления образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ.	образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ.	
24	Систематическое участие в городских и областных соревнованиях, в Чемпионатах, Кубках и Первенствах России и международных соревнованиях по спортивному туризму спортсменов субъекта РФ	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ,	Обеспечение соревновательного процесса
25	Создание в России сети региональных и федеральных центров спортивного туризма для подготовки сборных команд страны и благоприятных условий для тренировок и проведения всероссийских и международных соревнований по спортивному туризму	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма России, Федерация спортивного	Создание условий для проведения соревнований и тренировок

										России , Федерация спортивного туризма субъекта РФ	туризма субъекта РФ	
26	Организация централизованной подготовки сборных команды России на учебно-тренировочных сборах			+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма России, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Федерация спортивного туризма России , Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Повышение качества подготовки сборных команд
27	Формирование положительного имиджа спортивного туризма.									Федерация спортивного туризма России, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Федерация спортивного туризма России, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	
28	Комплекс мероприятий, направленный на исполнение Приказов Минспорттуризма России № 49 от	2009- 2012 гг.								ФСТР региональные спортивные	ФСТР региональные	Аккредитация региональных спортивных федераций более чем в половине

	20.02.2009 г., № 654 от 18.08.2009 г.									федерации	спортивные федерации	субъектов Российской Федерации, аккредитация ФСТР
29	Создание научно-методических разработок по подготовке спортсменов сборных команд России в разных дисциплинах	+	+							ФСТР Минспорт России	ФСТР Минспорт России ВНИИФК	Создание системы научно-методического обеспечения подготовки сборных команд России отдельно по каждой дисциплине
30	Внедрение научно-методических разработок по подготовке спортсменов сборных команд России в разных дисциплинах			+	+					ФСТР Минспор России	ФСТР, Минспорт России	Обеспечение подготовки сборных команд России научно-методическими разработками
31	Издание учебно-методической литературы для тренеров и специалистов	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР Минспорт России ВНИИФК, РГУФКСМиТ	ФСТР Минспорт России ВНИИФК, РГУФКСМиТ	Информационно-методическое обеспечение тренеров и специалистов
32	Организация медицинского обслуживания спортсменов сборных команд России	+	+	+	+	+	+	+	+	региональные врачебно- физкультурны е диспансеры	региональные врачебно- физкультурные диспансеры	Профилактика заболеваний, травматизма, обследование и лечение спортсменов, врачебный контроль за тренировочным процессом
33	Разработка системы психологической подготовки спортсменов сборных команд России					+	+			ФСТР	ФСТР	Создание системы психологической помощи спортсменам в период подготовки к международным соревнованиям, в период участия в соревнованиях, в постсоревновательный период
34	Внедрение и совершенствование системы психологической подготовки						+	+	+	ФСТР	ФСТР	Повышение уровня психологической подготовки

	спортсменов сборных команд России											спортсменов сборных команд России к участию в международных соревнованиях
35	Разработка программы подготовки резервного и основного составов сборных команд России в регионах	+	+							ФСТР	ФСТР	Изучение, систематизация опыта работы ведущих тренеров по подготовке спортсменов высокого класса, разработка программы подготовки спортсменов в регионах к международным соревнованиям
36	Внедрение и совершенствование программы подготовки резервного и основного составов сборных команд России в регионах				+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Повышение уровня подготовки спортсменов сборных команд России, их успешное выступление на международных соревнованиях
37	Разработка требований и условий их выполнения для присвоения спортивных званий «Мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса»			+			+			ФСТР Минспорт России	ФСТР Минспорт России	Внесение изменений в Единую всероссийскую спортивную классификацию, утверждение требований и условий их выполнения для присвоения спортивных званий «Мастер спорта России», «Мастер спорта России международного класса»
38	Организация и проведение международных соревнований МФСТ, г.Москва	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР Минспорт России внебюджетны	ФСТР МФСТ Минспорт России	Качественное проведение международных соревнований, популяризация спортивного

										е источники финансирования		туризма в России
39	Разработка системы подготовки и повышения квалификации тренеров, судей и специалистов сборных команд России			+	+					ФСТР	ФСТР	Создание программ подготовки и повышения квалификации тренеров, судей, специалистов, работающих в сборных командах России
40	Внедрение системы подготовки и повышения квалификации тренеров, судей и специалистов сборных команд России				+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Проведение семинаров, повышение профессионального уровня подготовки тренеров, судей, специалистов сборных команд России, успешное выступление сборных команд на международных соревнованиях
41	Разработка Положения о порядке отбора спортсменов для включения их в состав сборной команды России	+		+						ФСТР	ФСТР	Регламентация порядка отбора спортсменов в составы сборных команд России
42	Организация учебно-тренировочной и соревновательной деятельности	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Рост спортивного мастерства
43	Организация семинаров по подготовке и проведению спортивных мероприятий	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Повышение уровня проведения спортивных мероприятий
44	Разработка и внедрение электронной базы данных кадров спортивного туризма -российских спортсменов,	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные	ФСТР региональные спортивные	Систематизация данных

	инструкторов, тренеров, судей									федерации	федерации	
45	Определение задач, комплектация комплексных научных групп, организация научно-методического обеспечения сборных команд России				+	+	+	+	+	ФСТР Минспорт России ВНИИФК	ФСТР Минспорт России ВНИИФК	Научно-методическое обеспечение сборных команд России
46	Разработка и внедрение комплекса антидопинговых мер					+	+	+	+	ФСТР Минспорт России ВНИИФК	ФСТР Минспорт России ВНИИФК	Улучшение антидопингового обеспечения

5.2. Подготовка спортивного резерва

5.2.1. Подготовка спортивного резерва в системе ДЮСШ

Целью данного направления Программы является создание условий для привлечения детей, подростков и молодежи к занятиям спортивным туризмом, а также отбора и подготовки в сборные команды России по спортивному туризму.

Программные мероприятия I этапа включают:

- содействие в открытии отделений по спортивному туризму в детско-юношеских спортивных школах субъектов Российской Федерации, детско-юношеских спортивных школ;
- утверждение Программы спортивной подготовки для системы дополнительного образования детей: детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва и внедрение ее в ДЮСШ;
- совершенствование системы развития детско-юношеского спортивного туризма и подготовки спортивного резерва;
- совершенствование календарного плана детско-юношеских спортивных мероприятий по спортивному туризму;
- разработка и внедрение системы спортивного отбора и ориентации;
- разработка и внедрение современных технологий подготовки спортивного резерва;
- разработка и внедрение системы стимулирования тренерско-преподавательского состава;
- содействие в разработке предложений по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки;
- разработка системы развития спортивных клубов по спортивному туризму;
- внесение необходимых корректировок в Единую всероссийскую спортивную классификацию (далее ЕВСК).

Программные мероприятия II этапа включают:

- расширение сети детско-юношеских спортивных школ, культивирующих спортивный туризм;
- внедрение Программы спортивной подготовки для системы дополнительного образования детей: детско-юношеских спортивных школ, специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва в ДЮСШ;
- совершенствование системы развития спортивного туризма среди детей и юношества и подготовки спортивного резерва;
- совершенствование календарного плана детско-юношеских спортивных мероприятий по спортивному туризму;
- совершенствование системы спортивного отбора;
- совершенствование системы стимулирования тренерско-преподавательского состава;
- содействие внедрению предложений по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки;
- внесение необходимых корректировок в ЕВСК;
- внедрение современных технологий подготовки спортивного резерва;
- совершенствование системы развития спортивных клубов по.

Мероприятия в системе физкультурного воспитания среди различных групп населения на период 2011-2018 г.

Сюда входят мероприятия, проводимые с учащимися в системе специального и неспециального физкультурного образования в различных учебных заведениях образования, станциях детско-юношеского туризма, домах творчества молодежи, Органов управления образованием субъектов Российской Федерации.

Цели.

Дальнейшее развитие детско-юношеского, молодежного и студенческого туризма как возрастной части вида спорта «спортивный туризм» в компонентах массовости и спортивного совершенствования.

Задачи.

1. Проведение мониторинга проведения туристско-оздоровительной работы на территории Российской Федерации, организация регулярного проведения массовых физкультурных мероприятий, популяризирующих спортивного туризма в детской, студенческой и молодежной среде.

2. Активизация работы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в детско-юношеском, молодежном, спортивно-оздоровительном и спортивном туризме: инструкторов и судей спортивных туристских соревнований, тренеров-преподавателей и других категорий кадров.

3. Закрепление за существующими центрами массовой физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, составление планов и организация методического сопровождения подготовки спортсменов к спортивным туристским соревнованиям.

4. Регулярное проведение всероссийских соревнований по спортивному туризму по группам дисциплин «маршруты» и «дистанции».

5. Создание системы проведения всероссийских учебно-тренировочных сборов по подготовке сборных команд к участию в всероссийских и международных соревнованиях.

6. Внедрить в практику работы проведение Всероссийского смотра-конкурса учреждений, осуществляющих деятельность в области детско-юношеского, молодежного, спортивного и спортивно-оздоровительного туризма;

7. Внести в календарь Всероссийских массовых спортивных мероприятий «Всероссийский туристский фестиваль» ;

8. Обратиться с обоснованием в Правительство и способствовать введению круглогодичных скидок на проезд по железной дороге для оформленных туристских групп детей, и учащейся молодежи (студентов) и молодежного туризма, как составных частей социального туризма;

9. Содействовать введению в действие комплекса конкретных нормативно-правовых мер, усиливающих ответственность общества и государства за состояние и степень развития социального туризма. Усилить взаимодействие государственных и общественных форм управления туризмом в Российской Федерации;

10. Способствовать внедрению детско-юношеского, студенческого, молодежного, спортивного и спортивно-оздоровительного туризма в систему образовательных учреждений любых типов, в спортивно-оздоровительных лагерях, на базах рекреационно-реабилитационного типа, учреждениях санаторно-курортного профиля, на предприятиях и организациях, по месту жительства населения;

11. Способствовать развитию материально-технической базы, созданию и реконструкции имеющихся баз, комплексов, центров социального туризма;

12. Содействовать формированию современного, сбалансированного, цивилизованного туристского рынка социальной направленности, увеличению его доходной части;

Не допускать ликвидации и реорганизации учреждений дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля.

Комплекс мероприятий в системе физкультурного воспитания среди детей и юношества на период 2011-2018г. приведен в таблице .

Направление охватывает следующие возрастные контингенты:

7-10 лет	учащиеся младших классов
11-14 лет	учащиеся среднего звена
15-17 лет	учащиеся старших классов

15-22 года	учащиеся ПТУ, колледжей, СУЗов, ВУЗов
18-22 года	студенты СУЗов, ВУЗов

5.2.2. 7-10 лет – учащиеся младших классов:

- элементы спортивный туризм во дворах образовательных школ и дошкольных учреждений: направлено на популяризацию элементов преодоления искусственных препятствий, ориентирования и скалолазания среди детей младшего школьного возраста. Может входить в программу различных спортивных мероприятий как самостоятельный вид или как отдельные задания, например на туристских дистанциях. Такие соревнования не только интересны детям, но и полезны, т.к. способствуют приобретению жизненно важных навыков ;

- походы и прогулки по паркам и пригородной зоне: способствует приобщению детей к природе и популяризации спортивного туризма.

Соревнования в условиях большого количества зрителей направлены на воспитание психической устойчивости ребёнка к стрессовым ситуациям, на повышение уверенности в своих силах и авторитета среди сверстников;

- игры на местности с элементами преодоления естественных препятствий: могут применяться в летних оздоровительных лагерях, туристских соревнованиях, военно-спортивных играх, в программе «Школа безопасности» и т.п. Направлены на формирование навыков здорового образа походной жизни, спортивно-патриотических качеств, на снижение уровня вовлечения детей в преступную и другую асоциальную деятельность;

- спортивно-развлекательные мероприятия, слеты и праздники с элементами спортивного туризма: направлены на воспитание у детей нравственных и эстетических ценностей спорта, на укрепление здоровья и развитие основных психомоторных способностей учащихся.

Занятия спортивным туризмом особенно полезны для детей с выраженной предрасположенностью к развитию и проявлению выносливости.

5.2.3. 11-14 лет – учащиеся среднего звена:

- туристские соревнования на дистанциях в парках города: парковые соревнования по спортивному туризму доступны для детей различного возраста, в том числе и для слабо подготовленных спортсменов, а также для школьников, имеющих начальные навыки передвижения на местности;

- туристские походы с элементами спортивного ориентирования: походы по родному краю являются важнейшим стимулирующим средством к последующему занятию спортивным туризмом. Умение ориентироваться на местности – необходимые условия проведения любого похода. Все это является мощным средством интеллектуального, физического и нравственного развития детей данного возраста;

- игры на местности с элементами спортивного туризма с детьми и подростками: предполагают проведение различных туристских этапов, включающих элементы преодоления препятствий и туристской техники ;

- участие во внутри школьных и межшкольных соревнованиях по спортивному туризму: Способствует не только укреплению здоровья детей, но и направлено на привлечение школьников к занятиям спортивным туризмом. Внутри школьные соревнования на полосе туристских препятствий могут проводиться также в закрытых помещениях . Такие соревнования направлены на обучение начальным навыкам спортивного туризма всех исключения школьников;

- спортивно-развлекательные мероприятия, слеты, фестивали, праздники с элементами спортивного туризма;

- участие в степенных походах, включая походы выходного дня: проводятся в пригородной природой зоне с ночлегами в полевых условиях;

- участие в туристских слетах: туристские слеты , включающие соревнования по туристской технике и на дистанциях, конкурсы, концерты песни, костер – излюбленное место общения школьников, способствуют вовлечению в спортивный туризм;
- участие в спортивно-оздоровительных лагерях (летних и зимних), лагерях отдыха для спортсменов-туристов: спортивно-оздоровительные туристские лагеря проводятся для детей специализирующихся во многих видах спорта. Дети участвуют в одно-трех дневных степенных походах и соревнованиях по преодолению препятствий. Развивается сила и выносливость, инициативность, самостоятельность, что способствует . результативности соревновательной деятельности.

5.2.4. 15-17 лет – учащиеся старших классов:

- участие в массовых соревнованиях по спортивному туризму в природной, вокруг городов, и поселков: массовые соревнования по спортивному туризму проводятся практически во всех областных центрах России. Включают соревнования по пешеходному лыжному, водному туризму, с элементами ориентирования на местности.

Планируется массовый старт соревнований по спортивному туризму, в которой примут участие сотни тысяч детей;

- туристские походы: в этом возрасте учащиеся совершают степенные походы, но и начинают совершать категорийные маршруты 1-2 категории сложности;
- участие во внутри школьных и межшкольных соревнованиях на маршрутах и дистанциях;

-участие в областных и региональных соревнованиях по спортивному туризму среди школьников: участие в соревнованиях является действенным тренировочным средством, направленным на совершенствование технико-тактической и физической подготовленности юных спортсменов. Такие старты объективно тестируют уровень спортивного мастерства, дают возможность общаться со сверстниками из других регионов, что способствует повышению их интереса к данному спортивному туризму.

- спортивно-развлекательные мероприятия, праздники с элементами спортивного туризма:

- участие в районных, городских, областных и всероссийских соревнованиях по спортивному туризму: Особенности спортивного туризма, его многовидовость и разнообразие дают возможность юным спортсменам участвовать в соревнованиях практически круглый год, т.к. выбор специализации в основном заканчивается только к 17-18 годам. Квалифицированные юные туристы за год могут принять участие в нескольких десятках стартов и маршрутах, что значительно повышает их интерес к спортивному туризму;

- подготовка и отбор участников на всероссийские и международные соревнования по спортивному туризму: участие во всероссийских и международных соревнованиях является важнейшим стимулом многолетнего спортивного совершенствования. Спортивный отбор и комплектование сборных команд различного уровня является значимым моментом системы управления многолетней подготовкой.

- участие в учебно-тренировочных сборах, в спортивно-оздоровительных лагерях и лагерях отдыха для спортсменов-туристов.

Планируется развитие системы учебно-тренировочных сборов (УТС), которые должны охватывать спортсменов-туристов различного возраста и уровня подготовленности. УТС способствуют обмену опытом, внедрению прогрессивных форм тренировки, повышают целенаправленность подготовки, её индивидуализацию. Развитию спортивного туризма значительно содействуют полевые лагеря, который может быть стационарным –базовым или передвижной.

Развитие спортивного туризма в Российской Федерации направлено не только на поступательный рост спортивного мастерства, но и на укрепление здоровья юных

спортсменов и общения с природой. Занятия спортивным туризмом способствует интеллектуальному развитию, практическим навыкам и воспитанию в коллективе.

5.2.5. 18 лет и старше (23 года) – группы спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства:

- участие в официальных и массовых соревнованиях по спортивному туризму: официальные соревнования на маршрутах и дистанциях по спортивному туризму в данных возрастных группах проводятся с целью отработки туристских навыков. Участие высококвалифицированных спортсменов-туристов в массовых стартах способствует пропаганде спортивного туризма, что делает эти старты привлекательными не только для участвующих, для зрителей, но и для средств массовой информации и для телевидения;
- участие в областных и региональных соревнованиях по спортивному туризму среди сильнейших спортсменов: участие в официальных соревнованиях является наиболее действенным тренировочным средством, направленным на совершенствование технико-тактической и физической подготовленности спортсменов. Такие старты проверяют уровень спортивного мастерства, дают возможность качественно проводить отбор в сборные команды различного уровня. Насыщенный и сбалансированный календарь российских и международных соревнований является важным фактором поступательного роста физической подготовленности и технико-тактического мастерства спортсменов, что особенно необходимо членам сборной команды России. Особенности тренировочного процесса на данных этапах подготовки диктуют необходимость определиться со специализацией в конкретном виде туризма,
- подготовка и отбор участников на всероссийские и международные соревнования по спортивному туризму: участие в Чемпионатах и Первенствах России, а также в официальных международных соревнованиях является важнейшим стимулом спортивного совершенствования на данных этапах подготовки. Спортивный отбор комплектование сборных команд различного уровня является значимым элементом эффективного управления многолетней подготовкой. Важным элементом является совершенствование критериев отбора лучших спортсменов, для стимулирования работы тренеров и спортсменов-туристов к повышению качества учебно-тренировочного процесса;
- участие в учебно-тренировочных сборах. Планируется развитие системы учебно-тренировочных сборов (УТС). Учебно-тренировочные сборы могут проводиться в стационарном или передвижном лагере или предполагают прохождение учебно-тренировочного маршрута (УТМ) Система учебно-тренировочных сборов (УТС) для квалифицированных спортсменов-туристов должна включать в себя: а) проведение оздоровительных УТС, б) учебно-тренировочных сборов, направленных на повышение уровня ОФП, в) проведение УТС, задачей которых является совершенствование технико-тактической подготовленности, г) УТС перед конкретными соревнованиями. УТС способствуют обмену опытом, внедрению прогрессивных форм тренировки, повышают целенаправленность подготовки, её индивидуализацию, дают возможность членам сборной команды страны подойти к важнейшим соревнованиям сезона в оптимальной форме. Необходимо вызывать на централизованные УТС как можно больше перспективных спортсменов с их личными тренерами, которые лучше знают возможности своих воспитанников;
- проблемы подготовки спортсменов высокого класса как государственная политика: её основной составляющей частью является финансовая поддержка тренеров и спортсменов, проведение крупных всероссийских в различных регионах России и международных соревнований.
- подготовка квалифицированных тренерских кадров: рост спортивных результатов и обострившиеся на международной арене конкуренция настоятельно требуют дальнейшего совершенствования системы подготовки тренерских кадров для спортивного туризма. Для достижения стабильных спортивных результатов необходимы новые стратегии

тренировок, включающие точечные эффективные воздействия на организм, углубленную индивидуализацию тренировок. В современной практике спорта также очень важно, чтобы каждый тренер владел методами оценки потенциала спортсменов. Всё это говорит о необходимости развития и поддержки кафедр ведущих физкультурно-спортивных вузов России, на которых функционируют специализации спортивного туризма, а также необходимость создания комплексных научных групп и проведения НИР, направленной на объективную оценку специфики требований различных видов спортивного туризма (пешеходного, лыжного, горного, водного, спелео, парусного, автото, вело, конного и комбинированного) к функциональному состоянию организма спортсмена.

5.2.6. Студенческий туризм (18-23 года)

Студенческий туризм является основным источником кадров спортивного туризма. Программа предусматривает необходимые активные действия региональных федераций спортивного туризма совместно с руководством ВУЗов по созданию туристских клубов, секций, туристско-спортивные организации в ВУЗах.

Студенчество – это наиболее организованная активная и управляемая молодежь.

Программа предусматривает работу по следующим направлениям:

- проведение на федеральном и региональном уровне соревнования среди студентов, используя существующую инфраструктуру организации студенческого спорта на федеральном (РССС) и региональном уровнях (отделения спортивного общества «Буревестник»);

- разработка программы развития студенческого туризма в Российской Федерации с учетом его специфики;

- ежегодно проведения Первенства России по маршрутам и дистанциям;

- способствовать включению спортивного туризма как одного из массовых видов спорта в массовые соревнования «Спорт для всех», Всероссийскую Спартакиаду студентов и др.

Программа мероприятий в разделе «Студенческий туризм» на период 2011-2018 гг. приведена ниже в таблице.

5.2.7. Молодежный туризм 18-30 лет.

Термин «молодежный туризм» относится к физкультурному рекреационному направлению спортивного туризма и способствует вовлечению молодежи в спорт. Направление возникло в 2007г. в связи с активизацией проведения массовых молодежных лагерей в природной среде, являющихся по сути туристскими слетами, включающими также соответствующую спортивную программу СТ.

Без сомнения молодежный туризм относится к социальному виду и требует максимально возможную поддержку от государства, включая круглогодичные льготные билеты, карточки, дающие право на пользование недорогими средствами размещения на льготных условиях, на посещение музеев, досуговых мероприятий и на приобретение льготных туристских путевок на активные маршруты.

Направления развития.

Поскольку в современной России здоровье, образование и рост благосостояния граждан являются важнейшими государственными приоритетами – о чем свидетельствуют реализуемые ныне национальные проекты «Здоровье» и «Образование», Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) начиная с 2007г. активно поддерживает сферу молодежного туризма. Спортивный туризм является одним из его физкультурных и спортивных направлений. Разрабатывается федеральная программа развития молодежного туризма, в которой важно предусмотреть мероприятия по спортивному туризму.

Эта программа главным образом направлена на формирование здорового патриота своей страны, хорошо знающего ее историю, природу, культуру не только по учебникам, но и по впечатлениям от походов и экскурсионных поездок.

Программа включает в себя ряд направлений деятельности, таких как:

- развитие молодежного туризма совместно с туристскими общественными организациями;
- сотрудничество с федеральными министерствами и ведомствами, коммерческими структурами по развитию молодежного туризма, организацию совместной работы по развитию молодежного туризма;
- проведение совместно со средствами массовой информации рекламной кампании, направленной на создание положительного образа туристской деятельности;
- создание Всероссийского банка информации о жизни человека в природной среде;
- организация сотрудничества с международными туристскими организациями, работающими с молодежью.

Программа предлагает проведение комплекса мероприятий для развития молодежного туризма в России:

- Разработка маршрутов и организация походов и экскурсий для молодежи по России;
- Создание сети молодежных турклубов, турбаз и гостиниц, спортивно-туристских комплексов;
- Создание информационного центра по туристской деятельности в стране;
- Проведение Всероссийских туристских мероприятий (лагеря, соревнования, фестивали, туриады, форумы, выставки);
- Участие в международных молодежных туристских проектах;
- Подготовка кадров для туристской отрасли.
- Содействие созданию предприятий по производству снаряжения и оборудования для жизни человека в природной среде.

Программа мероприятий в разделе «Молодежный туризм» на период 2011-2018 гг. приведены ниже в таблице.

5.2.8. Спортивный туризм в Вооруженных силах

Развитие спортивного туризма в вооруженных силах опирается на включение вида спорта «спортивный туризм» в перечень видов спорта, направленных на обеспечение физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к службе в Вооруженных силах Российской Федерации (Письмо МО РФ №205/11094 от 10авг.2009г).

Работа в 2011 -2018 гг. будет проводится по планам в соответствии с рамочными соглашениями, программам, одобренных Минобороны России по подготовке допризывников , призывников и служащих Вооруженных сил.

ФСТР разработана Концепция и Комплекс мероприятий по развитию спортивного туризма в Вооруженных силах.

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
. Подготовка спортивного резерва												
Программа мероприятий в системе физкультурного воспитания среди детей и юношества на период 2011-2018г.												
Первый этап												
1	Проведение мониторинга развитости туристских форм массовой физкультурно-оздоровительной работы на территории Российской Федерации,		+	+						Органы управления образованием субъекта РФ	Органы управления образованием субъекта РФ, инструкторы методисты учреждений дополнительного образования	Анализ развития форм массовой физкультурно-оздоровительной работы на территории Российской Федерации,
2	Закрепление за существующими центрами детско-юношеского туризма и краеведения специализации в дисциплинах спортивного туризма.		+	+						Органы управления образованием субъекта РФ	Органы управления образованием субъекта РФ	Развитие детско-юношеского спортивного туризма
3	Разработка технических регламентов (стандартов) по оказанию туристских услуг в сфере детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма		+	+						Органы управления образованием субъекта РФ	Органы управления образованием субъекта РФ	Нормативное обеспечение услуг в сфере детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма
4	Организация секций, кружков по спортивному туризму в Домах творчества молодежи, учреждениях образования		+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области образования субъекта РФ	Органы государственного управления в области образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Развитие детско-юношеского спортивного туризма
5	Проработка и согласование вопросов о		+	+	+	+	+	+	+	Органы	Органы	Развитие детско-юношеского

	создании в отдельных регионах опорных зон и экспериментальных площадок для накопления, обобщения и распространения в другие регионы России опыта организации и проведения туристско-краеведческой работы									государственно го управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ	государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	спортивного туризма
6	Разработка и реализация региональных программ развития детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма			+	+	+	+	+	+	Органы государственно го управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образованием субъекта РФ	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образованием субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Развитие детско-юношеского спортивного туризма
7	Проведение Всероссийского семинара-совещания «Детско-юношеский и спортивно-оздоровительный туризм: проблемы, пути их решения»		+		+		+		+		Академия детско-юношеского туризма и краеведения, ФЦДЮТиК	Развитие детско-юношеского спортивного туризма
8	Подготовка судей соревнований по спортивному туризму.		+	+	+	+	+	+	+		ФСТР, Федерация спортивного	Подготовка судей

											туризма субъекта РФ	
9	Подготовка руководителей детских спортивно-туристских секций (инструкторов детско-юношеского туризма, инструкторов-методистов по туризму и других категорий кадров).	+	+	+	+	+	+	+	+	Минспор России, Минобрнауки РФ	ФСТР, Федерация спортивного туризма субъекта РФ, Академия детско-юношеского туризма и краеведения, ФЦДЮТиК	Подготовка кадров для детско-юношеского спортивного туризма
10	Проведение всероссийских спортивных детско-юношеских соревнований среди учащихся	+	+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России, Минобрнауки РФ,	Минспорт России Минобрнауки РФ, ФСТР, ФЦДЮТиК	Стимулирование соревновательного процесса и подготовка спортсменов, обмен опытом
11	Проведение областных и региональных соревнований по спортивному туризму среди школьников и студентов лицеев и колледжей среднего и среднего профессионального образования	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образованием субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образованием субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Стимулирование соревновательного процесса в регионе
12	Проведение «пилотных» соревнований по спортивному туризму на пешеходных, лыжных и водных дистанциях.			+	+	+	+	+	+	.	Учреждения дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля	

Второй этап					+	+	+	+	+			
13	Проведение массовых мероприятий, направленных на популяризацию детско-юношеского и спортивного /спортивно-оздоровительного туризма			+	+	+	+	+	+	Органы управления образованием субъекта РФ, учреждения дополнительного образования детей	Органы управления образованием субъекта РФ, учреждения дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Популяризация детско-юношеского и спортивного /спортивно-оздоровительного туризма
14	Открытие новых детско-юношеских туристско-спортивных секций и клубов.			+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ,, Органы управления образованием субъекта РФ	Органы управления образованием субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Создание базиса развития детско-юношеского спортивного туризма
15	Развитие инфраструктуры детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма и его внедрение в образовательных учреждениях, в спортивно-оздоровительных лагерях, базах рекреационно-реабилитационного типа и учреждениях санаторно-курортного профиля.		+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы	Пропаганда детско-юношеского спортивного туризма и вовлечение в занятие

										Органы управления образованием субъекта РФ	управления образованием субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	
16	Включение чемпионатов, слетов, соревнований, первенств по видам туризма во Всероссийскую спартакиаду школьников		+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образованием субъекта РФ	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образованием субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
17	Создание в образовательных учреждениях туристских клубов и совершенствование подготовки инструкторов спортивного туризма		+	+	+	+	+	+	+	Органы управления образованием субъекта РФ, учреждения дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля	Органы управления образованием субъекта РФ, учреждения дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля	Подготовка кадров детско-юношеского спортивного туризма
18	Создание учебных туристско-экологических троп и полигонов для отработки туристских навыков		+	+	+	+	+	+	+	Органы управления образованием	Органы управления образованием	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма,

										субъекта РФ, учреждения дополнительного образования детей	субъекта РФ, учреждения дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля	
19	Проведение всероссийских соревнований по спортивному туризму по группе дисциплин «маршруты».		+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России, Минобрнауки РФ	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
20	Участие юношеской сборной России в чемпионате, первенствах и соревнованиях на Кубок России. Группа дисциплин «маршрут»		+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России, Минобрнауки РФ	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
21	Проведение всероссийских соревнований (чемпионатов и первенств) по детско-юношескому и спортивному туризму. Группа дисциплин «дистанции пешеходные», «дистанции лыжные», «дистанции горные», «дистанции на средствах передвижения».		+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
22	Проведение учебно-тренировочных сборов кандидатов в юношескую сборную России по спортивному туризму				+	+	+	+	+	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Подготовка юношеской сборной команды России по спортивному туризму

										краеведения		
23	Участие юношеской сборной команды Участие юношеской сборной России в чемпионате, первенствах и соревнованиях на Кубок России, международных соревнованиях. Группы дисциплин «дистанции пешеходные», «дистанции лыжные», «дистанции горные», «дистанции на средствах передвижения», «маршруты».		+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России Минобрнауки РФ. ФСТР	Минспорт России, Минобрнауки РФ. ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения.	Подготовка юношеской сборной команды России по спортивному туризму
24	Проведение международного туристского фестиваля, посвященного 65- летию вида спорта «спортивный туризм»				+					Минспорт России, Минобрнауки РФ. ФСТР	Минспорт России, Минобрнауки РФ. ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Пропаганда спортивного туризма
25	Создание цикла телепередач, посвященных детско-юношескому и спортивно-оздоровительному туризму		+	+	+	+	+	+	+	Минобрнауки РФ	Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Пропаганда спортивного туризма
26	Подготовка и издание методических материалов по детско-юношескому и спортивно-оздоровительному туризму	+	+	+	+	+	+	+	+	Минобрнауки РФ	Минобрнауки РФ, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Совершенствование подготовки спортсменов за счет улучшения методического обеспечения
27	Проведение социологических исследований по вопросам развития детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма				+			+		Минобрнауки РФ	Минобрнауки РФ, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Социологический анализ развития детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма
28	Проведение межрегиональных научно-практических конференций и семинаров (Один раз в 2 года)		+		+		+		+	Минобрнауки РФ	Минобрнауки РФ, Академия детско-юношеского туризма и	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма

											краеведения, ФСТР	
29	Создание и организация деятельности по разработке и внедрению концепции развития детско-юношеского спортивно-оздоровительного туризма				+						Минобрнауки РФ. Академия детско-юношеского туризма и краеведения, ЦДЮТ, ФСТР	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
30	Проведение профильных смен полевых туристских лагерей (юные туристы-спасатели, патриотические, экологические, краеведов, туристов-водников, пешеходов, лыжников и др.) 15 – 20 смен ежегодно.	+	+	+	+	+	+	+	+	Минобрнауки РФ, УДОД туристско-краеведческого профиля	Минобрнауки РФ, УДОД туристско-краеведческого профиля	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
31	Подготовка судей соревнований по спортивному туризму. Подготовка руководителей детских туристско-спортивных секций (инструкторов детско-юношеского туризма, инструкторов-методистов туризма). Проведение массовых физкультурных мероприятий, направленных на популяризацию детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма. Открытие новых туристско-спортивных секций и клубов.	+	+	+	+	+	+	+	+	Минобрнауки РФ	Минобрнауки РФ. Академия детско-юношеского туризма и краеведения, ФСТР	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
32	Проведение всероссийских соревнований (чемпионатов и первенств) по спортивному туризму. Группа дисциплин «дистанции пешеходные», «дистанции лыжные», «дистанции горные» «дистанции на средствах передвижения». Проведение учебно-тренировочных сборов кандидатов в юношескую сборную России по спортивному туризму.	+	+	+	+	+	+	+	+		Минспорттуризм РФ, Минобрнауки РФ. ФСТР, Академия детско-юношеского туризма и краеведения	Развитие и пропаганда детско-юношеского спортивного туризма
33	Проведение всероссийских соревнований по спортивному туризму. Группы дисциплин «дистанции пешеходные»,		+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России, Минобрнауки	Минспорт России, Минобрнауки РФ, ФСТР, Академия	

	«дистанции лыжные», «дистанции горные», «дистанции на средствах передвижения», «маршруты».									РФ,	детско-юношеского туризма и краеведения	
Программа мероприятий в разделе «Студенческий туризм» на период 2011-2018 гг.												
34	Создание туристских клубов, секций, туристско-спортивные организации в вузах.	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы управления образованием субъекта РФ, руководство Вузов,	Органы управления образованием субъекта РФ, руководство Вузов, отделение РССС, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Создание базиса развития спортивного туризма в вузах
35	Проведение всероссийских студенческих соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+		РССС, ФСТР	Развитие студенческого спортивного туризма на федеральном уровне
36	Проведение региональных студенческих соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы управления образованием субъекта РФ, руководство Вузов	Органы управления образованием субъекта РФ, руководство Вузов, отделение РССС, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Развитие студенческого спортивного туризма на региональном уровне
37	Проведение школ подготовки туристских кадров	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы управления образованием субъекта РФ, руководство Вузов	Органы управления образованием субъекта РФ, руководство Вузов, отделение РССС, Федерация спортивного	Подготовка кадров студенческого спортивного туризма

											туризма субъекта РФ	
Программа мероприятий в разделе «Молодежный туризм» на период 2011-2018 гг.												
38	Ежегодный всероссийский полевой лагерь (Ежегодно до 5000 чел.)	+	+	+	+	+	+	+	+	Росмолодежь	Росмолодежь, ФСТР, региональные федерации спортивного туризма	Развитие студенческого спортивного туризма на федеральном уровне
39	Всероссийская школа инструкторов (молодежный туризм)	+	+	+	+	+	+	+	+	Росмолодежь	Росмолодежь, ФСТР, Федерации спортивного туризма субъектов РФ	Развитие студенческого спортивного туризма на федеральном уровне
40	Соревнования по комбинированному туризму, поисково-спасательным работам (ПСР) в регионах	+	+	+	+	+	+	+	+	Комитеты по делам молодежи субъектов РФ, Органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов РФ	Комитеты по делам молодежи субъектов РФ, Органы исполнительной власти в области физической культуры и спорта субъектов РФ, Федерации спортивного туризма субъектов РФ	Развитие молодежного спортивного туризма
41	Всероссийские соревнования по комбинированному туризму, ПСР	+	+	+	+	+	+	+	+	Росмолодежь	Росмолодежь, ФСТР	Развитие молодежного спортивного туризма на федеральном уровне
42	Всероссийская конференция по молодежному туризму	+	+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России, Росмолодежь	Минспорт России, Росмолодежь, Ростуризм, ФСТР	Обсуждение путей развития молодежного спортивного туризма
	Подготовка в ДЮСШ											
43	Утверждение Программы спортивной подготовки для ДЮСШ, СДЮСШОР	+								ФСТР Минспорт	ФСТР Минспорт России	Совершенствование нормативно-правовой системы спортивной

										России ВНИИФК	ВНИИФК	подготовки
44	Внедрение Программы спортивной подготовки для ДЮСШ, СДЮСШОР			+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	ФСТР региональные спортивные федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Открытие в регионах не менее 1 отделения в ДЮСШ или ДЮСШ по СТ
45	Открытие секций и спортивных клубов в регионах	+	+	+	+	+	+	+	+	региональные спортивные федерации	региональные спортивные федерации	Увеличение в регионах количества секций и спортивных клубов по СТ для детей, подростков и молодежи не менее чем на 50%
46	Проведение исследований и разработок в области теоретико-методических и медико-биологических основ подготовки спортивного резерва и их внедрение			+	+	+	+	+	+	ФСТР Минспорт России ВНИИФК региональные спортивные федерации	ФСТР Минспорт России ВНИИФК региональные спортивные федерации	Внедрение результатов исследований и разработок в учебно-тренировочный процесс. Повышение качества подготовки спортивного резерва
47	Организация и проведение межрегиональных и всероссийских соревнований среди школьных команд	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР Минспорт России региональные спортивные федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	ФСТР Минспорт России региональные спортивные федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Привлечение большего числа детей и подростков к занятиям. Отбор наиболее талантливых спортсменов
48	Разработка и внедрение системы спортивного отбора и ориентации					+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Осуществление отбора одаренных спортсменов на основе модельных характеристик физической и технической подготовленности, физического развития, оценки состояния здоровья
49	Разработка и внедрение предложений по					+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Открытие региональных центров

	созданию региональных центров спортивной подготовки									региональные спортивные федерации	региональные спортивные федерации	спортивной подготовки в субъектах Российской Федерации
50	Всесторонний анализ итогов, совершенствование календарного плана спортивных мероприятий	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Совершенствование спортивной подготовки, отбор талантливых спортсменов
51	Разработка и внедрение мер по стимулированию труда тренерско-преподавательского состава	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Оценка и стимулирование труда
Спортивный туризм в Вооруженных силах												
52	Подготовка рамочного соглашения с МО России	+	+	+							ФСТР, МО России	Договор о совместной деятельности
53	Подготовка плана мероприятий по СТ в Вооруженных силах	+	+	+	+	+					ФСТР, МО России	Практический план мероприятий
54	Разработка Концепции развития спортивного туризма в Вооруженных силах	+	+	+							ФСТР, МО России	Концепция развития
55	Разработка Плана мероприятий по реализации Концепции развития спортивного туризма в Вооруженных силах	+	+	+							ФСТР, МО России	План по реализации Концепции

5.3. Развитие спортивного туризма в субъектах Российской Федерации, специализирующихся на подготовке спортсменов высокого класса

Спортивный туризм активно развивается в более чем в 50 субъектах Российской Федерации. Целью данного направления Программы является увеличение количества регионов, специализирующихся на подготовке спортсменов высокого класса.

Программные мероприятия I этапа включают:

- аттестация региональных комиссий по подготовки общественных кадров ФСТР;
- разработка реестра кадров спортивного туризма, его сопровождение и ведение;
- содействие в открытии отделений по спортивному туризму в детско-юношеских спортивных школах субъектов Российской Федерации, методическое сопровождение отделений по спортивному туризму на Станциях детско-юношеского туризма;
- разработку и внедрение региональных спортивных программ подготовки резервного и основного составов сборных команд России;
- содействие в разработке предложений по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки;
- разработка и внедрение программы аттестации тренерско-преподавательского состава и специалистов;
- разработка и внедрение системы стажировки ведущих тренеров из регионов в спортивных сборных командах России по спортивному туризму.

Программные мероприятия II этапа включают:

- дальнейшее внедрение региональных спортивных программ подготовки резервного и основного составов сборных команд России;
- расширение сети детско-юношеских спортивных школ;
- содействие внедрению предложений по созданию в субъектах Российской Федерации региональных центров спортивной подготовки;
- внесение необходимых корректировок и дальнейшая реализация программы подготовки и аттестации кадров спортивного туризма (включая тренеров, судей и других специалистов);
- внесение необходимых корректировок и внедрение системы стажировки ведущих тренеров из регионов в спортивных сборных командах России по спортивному туризму.

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат	
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018				
Развитие спортивного туризма в субъектах Российской Федерации, специализирующихся на подготовке спортсменов высокого класса													
1	Организация мониторинга и анализа результатов соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТРР	ФСТР	Мониторинг динамики результатов. Прогнозирование результатов
2	Совершенствование и реализация календарного плана соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Стимулирование к достижению высоких спортивных результатов
3	Внедрение предложений по созданию региональных центров спортивной подготовки	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Открытие центров спортивной подготовки в регионах, специализирующихся на подготовке спортсменов высокого класса
4	Поиск и реализация эффективных вариантов сотрудничества государственных, общественных и иных организаций, привлечение инвестиций	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Стимуляция развития, привлечение инвестиций в спортивный туризм
5	Разработка и внедрение программы аттестации тренерско-преподавательского состава и специалистов	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Повышение квалификации тренеров и специалистов
6	Разработка и внедрение системы стажировки ведущих тренеров из регионов в сборных командах	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Повышение квалификации тренеров. Повышение качества подготовки спортсменов.
7	Проведение семинаров, сборов, консультаций ведущими тренерами по дисциплинам в регионах	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Повышение качества подготовки спортсменов. Рост спортивного мастерства

5.4. Противодействие использованию допинговых средств и (или) методов в спорте

Целью данного направления Программы является противодействие применению запрещенных методов и препаратов на всех этапах спортивной подготовки.

Обеспечить:

1. Назначение ответственного лица за антидопинговое обеспечение из числа специалистов в области физической культуры и спорта;

2. Ознакомление спортсменов и персонала с положениями основных действующих антидопинговых документов (антидопинговые правила, утвержденные международной федерацией, кодекс ВАДА, Международные стандарты ВАДА, система антидопингового администрирования и менеджмента), в объеме, касающегося этих лиц;

3. Разработка и проведение совместно с антидопинговым агентством «РУСАДА» образовательных, информационных программ и семинаров по антидопинговой тематике для спортсменов и персонала;

4. Проведение антидопинговой пропаганды среди спортсменов и персонала спортсмена сборной команды;

5. Содействие в обеспечении современной подачи заявок для получения разрешений на терапевтическое использование спортсменами запрещенных веществ и /или методов, включенных в Запрещенный список ВАДА;

6. Контроль современной подачи информации спортсменами об их месте нахождения, включенных в международный и национальный списки тестирования;

7. Заключение со спортсменами и персоналом спортсмена соглашения о недопустимости нарушения антидопинговых правил;

8. Оказание всестороннего содействия антидопинговым организациям в проведении допинг - контроля и реализации комплекса мер, направленных на борьбу с допингом в спорте;

9. Опубликование в общероссийских периодических изданиях и размещение на официальном сайте сети Интернет общероссийских антидопинговых правил и антидопинговых правил, утвержденных международной федерацией спортивного туризма.

10. Предоставление в соответствии с общероссийскими антидопинговыми правилами необходимой общероссийской антидопинговой организации информации для формирования списка спортсменов в целях проведения тестирования как в соревновательный период, так и вне соревновательный период.

5.5. Региональное развитие спортивного туризма, повышение ее массовости, проведение физкультурных мероприятий

Целью данного направления Программы является дальнейшее развитие и популяризация спортивного туризма, привлечение детей, подростков и молодежи к регулярным занятиям физической культурой и спортом, в частности, спортивным туризмом.

Программные мероприятия I этапа включают:

- разработку и внедрение комплекса мер по повышению статуса региональных спортивных федераций спортивного туризма;
- содействие в расширении функциональных связей с органами власти различного уровня в субъектах Российской Федерации;
- содействие в открытии отделений по спортивному туризму в детско-юношеских спортивных школах, детско-юношеских спортивных школ, Центров ДЮТ;
- разработку и внедрение программ развития спортивного туризма в общеобразовательных школах, лицеях и гимназиях;
- разработку и внедрение программ развития спортивного туризма в среднеспециальных и высших учебных заведениях;
- разработка и внедрение программ и методик занятий для лиц с ограниченными возможностями;
- разработку и внедрение системы спортивно-массовых мероприятий для лиц с ограниченными физическими возможностями;
- организация работы по студенческому спортивному туризму;
- совершенствование организации и проведения спортивно-массовых и зрелищных мероприятий;
- разработку и внедрение системы спортивно-массовых мероприятий для детей дошкольного возраста, школьников, студентов, работающей молодежи;
- разработка -концепции туристско-спортивного центра в городской и природной среде;
- разработка регламента проведения всероссийских массовых соревнований и координация работы региональных федераций;
- содействие развитию сотрудничества со спонсорами;
- поддержку реализации проектов в средствах массовой информации.

Программные мероприятия II этапа включают:

- совершенствование и реализация комплекса мер по повышению статуса региональных спортивных федераций спортивного туризма;
- содействие в расширении функциональных связей с органами власти различного уровня в субъектах Российской Федерации;
- содействие в открытии отделений по спортивному туризму в детско-юношеских спортивных школах, детско-юношеских спортивных школ;
- увеличение количества спортивных и массовых мероприятий по спортивному туризму;
- поддержание интереса различных категорий граждан к Спортивному туризму как наиболее доступной и массовой форм физической активности населения России;
- развитие системы спортивных клубов по дисциплинам спортивного туризма;
- совершенствование программ развития спортивного туризма в детских садах, общеобразовательных школах, лицеях и гимназиях;
- совершенствование программ развития спортивного туризма в среднеспециальных и высших учебных заведениях;
- дальнейшее развитие секций спортивного туризма в спортивных клубах, физкультурно-оздоровительных центрах;
- совершенствование и дальнейшая реализация программ и методик занятий для лиц с ограниченными возможностями;
- внедрение системы спортивно-массовых мероприятий для лиц с ограниченными физическими возможностями;
- совершенствование работы студенческого спортивного туризма;

- совершенствование организации и проведения спортивно-массовых и зрелищных мероприятий;
- совершенствование системы спортивно-массовых мероприятий для детей дошкольного возраста, школьников, студентов, работающей молодежи;
- содействие развитию сотрудничества со спонсорами;
- поддержку реализации проектов в средствах массовой информации.

5.5.1. Рекреационно-реабилитационное направление работы с населением.

Программа мероприятий к разделу «Рекреационно-реабилитационное направление работы с населением» на период 2011-2018 г.г. см в таблице

5.5.2. Физкультурная работа с взрослым населением, пожилыми и инвалидами.

Раздел – «Физкультурная работа с взрослым населением, пожилыми и инвалидами», направлен на поддержание оптимальной работоспособности, бодрости работоспособного населения и пожилых людей, хорошего состояния здоровья, его восстановления, а также на двигательную и социальную адаптацию людей с ограниченными возможностями и инвалидов. Программа мероприятий в разделе «Физкультурная работа со взрослым населением, пожилыми людьми и инвалидами » на период 2011-2018 гг. приведена в таблице

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат	
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018				
Региональное развитие спортивного туризма, повышение ее массовости, проведение физкультурных мероприятий													
1	Расширение взаимодействий региональных спортивных федераций с органами власти различного уровня	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Помощь региональным спортивным федерациям в плодотворном взаимодействии с органами власти различного уровня в субъектах Российской Федерации
2	Разработка нормативных документов, регламентирующих взаимодействие с региональными спортивными федерациями	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Осуществление плодотворной работы с региональными спортивными федерациями
3	Разработка и внедрение комплекса мер по повышению статуса региональных спортивных федераций	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР Региональные спортивные федерации	Повышение статуса региональных спортивных федераций. Улучшение взаимодействия с различными структурами
7	Разработка и реализация программы для общеобразовательных школ	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР Министерство образования России Региональные спортивные федерации Департаменты образования субъектов России	ФСТР Министерство образования России Региональные спортивные федерации Департаменты образования субъектов России	Внедрение программы в общеобразовательные школы для факультативных занятий, как 3-й урок физкультуры, в системе обязательных занятий
8	Включение в календарный план мероприятий соревнований для школьных команд	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Увеличение охвата школьников физкультурными и спортивными мероприятиями.

												Обеспечение подготовки спортивного резерва
9	Разработка и реализация программ для среднеспециальных и высших учебных заведений	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР Министерство образования России Региональные спортивные федерации Департаменты образования субъектов России	ФСТР Министерство образования России Региональные спортивные федерации Департаменты образования субъектов России	Увеличение охвата студентов физкультурными и спортивными мероприятиями. Обеспечение подготовки спортивного резерва
10	Проведение совместно с с Российским студенческим спортивным союзом студенческих соревнований по спортивному туризму	+								ФСТР Российский студенческий спортивный союз	ФСТР Российский студенческий спортивный союз	Образование структурного подразделения ФФАР. Разработка и утверждение Устава Лиги. Организация работы Лиги. Привлечение партнеров и спонсоров Лиги
13	Разработка и апробация программ и методик занятий для лиц с ограниченными возможностями				+	+				ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Вовлечение лиц с ограниченными возможностями в занятия спортивным туризмом
14	Организация и проведение соревнований для лиц с ограниченными возможностями			+	+	+	+	+	+	ФСТР Региональные спортивные федерации Органы исполнительной власти субъектов РФ	ФСТР Региональные спортивные федерации Органы исполнительной власти субъектов РФ	Увеличение охвата лиц с ограниченными возможностями физкультурными и спортивными мероприятиями
15	Организация секций спортивного туризма	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Привлечение населения к занятиям, пропаганда здорового образа жизни
16	Организация занятий для лиц среднего и пожилого возраста	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Привлечение населения к занятиям, пропаганда здорового образа жизни, организация досуга

												населения
17	Организация и проведение физкультурных мероприятий для лиц среднего и пожилого возраста	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Ежегодное проведение физкультурно-массового мероприятия для лиц среднего и пожилого возраста. Пропаганда здорового образа жизни
18	Организация и проведение массовых соревнований «Спортивный туризм в каждую семью»	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом. Пропаганда здорового образа жизни
20	Поиск и реализация эффективных вариантов сотрудничества региональных спортивных федераций и иными организациями	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Стимуляция развития, привлечение инвестиций
21	Организация и проведение в городах России массовых мероприятий по спортивному туризму в дни школьных каникул	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Организация досуга детей и подростков в дни школьных каникул
Программа мероприятий к разделу «Рекреационно-реабилитационное направление работы с населением» на период 2011-2018 г.г.												
22	Спортивно-развлекательные мероприятия, слеты и праздники с элементами спортивного туризма	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Федерация спортивного туризма субъекта Российской Федерации и Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Пропаганда спортивно-оздоровительного туризма
23	Туристские маршруты (походы) выходного дня, Степенные маршруты, маршруты 1-3 к.с.	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Федерация спортивного туризма субъекта Российской Федерации и Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Развитие спортивно-оздоровительного туризма

24	Участие в массовых соревнованиях по спортивному туризму в природной зоне и парках городов (по календарю спортивно-массовой работы)	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Федерация спортивного туризма субъекта Российской Федерации и Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Развитие спортивно-оздоровительного туризма
Программа мероприятий в разделе «Физкультурная работа со взрослым населением, пожилыми людьми и инвалидами »на период 2011-2018 гг.												
25	Организация секций, клубов по спортивному туризму на предприятиях, в организациях и учреждениях субъекта РФ, по месту жительства	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы исполнительной власти субъекта РФ	Федерация спортивного туризма субъекта РФ Органы исполнительной власти субъекта РФ	Создание организационных основ
26	Создание туристкой инфраструктуры (туристских троп, лыжных трасс, туродомов и др.) в парках, местах и базах отдыха, в пригородной зоне с элементами спортивного туризма	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы исполнительной власти субъекта РФ	Федерация спортивного туризма субъекта РФ, Органы исполнительной власти субъекта РФ	Создание туристкой инфраструктуры
27	Разработка и проведение туристских маршрутов выходного дня в пригородной зоне	+	+	+	+	+	+	+	+		Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Создание туристкой инфраструктуры
28	Организация спортивных праздников с элементами спортивного туризма	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы управления образования субъекта Российской Федерации,	Органы управления образования субъекта Российской Федерации, Центры детско-юношеского туризма и экскурсий, Федерация спортивного туризма субъекта РФ	Пропаганда спортивного туризма
29	Проведение массовых соревнований по возрастным категориям от 23 лет и старше (районных, городских, областных и всероссийских)	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ,	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация	Создание туристкой инфраструктуры

											спортивного туризма субъекта РФ	
30	Организация секций, кружков, групп по спортивному туризму со взрослыми, с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ, Региональные Общества инвалидов.	Создание организационных основ
31	Проведение праздников, конкурсов, игр, эстафет для взрослого населения, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры	Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, Органы управления образования субъекта РФ, Федерация спортивного туризма субъекта РФ, Региональное Общество инвалидов.	Пропаганда спортивного туризма
32	Проведение соревнований для инвалидов и людей с ограниченными возможностями по спортивному туризму	+	+	+	+	+	+	+	+	Органы государственного управления в области физической культуры	Федерация спортивного туризма субъекта РФ, Региональное Общество инвалидов, Органы государственного управления в области физической культуры и спорта субъекта РФ, .	Развитие спортивно-оздоровительного туризма в регионах для людей с ограниченными возможностями
33	Подготовка и отбор участников на всероссийские соревнования по спортивному туризму среди инвалидов и	+	+	+	+	+	+	+	+		Федерация спортивного туризма субъекта РФ, Региональное Общество	Развитие спортивно-оздоровительного туризма для людей с

	людей с ограниченными возможностями											инвалидов.	ограниченными жизненными возможностями
--	-------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	------------	--

5.6. Международное развитие спортивного туризма, развитие взаимодействия с Международной федерацией спортивного туризма, представительство в ее руководящих органах

Целью данного направления Программы является активное участие в международной деятельности.

Программные мероприятия I этапа включают:

- юридическое оформление и создание нормативной базы Международной Федерации спортивного туризма (МФСТ)
- обеспечение участия сборных команд России в международных соревнованиях;
- расширение сотрудничества с МФСТ;
- организацию и проведение международных соревнований в России;
- осуществление сотрудничества с федерациями спортивного туризма стран СНГ и Балтии;
- осуществление сотрудничества с зарубежными спортивными организациями;
- осуществление сотрудничества с учебными и научно-методическими центрами зарубежных стран;
- осуществление обмена опытом работы с международными организациями по спортивному туризму в области организации международных соревнований и допингового контроля.

Программные мероприятия II этапа включают:

- укрепление приоритетных позиций спортивного туризма России на международной арене;
- обеспечение участия сборных команд России в международных соревнованиях;
- совершенствование взаимодействия с МФСТ;
- осуществление сотрудничества с федерациями спортивного туризма стран СНГ и Балтии;
- осуществление сотрудничества с зарубежными спортивными организациями;
- осуществление сотрудничества с учебными и научно-методическими центрами зарубежных стран;
- осуществление обмена опытом работы с международными организациями по спортивному туризму в области организации международных соревнований и допингового контроля.

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
. Международное развитие спортивного туризма, развитие взаимодействия с Международной федерацией спортивного туризма (МФСТ) представительство в ее руководящих органах												
1	Учреждение международной федерации спортивного туризма (МФСТ)	+									ФСТР	Юридическая регистрация
2	Участие в организации работы МФСТ и расширение сотрудничества	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР	Международное сотрудничество
3	Правила по спортивному туризму МФСТ		+	+							ФСТР, МФСТ	Нормативная база для международных соревнований
4	Регламенты по видам туризма по группе дисциплин «маршрут» МФСТ. Единая классификация маршрутов МФСТ			+	+						ФСТР, МФСТ	Нормативно-правовая база международного развития спортивного туризма
5	Регламенты по видам туризма по дистанциям МФСТ			+	+	+					ФСТР, МФСТ	Нормативно-правовая база международного развития спортивного туризма
6	Формирование календаря международных соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР, МФСТ	Календарь
7	Разработка концепции международного сотрудничества	+	+	+	+	+	+	+	+		ФСТР, МФСТ	
8	Развитие сотрудничества со спортивными организациями стран СНГ, Балтии	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР, МФСТ	ФСТР, МФСТ	Участие в соревнованиях, проведение совместных сборов. Обмен научными и тренерскими кадрами. Участие в форумах. Обмен опытом по организации соревнований
9	Организация и проведение международных соревнований 2013, Россия	+	+							Минспорт России внебюджетные источники финансирования	ТФСТР, МФСТ Минспорт России	Качественное проведение международных соревнований 2013
10	Участие в конференциях, симпозиумах,	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Повышение международного

	совещаниях МФСТ												престижа. Обмен опытом управления, организации соревнования и допинговому контролю. Увеличение количества международных соревнований, проводимых на территории России
11	Разработка и осуществление мер по защите интересов российских спортсменов на международной арене	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР		Обеспечение защиты прав и интересов российских спортсменов на международных соревнованиях
12	Разработка и реализация маркетинговой стратегии по привлечению новых зарубежных партнеров	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР , МФСТ	ФСТР , МФСТ		Осуществление сотрудничества с международными организациями. Привлечение инвестиций

5.7. Кадровое обеспечение спортивного туризма

Целью данного направления Программы является обеспечение подготовки кадров спортивного туризма –инструкторов, тренеров, руководителей клубов и секций, судей и спортсменов.

Программные мероприятия I этапа включают:

-разработку и внедрение системы подготовки и повышения квалификации инструкторов, тренерского состава, судей и других специалистов;

- разработку и внедрение комплекса мер по стимулированию тренерско-преподавательского состава инструкторов школ подготовки кадров, тренеров сборных команд России по спортивному туризму ;

- разработку и внедрение системы подготовки и повышения квалификации инструкторов и тренеров, работающих с детьми, подростками и молодежью;

- разработку и реализацию программы повышения квалификации спортивных судей по спортивному туризму ;

- подготовку достаточного количества российских судей для участия в судействе международных соревнований;

-- совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для спортивного туризма, приведение ее в соответствие с федеральными образовательными стандартами третьего поколения, внедрение программ в профильных вузах Российской Федерации;

- разработку и внедрение системы подготовки специалистов, осуществляющих управление, организацию и проведение спортивных мероприятий.

Программные мероприятия II этапа включают:

-создание условий для подготовки спортивных, туристских, рекреационных, управленческих, педагогических и научных кадров спортивного туризма;

внесение необходимых корректировок и дальнейшее осуществление подготовки и повышения квалификации тренерского состава, судей и специалистов, работающих в спортивных сборных командах России;

- совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров для спортивного туризма, приведение ее в соответствие с федеральными образовательными стандартами третьего поколения, внедрение программ в профильных вузах Российской Федерации;

- корректировку и внедрение комплекса мер по стимулированию тренерско-преподавательского состава сборных команд России по спортивному туризму ;

- внесение необходимых корректировок и дальнейшее осуществление подготовки и повышения квалификации тренеров, работающих с детьми, подростками и молодежью;

- реализацию программы повышения квалификации спортивных судей по спортивному туризму;

- дальнейшую подготовку российских судей для участия в судействе международных соревнований;

-;

- внесение корректировок и дальнейшую подготовку специалистов, осуществляющих управление, организацию и проведение спортивных мероприятий.

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат	
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018				
Кадровое обеспечение													
1	Разработка и реализация программы подготовки и повышения квалификации инструкторов, инструкторов-проводников, тренеров и специалистов	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Создание системы подготовки и непрерывного повышения квалификации тренеров и специалистов
2	Разработка и издание учебно-методической литературы для инструкторов, тренеров и специалистов	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР Минспорт России ВНИИФК	Повышение квалификации
3	Всероссийская аттестация судей			+				+			ФСТР	ФСТР	Повышение квалификации судей для обеспечения качественного судейства официальных межрегиональных и всероссийских соревнований
4	Проведение судейских семинаров	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Повышение квалификации судей.
5	Проведение судейских инструктажей	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Информирование судей об изменениях правил соревнований для квалифицированного судейства соревнований всех уровней
6	Подготовка российских судей для участия в судействе международных соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР , МФСТ	ФСТР , МФСТ	Обеспечение необходимого количества российских судей для участия в судействе международных соревнований
9	Разработка и проведение семинаров для специалистов, осуществляющих управление, работу туристских клубов, организацию и проведение соревнований	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Повышение квалификации специалистов, повышение качества управления, организации и проведения соревнований
10	Разработка и реализация программы по привлечению волонтеров	+	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР региональные спортивные федерации	ФСТР региональные спортивные федерации	Обеспечение необходимым штатом работу клубов и секций, соревнований всех уровней

5.8. Пропаганда и популяризация спортивного туризма

Целью данного направления Программы является пропаганда и популяризация спортивного туризма, осуществление широкого информирования населения о виде спорта.

Программные мероприятия I этапа включают:

- разработка комплекса мер по популяризации спортивного туризма»;
- разработку и внедрение системы фестивалей, конкурсов и других спортивно-массовых мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию спортивного туризма;
- разработку и внедрение системы секционных занятий по спортивному туризму в общеобразовательных школах, лицеях, гимназиях, среднеспециальных и высших учебных заведениях;
- использование СМИ в целях популяризации здорового образа жизни и привлечения населения к регулярным занятиям спортивного туризма;
- организацию ежегодной номинаций «Рейтинг регионов России по спортивному туризму»;
- осуществление исследований по выявлению интересов, потребностей, мотивации различных групп населения к занятиям разными дисциплинами спортивного туризма;
- разработку и реализацию PR-программ;
- осуществление исследований по определению эффективности работы по пропаганде спортивного туризма;
- привлечение к пропаганде спортивного туризма ведущих спортсменов, тренеров, специалистов;
- поддержка периодических и интернет изданий по спортивному туризму;
- обновление сайта ФСТР;
- введение новых почетных знаков по спортивному туризму для стимулирования спортсменов, инструкторов, тренеров и других специалистов.

Программные мероприятия II этапа включают:

- разработка комплекса мер по популяризации спортивного туризма»;
- совершенствование системы фестивалей, конкурсов и других спортивно-массовых мероприятий, направленных на пропаганду и популяризацию спортивного туризма;
- совершенствование системы секционных занятий по спортивному туризму в общеобразовательных школах, лицеях, гимназиях, среднеспециальных и высших учебных заведениях;
- использование СМИ в целях популяризации здорового образа жизни и привлечения населения к регулярным занятиям спортивным туризмом;
- - организацию ежегодной номинаций «Рейтинг регионов России по спортивному туризму»;
- дальнейшее осуществление исследований по выявлению интересов, потребностей, мотивации различных групп населения к занятиям разными дисциплинами спортивным туризмом;
- дальнейшую разработку и реализацию PR-программ;
- осуществление исследований по определению эффективности работы по пропаганде спортивного туризма;
- привлечение к пропаганде спортивного туризма ведущих спортсменов, тренеров, специалистов.

5.9. Финансовое обеспечение вида спорта «спортивный туризм», его экономический потенциал

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы осуществляется на основе принципа консолидации средств Федерации спортивного туризма России, федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и иных источников, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Расходы федерального бюджета на реализацию данной Программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных Минспорту России федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, и в соответствии с предусмотренными объемами финансирования по виду спорта согласно Порядку финансирования за счет средств федерального бюджета на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и Нормам расходов средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и Порядку материально-технического обеспечения, в том числе обеспечения спортивной экипировкой, научно-методического и антидопингового обеспечения спортивных команд Российской Федерации за счет средств федерального бюджета, утвержденным приказами Минспорта России от 16 апреля 2010г. №365, от 16 апреля 2010г. №364 и от 27 мая 2010г. №525 соответственно.

5.10. Материально-техническое обеспечение спортивного туризма

Программные мероприятия I этапа включают:

- содействие государственным программам по укреплению материальной базы детско-юношеского спорта;
- обеспечение членов сборных команд России по спортивному туризму спортивной экипировкой;
- поиск направлений и путей финансового обеспечения деятельности по развитию спортивного туризма.

Программные мероприятия II этапа включают:

- поиск направлений и путей финансового обеспечения деятельности по развитию спортивного туризма.
- содействие государственным программам по укреплению материальной базы детско-юношеского спорта;
- обеспечение членов сборных команд России по спортивному туризму спортивной экипировкой;

№ п/п	Наименование программных мероприятий	Сроки исполнения								Источник финансирования	Исполнители программных мероприятий	Ожидаемый результат
		2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018			
Материально-техническое обеспечение спортивного туризма												
1	Поиск направлений и путей финансового обеспечения деятельности по развитию спортивного туризма.									ФСТР	ФСТР	Развитие базы спортивного туризма
2	Обеспечение членов сборных команд России спортивной экипировкой	+	+	+	+	+	+	+	+	Минспорт России ФСТР	Минспорт России ФСТР	Обеспечение экипировкой спортсменов, участвующих в официальных международных соревнованиях
3	Разработка и внесение рекомендаций для программ по укреплению материальной базы детско-юношеского спорта	+	+	+	+	+	+	+	+	ФСТР	ФСТР	Развитие базы детско-юношеского спорта

6. Обеспечение реализации программы развития спортивного туризма в Российской Федерации Развития спортивного туризма путем реализации проектов.

Реализация программы развития возможно путем адресного финансирования проектов Государственными органами исполнительной власти различных направлений развития спортивного туризма. Ниже приводится описание проектов (расчеты необходимого финансирования по отдельным сметам)

Проект 1. Создание сети региональных и федеральных центров спортивного туризма в городской среде.

Цель проекта – создание сети региональных и федеральных центров спортивного туризма.

Центры призваны стать координирующими центрами спортивного туризма на федеральном и региональном уровне и базой для работы ФСТР и региональных федераций. Центры включают туристский клуб в городской среде с учебными помещениями и тренировочные туродомы в природной среде для проведения тренировок на искусственных и естественных препятствиях, встречающихся на маршрутах по различным видам спортивного туризма. Создание специализированных центров спортивного туризма способствует значительному росту качества спортивной подготовки.

В результате реализации проекта будет создано 1 федеральный и 15 региональных центров спортивного туризма (в зависимости от объемов финансирования).

Проект 2. Создание сети региональных и федеральных центров спортивного туризма в природной среде.

Цель проекта – создание сети региональных и федеральных центров спортивного туризма в природной среде.

Центры призваны стать тренировочными базами для сборных команд и спортсменов, базой проведения Всероссийских соревнований, школ подготовки туристских спортивных кадров и т.д. Центры находятся в популярных туристских регионах (Кавказ, Кольский полуостров, Урал, Алтай, Саяны, Дальний Восток). Создание специализированных центров спортивного туризма способствует значительному росту качества спортивной подготовки, так как позволяет отрабатывать технику спортивного туризма на реальном природном рельефе.

В результате реализации проекта будет создано 3 федеральных и 10 региональных центров спортивного туризма(в зависимости от объемов финансирования) .

Проект 3. Создание федерального центра подготовки туристских кадров.

Цель проекта – создание и регистрацию образовательного учреждения –Центральной школы подготовки кадров по спортивному туризму.

Центр призван стать учебным и методически центром по подготовки всех категорий кадров спортивного туризма.

Проект 4. Крупные массовые соревнования по спортивному туризму.

Цель проекта – организация в России массовых соревнований по спортивному туризму среди всех слоев населения.

Все ведущие мировые федерации проводят раз в год национальные массовые соревнования, т.к. все любители спорта данных стран имеют возможность раз в год собраться на соревнованиях .

В результате реализации проекта в России будут проведены массовые многодневные соревнования по спортивному туризму мирового уровня.

Проект 5. Создание системы научно-методической поддержки тренировочного процесса и повышения квалификации тренерского состава, работающего со спортсменами сборной команды России.

Цель проекта – повышение качества тренировочного процесса для спортсменов сборной команды России.

Проектом предусматривается создание эффективной системы повышения квалификации тренерского состава, работающего со спортсменами сборных команд субъектов Российской Федерации и команды России, в форме всероссийских и международных семинаров и конференций, а также создания научно-методического центра, способствующего доступу к передовым разработкам и обмену знаниями.

. В результате реализации проекта будет обеспечено непрерывное повышение квалификации тренерского состава, работающего со спортсменами сборной команды России.

Проект 6. Формирование положительного имиджа спортивного туризма.

Цель проекта – сделать спортивный туризм узнаваемым и популярным видом спорта.

Приток новичков в систему спортивного туризма зависит от его популярности в широких кругах населения. Спонсорская поддержка в современном спорте также связана с медиа-покрытием спортивных событий, «раскрученности» героев спорта.

Проектом предусматривается систематическая работа со средствами массовой информации, разъяснительная работа среди населения по созданию положительного имиджа спортивного туризма.

В результате реализации проекта будет сформирован положительный имидж спортивного туризма.

Проект 7. Издание книг по спортивному туризму, перечней, учебников, методических материалов, карт, альбомов

Цель проекта – создание современной методической и учебной литературы по спортивному туризму.

Проектом предусматривается проведение работ и заключение договоров с ведущими учеными, тренерами и специалистами по спортивному туризму и профильными организациями или индивидуальными предпринимателями (по подготовке спортивных карт различных регионов страны) по заказу ФСТР.

В результате реализации проекта будут созданы учебники и книги по спортивному туризму, что позволит повысить уровень квалификации спортсменов и безопасность .

Проект информационно-рекламной и издательской деятельности			
1.	Создание информационно-издательского центра «Русский Турист»	2015	Минспорт России, ФСТР
2.	Выпуск периодического издания «Русский турист»	Ежегодно	Минспорт России, ФСТР, издательство «Советский спорт»
3.	Организация и поддержка интернет-сайта по теме «Спортивный туризм»	Ежегодно	Минспорт России, ФСТР
4	Проведение Всероссийской фотовыставки «Спортивный туризм и путешествия в России» с гастролями по регионам России	Ежегодно	Минспорт России, ФСТР
5	Проведение Всероссийского конкурса фильмов по спортивному туризму	Ежегодно	Минспорт России, ФСТР

6.	Выпуск книжной, рекламной, методической и справочной продукции в сфере спортивного туризма	Ежегодно	Минспорт России, ФСТР
7.	Организация и проведение выставок и иных мероприятий для популяризации спортивного туризма в России	Ежегодно	Минспорт России, ФСТР
8.	Подготовка предложений по отражению материалов о развитии спортивного туризма на телевидении и радио, включая создание цикла телепередач, посвященных СТ	Ежегодно	Ежегодно
9.	Подготовка и издание сборника нормативно-правовых актов по спортивному туризму	1 раз в четыре года	1 раз в четыре года
10.	Проведение конкурсов региональных средств массовой информации, местного телевидения на лучшую публикацию, передачу по спортивному туризму	Ежегодно	Ежегодно
11.	Создание музея туризма	2016	2016
12.	Создание информационной системы сбора и анализа качественной и количественной информации в сфере спортивно-оздоровительного туризма	2015	2015

Проект 8. Развитие спортивного туризма для инвалидов и ЛОЖВ

Цель проекта – организация в России круглогодичной системы мероприятий и соревнований для инвалидов.

Спортивно-оздоровительный туризм один из немногих видов спорта, который показан, как терапия, всем видам инвалидов и ЛОЖВ. Проектом предусматривается создание учебно-методической и учебно-тренировочной базы для занятий инвалидов спортивным туризмом.

В результате реализации проекта в России будет создана система мероприятий и соревнований для инвалидов и ЛОЖВ по спортивному туризму.

Введение

Важной составной частью государственной социально-экономической политики является развитие всех форм спортивного туризма в России, к которым относится как сам вид спорта «спортивный туризм» (СТ), так и массовое физкультурно-спортивное оздоровительное движение - спортивно-оздоровительный туризм.

Спортивно-оздоровительный туризм (далее СОТ) самостоятельная и социально-ориентированная сфера, вид спорта, образ жизни значительной прослойки общества; эффективное средство духовного и физического развития личности, воспитания бережного отношения к природе, взаимопонимания и взаимоуважения между народами и нациями; форма «народной дипломатии» основанной на реальном знакомстве с жизнью, историей, культурой, обычаями народов, наиболее демократичный вид отдыха, характеризующийся специфической формой народного творчества, свободным выбором формы собственной активности всех социально-демографических групп населения, начиная с детей дошкольного возраста и кончая пенсионерами.

Спортивный туризм как общественное движение граждан не преследует получение прибыли и разделяется на организованный и неорганизованный.

Говоря о виде спорта «спортивный туризм» надо иметь ввиду многочисленные прикладные направления его развития, которые определяют его массовый характер. Это СОТ, активные туры в природной среде и др., которые создают предпосылки для вовлечения молодежи в спорт и занятий физкультурой в более зрелом возрасте. С учетом отмеченного, некоторые из перечисленных направлений также нашли отражение в данной Концепции.

Спорт высших достижений находится на вершине пирамиды спортивного туризма. Нормативная база вида спорта спортивный туризм с жесткими требованиями по безопасности является стержнем всей системы спортивного туризма в стране. Спортсмены, выполняющие эти требования и участвующие в соревнованиях получают разряды и звания. Выполнение этих же требований способствует обеспечению безопасности при проведении других спортивно-туристских мероприятий в природной среде, как-то активных туров, путешествий и др.

Как вид спорта СТ объединен в общественные организации – федерации ассоциации и союзы спортивного туризма, клубы, секции, реализующих в регионах, муниципалитетах, по месту жительства развитие СТ.

Детско-юношеский туризм - часть спортивного туризма развивающийся тесном контакте с государством на базе станции юных, секций туризма в домах творчества молодежи и др.

По видам, спортивный туризм разделяется на пешеходный, горный, лыжный, водный, спелео, вело, парусный, автото, конный и их сочетания – комбинированный.

По возрастному признаку - спортивный туризм включает детский, юношеский, молодежный, взрослый, среди пожилых, семейный, разновозрастной.

Социальный спортивно-оздоровительный туризм, как приоритетная сфера государственной поддержки, охватывает туризм для людей с ограниченными жизненными возможностями; сирот; семей с минимальными прожиточными возможностями; детско-юношеский; молодежный (студенческий); семейный и в целом спортивный туризм, как социально-ориентированное движение граждан.

Спортивный туризм по своим целям может иметь спортивную, познавательную, учебную, исследовательскую, экологическую направленность и их сочетание.

По типу мероприятий СТ реализует свои цели при организации и проведении различных по форме мероприятий: соревнований, спортивных походов и путешествий, слетов, экспедиций, учебно-тренировочных сборов спортивно-туристских школ по подготовке судей, инструкторов-проводников и инструкторов спортивного туризма, экстремальных спортивных туров.

Правовой основой концепции являются положения вытекающие из Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» N 329-ФЗ 4 декабря 2007 года, Закона «Об основах туристической деятельности в Российской Федерации» от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ и постановлении Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1996 г. № 177, считающих спортивный туризм приоритетным направлением государственной социальной политики в сфере туристической деятельности.

Материально-технической базой функционирования СТ являются спортивные туристские клубы, станции и клубы юных туристов, туристские полигоны, приюты, туристско-спортивные центры, турбазы, туристское снаряжение, технические и иные средства передвижения.

Данная классификация СТ родилась в России и соответствует отечественным представлениям о туристском спортивно-оздоровительном движении, которое помимо спортивной составляющей вбирает в себя особый национальный менталитет России - являясь одновременно духовной сферой и образом жизни самих любителей странствий.

Россия с ее природными богатствами географическим положением является гарантом развития спортивного туризма.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 г. № 1101-р утверждена Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года. Впервые за последние два десятилетия в документе правительственного уровня отражены проблемы детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма, то есть туризма социальной направленности.

2. Состояние развития спортивно-оздоровительного туризма в Российской Федерации

В мировой практике развития туризма самодеятельное туристское движение представляет собой уникальное общественное явление. В России оно имеет 115-летнюю историю, а основа его была заложена еще раньше, в многочисленных путешествиях русских землепроходцев. Наиболее полно и ярко движение сформировалось в СССР. Феноменом этого массового самодеятельного движения является то, что при минимальной поддержке государства, оно успешно может существовать в сложных экономических условиях сегодняшнего дня. Этому способствуют высокая доступность, в том числе и материальная, оздоровительных видов туризма для всех категорий и возрастных групп населения, а также пригодность большей части территории Российской Федерации для туристских мероприятий.

За прошедшие 50 лет накоплен огромный интеллектуальный потенциал, сформировавший в конечном итоге общенародный вид спорта - спортивный туризм.

Спортивный туризм стал видом спорта с 1949 года, с момента включения в ЕВСК и правом присуждения звания «мастер спорта».

До 1990 года СТ, как общественное движение реализовывался через систему туристских клубов при региональных Советах по туризму и экскурсиям.

Число республиканских, краевых, областных, городских и районных клубов в 1989 году, который можно рассматривать как переломную точку, в РСФСР, составляло более 700. На базе клубов сформировалось около 80 региональных федераций спортивного туризма. На предприятиях, в учреждениях и учебных заведениях на общественных

началах работало более 30 тысяч туристских секций и комиссий. Были разработаны и действовали более 3 тысяч классифицированных спортивных и оздоровительных маршрутов. К 1989 году было классифицировано и внесено в общесоюзный перечень 5240 перевалов в высокогорных районах и около 1 тысячи пещер.

Туристский, актив и его общественные организации смогли вовлечь в занятие туризмом 6,8 миллиона человек в год, и при этом проводить походы, слеты, и соревнования для 15,2 миллионов человек. Число участников спортивных категорийных походов, дающих право на присвоение спортивных разрядов и званий, составляло 136021 человек, а количество спортивных туристских групп - 14252.

Эта работа проводилась за счет незначительных ассигнований - около 6 млн. руб. в год, поступавших в 1989 г. из средств профсоюзов.

Система детско-юношеского туризма. Государственная система детско-юношеского туризма России (которая была создана более чем 90 лет назад) базируется на федеральном и региональных учреждениях дополнительного образования, в структуре которых работает около 400 центров, станций, клубов и баз юных туристов, а также свыше 2000 дворцов и домов детского и юношеского творчества, в которых функционируют отделы и секции туризма. В детских профильных туристских учреждениях трудятся свыше 11 тысяч квалифицированных педагогов.

В 220 центрах и станциях юных туристов оборудованы туристические полигоны и скальные тренажеры (скалодромы), постоянно используются около 400 оборудованных учебных туристско-экскурсионных троп.

Ежегодно в Российской Федерации организуется свыше 3400 профильных лагерей в которых получают туристские навыки и оздоравливаются свыше 350 тысяч детей.

В туристско-краеведческих кружках и секциях только учреждений дополнительного образования постоянно занимаются свыше 300 тысяч детей, а в походах, экспедициях и путешествиях, организованных ими, участвуют более 1, 5 миллиона детей.

К сожалению существующие экономические рычаги регулирования и поощрения занятий детско-юношеским и спортивно-оздоровительным туризмом, активным досугом малоэффективны.

Дополняют характерные черты современного плачевного состояния социального туризма следующие аспекты:

4. отсутствие государственной поддержки туристских клубов, их правовая незащищенность, слабая материальная база;

5. свертывание форм активного отдыха в учреждениях рекреации;

–развитие процессов ведущих к развалу, созданной за 90 лет существования, уникальной в мире разветвленной сети учреждений дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности, которая осуществляет обучение, воспитание, оздоровление и профессиональную ориентацию подрастающего поколения.

В Российской Федерации успешно развивается туристско-краеведческое движение учащихся «Отечество», в рамках которого решаются следующие задачи: воспитание у школьников патриотизма, бережного отношения к природному и культурному наследию родного края; приобщение учащихся к краеведческой и поисково-исследовательской деятельности; сохранение исторической памяти; совершенствование нравственного и физического воспитания обучающихся.

При наличии действующей системы дополнительного образования детей и юношества не хватает квалифицированных специалистов рекреационной деятельности и спортивно-оздоровительного туризма. Важно иметь государственный заказ на подготовку, переподготовку и повышения квалификации педагогов работающих с детьми и подростками в сфере туризма и краеведения.

По причине сохраняющейся ведомственности организационно-управленческих структур спортивного туризма (Органы исполнительной власти в области физической культуры, спорта и туризма и Федерации спортивного туризма с одной стороны) и детско-

юношеского (Министерство образования и станции юных туристов с другой стороны) постоянно возрастает разрыв между детским и взрослым туризмом, имеет место дублирование нормативной базы, проводится мало совместных мероприятий. Сегодня одним росчерком пера в ряде регионов без должного на то основания детские учреждения подвергаются объединению, реорганизации или попросту ликвидации.

Начиная с 90-го многие прежние структуры управления спортивным туризмом, в основном, прекратили существование. Госбюджет, бюджеты профсоюзов и спортивных организаций значительно уменьшились, а кое-где и совсем не предусматривают выделение финансовой помощи спортивному туризму.

С начала 1990-х гг. количество туристских клубов уменьшилось до 100, на их базе продолжают действовать региональные федерации спортивного туризма. Рост стоимости арендной платы и полное отсутствие господдержки привело к массовому закрытию туристских клубов после 90-х. Так в Москве из 33-х клубов осталось только три клуба. Значительное количество клубов лишилось своих помещений и действуют на общественных началах.

Количество занимающихся СОТ ориентировочно снизилась по сравнению с 1989 годом в 3-4 раза, причем пропорция между организованным и неорганизованным СОТ изменилась с 1/3 на 1/9, заметно упала управляемость движением.

Если раньше спортивный туризм еще как-то пользовался самой захудалой собственностью профсоюзов, то после туристских баз и гостиниц, он стал полностью отделен от какой-либо собственности, как в городе (клубы), так и природной среде (приюты, турлагеря, турбазы).

Материальное положение лидеров общественного движения, в своей основе представляющие техническую интеллигенцию, оставляет желать лучшего, при этом управленческий штатный аппарат клубов, федераций, государственных органов с начала 1990-х годов сократился не менее чем в 30 раз.

В 90-х годах одновременно было много прогрессивных начинаний, проведенных ФСТР. В эти годы сохранен календарь соревнований федерального уровня. После перехода спортивного туризма от ЦС по туризму и экскурсиям в Федеральный орган исполнительной власти по спорту были включены в ЕВСК с 1994 года звание МСМК и ЗМС по спортивным маршрутам. Учитывая большую массовость соревнований по технике туризма до 90 года, с 1992 года в ЕВСК включены разрядные требования вплоть до звания Мастер спорта по туристскому многоборью (дистанциям).

В 1994-2005 года активные действия федерации, а также принятие званий МСМК и ЗМС привело к усиленному развитию дисциплины «маршрут» с максимумом в 2001-2004 годах. Тогда победители в классе 6 к.с. получали звания МСМК. В отдельные годы, например, в водном туризме число участников в классе походов 6 к.с. превышало 20 групп. В чемпионатах России участвовало более 120 групп по всем дисциплинам. Все это способствовало организованности, управляемости и безопасности маршрутного спортивного туризма.

В эти годы получило активное развитие соревнования по туристскому многоборью, в дальнейшем оформленных в 2006 г. группу дисциплин «дистанция». Были разработаны и изданы Нормативные документы в области спортивного туризма – Правила, Регламенты, Перечни маршрутов, Положение о системе подготовки кадров и др.

«Перестройка» в Федеральном органе исполнительной власти в области физической культуры и спорта (Росспорте) в 2006 г. связанная с сокращением числа спортивных дисциплин в неолимпийских видах спорта привела к отмене званий МСМК, МС и разряда МС по группе дисциплин маршрут на основе приказа №669 от 11.10.2006 г. (отмененного в 2010 г. по указанию Минюста России). Многочисленные обращения о необходимости восстановления статуса спортивного туризма из более чем из 44 регионов

России от региональных спорткомитетов, положительные рецензии РГУФКСМиТ и НГУ им. П.Ф.Лесгафта, поддержка от известных общественных и политических деятелей, Общественной палаты России остались на конец 2010 г. без внимания со стороны Минспорттуризма России.

Четырехлетняя задержка в утверждении разрядных требований с июня 2006 по июль 2009 г. и отсутствие до настоящего времени званий МС и разряда КМС по группе дисциплин «маршрут» привела к очевидным отрицательным последствиям, которые также сказались на развитии спортивного туризма по всем дисциплинам спорта. Отмена устоявшейся системы стимулов и ценностей привела к общему снижению управляемости и массовости в спортивном туризме. Отсутствие стимула приводит к снижению числа участников во всех видах соревнований вплоть до Чемпионата России, росту числа неоформленных «диких» групп на маршрутах и ЧП в них, когда группы не проходят выпуск в Маршрутно-квалификационных комиссиях федераций спортивного туризма и регистрацию в спасслужбах МЧС. При этом популярность спортивных маршрутов не уменьшается. Для большинства туристов прохождение маршрутов остается главным.

ФСТР и региональные спортивные федерации делает многое, чтобы стабилизировать ситуацию. Однако этих шагов недостаточно. Как следствие, нарушается баланс развития дисциплин вида спорта спортивный туризм. По многим видам туризма уменьшилась, также, и массовость соревнований на дистанциях.

За последние десять лет возросли цены на туристское снаряжение, средства передвижения самих туристов, а также услуги транспорта - все это в первую очередь повлияло на поток спортивного туризма, даже в такие известные, и традиционные районы как Карелия, Урал, Алтай, Саяны, Байкал и др.

Происходит вытеснение социальных и самодетельных основ спортивного туризма коммерческими технологиями, что заметно влияет на внутренний дух движения.

Бюджетное финансирование по сравнению с 1989 годом сократилось в десятки раз и не обеспечивает даже минимальных потребностей развития спортивного туризма в стране. По состоянию на 2003 год ориентированный объем финансирования спортивно-оздоровительного туризма из бюджетов всех уровней и других внебюджетных источников составляет не более 0,03 млрд. рублей, при этом для инвесторов, готовых вкладывать в спортивный туризм не созданы соответствующие условия. Этот момент усугубляется тем, что существует заметный перекос в распределении бюджетных финансовых средств на всех уровнях в пользу олимпийских видов спорта высших достижений.

Если раньше спортивный туризм еще как-то пользовался самой захудалой собственностью профсоюзов, то после приватизации туристских баз и гостиниц, он стал полностью отделен от какой-либо собственности, как в городе (клубы), так и природной среде (приюты, турлагеря, турбазы).

Начиная с 2007 года Ростуризм, а затем Минспорттуризм России выделяет средства практически только на финансирование наградной атрибутики соревнований, а сами соревнования проходят за счет спортсменов. Законодательная и нормативная база, являющаяся основой для реализации в стране государственной политики в области спорта, туризма и молодежной политике в настоящее время не гарантирует развитие социально-ориентированного спортивного (спортивно-оздоровительного) туризма.

Принятый в 1996 году Закон «Об основах туристской деятельности в РФ» и поправки к нему сводятся к международному выездному и въездному туризму. Спортивно-оздоровительный туризм, составляющий в 1987 году одну треть туристского потока страны полностью выпадает из общей схемы закона, о нем практически лишь вскользь упоминается, так как его значение в жизни граждан России нельзя напрямую перевести в рублевый эквивалент. При этом, уникальная социальная значимость спортивного туризма и его разновидностей недооценена большинством представителей туристской индустрии. Кроме этого имеется:

- засилье туроператоров и турагентов, ориентированных в своей работе на выездной туризм и способствующих вывозу заработанных населением средств для оплаты туристских услуг за рубежом;
- разобщенность турфирм и общественных организации по спортивному туризму, отсутствие концентрации усилий по совместной взаимовыгодной деятельности;
- мощная реклама зарубежного туризма и недостаточный интерес средств массовой информации к отечественному рынку предложений по спортивному, детско-юношескому, оздоровительному туризму.

В концепции федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2016 годы)" (далее ФЦП) отмечается что, «... в России существует большой потенциал для развития активного туризма (....., пешеходный, водный, горный, велотуризм, парусный, конный). Темпы развития этого направления очень высоки, что позволяет прогнозировать дальнейшее активное развитие активного туризма.... Потенциальное увеличение количества туристов, увлекающихся такими видами туризма оценивается в 2,5 млн. человек ежегодно».

Одной из задач, которая ставится в концепции ФЦП, это повышение качества туристских услуг, в том числе за счет развития системы подготовки кадров в сфере туризма посредством повышения квалификации и подготовки кадров линейного звена и обслуживающего персонала туристской индустрии, а также реализации программ "обучения обучающихся". Свою лепту в подготовку кадров турбизнеса безвозмездно вносит действующая система спортивного туризма. Ведь как показывает практика, основной кадровый потенциал индустрии активного туризма на 80 % состоит из прошедших практику системы спортивного туризма. Это спортсмены разрядники и мастера спорта, инструктора и инструктора-проводники спортивного туризма. Более того, принципы системы безопасности спортивного туризма также актуальны для активных туров. Однако, ни к концепции, ни в других руководящих документах Минспорттуризма России не уделяется внимания необходимости поддержки школ подготовки в спортивном туризме как источнике кадров для индустрии туризма. Надо напомнить, что до 90-го года ЦС ТЭ и Советы по туризму в регионах активно поддерживали и считали важным подготовку туристских кадров спортивного туризма всех уровней.

В Концепции ФЦП говорится "В настоящее время саморегулируемые организации в сфере туризма отсутствуют. Туристские саморегулируемые организации могли бы взять на себя следующие функции:

- разработка норм, стандартов и принципов ведения туристской деятельности в действующей конкурентной среде в интересах потребителя и с целью обеспечения его безопасности;
- совершенствование профессиональной деятельности персонала организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма (аттестация, повышение квалификации);
- проведение анализа практики применения добровольных стандартов».

По своей сути Туристско-спортивный союз России с системой региональных спортивных федераций и клубов как раз и является в России саморегулируемой организацией в области спортивного (активного) туризма.

Говоря о взаимодействии спорта «спортивный туризм» и индустрии туризма необходимо отметить, что одним из направлений взаимодействия является, то что турфирмы все чаще оказывают услуги по доставке спортивных групп на маршруты и их сопровождению.

Сокращение количества граждан занимающихся спортивным туризмом в значительной степени обусловлено практически полным отсутствием пропаганды здорового образа жизни в средствах массовой информации, особенно на телевидении; не эффективными экономическими рычагами регулирования и поощрения занятий СТ и свертывании форм активного отдыха в учреждениях рекреации.

Начиная с 1998 года спортивно оздоровительный туризм прошел критическую точку своего падения и наметились положительные тенденции в его развитии. Это стало возможным благодаря организационной, методической и финансовой поддержке со стороны госкомитетов по физической культуре и туризму, усилий общественного туристского актива и, самое главное, желания самих социально незащищенных слоев населения дешевым и эффективным способом заниматься спортом, решать проблему своего отдыха и здорового образа жизни в сложной ситуации города. На этом фоне в некоторых региональных органах исполнительной власти по спорту, молодежной политике и туризму имеется понимание и поддержка развитию спортивного и оздоровительного туризма. К туристско-спортивному движению, как к источнику специалистов владеющих навыками спасательных работ и имеющих опыт и уникальное снаряжение для действий в экстремальных ситуациях, проявляет большую заинтересованность Министерство по чрезвычайным ситуациям РФ, с которым заключен Договор о сотрудничестве.

Учитывая, что сегодня самой острых проблем страны является физическое и духовное здоровье детей и молодежи, ограждение их от наркотиков и криминальной среды города, а также принимая во внимание то обстоятельство, что большинство населения не может справиться от стресса и найти в себе силы для выживания в экстремальных ситуациях, государство и общественные институты должны востребовать спортивно-оздоровительный туризм, как одну из наиболее современных технологий продуцирования у человека здоровых, духовных и физических качеств, а также познавательных и самосберегающих начал при минимальных затратах государства и самого путешествующего.

3. Цели и задачи концепции

Целью развития спортивно туризма является создание в стране оптимальных условий для реализации эффективного спортивно-оздоровительного туристского комплекса способного вовлечь в спортивное туристское движение, как можно больше граждан России и реализовать современную технологию спорта, активного отдыха, направленного на социальную адаптацию, духовное и физическое совершенствование личности.

Настоящая концепция является основой для разработки комплекса мероприятий по развитию спортивного туризма, предусматривающих объединение усилий федеральных органов исполнительной и законодательной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, туристско-спортивных общественных объединений, всех заинтересованных организаций, а также отдельных граждан.

Цель концепции может быть достигнута:

- созданием оптимальной организационно-управленческой и финансовой системы в сфере спортивно-оздоровительного туризма базирующихся на механизмах взаимодействия государственной, общественной и частной инициатив, а так же введения в действие комплекса конкретных нормативно-правовых мер усиливающих ответственность общества и государства за состояние и степень развития СТ.

- созданием городской, пригородной и удаленной от города материально-технической базы спортивно-оздоровительного туризма, включая средства размещения и инфраструктуру, а также производство товаров спортивно-туристского назначения, и определением принципов их реконструкции, совершенствования и развития;

- созданием государственно-общественной системы подготовки кадров для сферы спортивного туризма;

- расширением и кардинальным совершенствованием системы дифференцированной подготовки специалистов применительно к основным видам их профессиональной

деятельности в спорте и туризме; созданием соответствующих рабочих мест с круглогодичной занятостью.

- усилением и активизацией проведения фундаментальных и прикладных научных исследований проблем спортивно-оздоровительного туризма;

- внедрением спортивного туризма, в систему учебно-образовательных заведений и учреждений любых типов, в учебно-спортивных тренировочных и лагерях и туристских полигонах, на предприятиях и организациях по месту жительства населения, спортивно-оздоровительные лагерях, на базах рекреационного профиля;

- создание единой базы данных туристско-спортивной инфраструктуры –Перечней маршрутов и перевалов , рекреационного потенциала, природо-охранных территорий, культурно-исторического наследия и т.д. для развития спортивного и спортивно-оздоровительного туризма в России.

- реализацией федеральных и региональных целевых программ, федеральных и региональных законов и иных правовых и нормативных актов, направленных на создание социально-экономических условий развития СТ (СОТ) .

- созданием постоянно действующей информационно-пропагандистской и просветительно-образовательной системы, направленной на вовлечение граждан страны в СТ и СОТ на всех этапах жизнедеятельности человека;

- обеспечением минимальных гарантированных государственных льгот для занятий СТ, социальных стандартов (услуг) в области СТ для социально незащищенных категорий и групп населения.

4. Основные принципы реализации концепции

Успешная реализация концепции зависит в первую очередь от того, насколько предпринимаемые меры будут адекватны той специфике и тем особенностям, которые присущи туристскому спортивно-оздоровительному движению, и в первую очередь характеризующие его, как сферу, не преследующую цель получения прибыли, как область образа жизни человека, как одну из форм выражения национального менталитета русского народа, аккумулирующего патриотические и духовные начала личности.

Все это является определяющей основой комплексного и всестороннего развития человека, способного противостоять современной бездуховности общества, постоянно растущей напряженности городской жизни, отягощенной стрессовыми ситуациями экономического характера, а также создания целостной системы взаимодействия человека и природной среды, его обитания, позволяющей гармонично решать задачи оздоровления населения и сохранения природы средствами спортивного туризма.

Построение технологий туристско-спортивной и оздоровительной направленности должно базироваться на принципах;

- соответствия социальной значимости, эффективности и массовости движения, степени государственной поддержки в этой области и создания соответствующих финансовых и правовых условий обеспечивающих его быстрое развитие;

- дифференцированного подхода к организации мероприятий по развитию спортивного туризма, выделяя при этом, в первую очередь, массовые туристские мероприятия для детей и молодежи, активно использующие природную среду наиболее доступных и традиционных туристских районов страны, какими являются Карелия, Урал, Кавказ, Алтай и другие;

- консолидации действий органов исполнительной и законодательной власти всех уровней, в том числе органов самоуправления, организаций, общественных объединений и граждан на разработку и реализацию комплексных программ, направленных на развитие СТ;

- использование возможностей спортивного туризма для решения большого числа общественно-полезных и прикладных задач сопутствующих при реализации целей движения и находящихся в сфере интересов других министерств и ведомств (МЧС,

Минобороны, Минприроды, Минздрава, Росмолодежи, Ростуризма и др.), а также повсеместно используемых в коммерческом туризме страны (стратегия и тактика туризма, опытные инструктора-проводники и инструктора, каталоги маршрутов и природных объектов, новое снаряжение и т. д.);

- межведомственного управления и развития спортивного туризма, охватывающего все возрастные и социальные группы населения страны, включая детей, школьников, студентов, сирот, людей с ограниченными жизненными возможностями, семью в целом;

- учитывая, что спортивный туризм связан с повышенным уровнем риска, реализация всех спортивных технологий должна основываться на хорошо продуманной и взвешенной системе обеспечения безопасности при прохождении маршрутов при проведении путешествий, походов, подготовке кадров и иных мероприятий спортивно-туристского характера;

- учитывая специфику и многообразие решаемых целей, при развитии спортивного туризма, эффективность реализации концепции будут в значительной степени зависеть от оптимального сочетания государственных, общественных и частных начал и интересов, реализованных возможно в виде формы смешанного соучредительства при создании материальной базы, системы подготовки кадров, реализации информационных систем, систем поиска и спасения туристов и других;

- максимального охвата самого массового слоя потенциальных любителей спортивного туризма, путешествий по месту жительства, работы и отдыха, т. е. там, где остро стоят вопросы профилактики наркомании, алкоголизма и преступности;

- опоры на использование научно-исследовательского потенциала и разработок институтов и федерации спортивного туризма.

5. Основные направления развития спортивного туризма

5.1. Нормативно правовое обеспечение

К числу главных направлений в реализации развития относится создание оптимальной правовой базы развития СТ.

Стратегия совершенствования правовой и нормативной базы развития СТ заключается в том, чтобы, помимо создания и совершенствования федеральных законов по различным аспектам деятельности в сфере СТ, активно участвовать в общей законодательной деятельности, внося соответствующие статьи, поправки в законы РФ, которые в той или иной степени влияют на развитие СТ (кодексы законов РФ спорте, туризму, молодежной политике, а также о труде, градостроительстве, о налогах, охране здоровья, о лицензировании, о бюджете и т.д.), а также на основании действующих законов разработать и создавать нормативную базу для практической деятельности в сфере СТ в стране.

Законодательно должны быть определены приоритеты в финансовой политике, способствующие развитию программ, направленных на формирование здорового образа жизни средствами СТ.

Необходимо стремиться к тому, что внутри выделенных средств, в зависимости от степени социальности туристско-спортивного мероприятия, государство на долевых началах обеспечивало бы его финансирование в объеме 20% (взрослый и молодежный туризм), 50% (детский туризм) и 20% (спортивный туризм для инвалидов) от общей стоимости мероприятия, включая расходы самих его участников.

Совершенствование законодательства в области СТ должно способствовать тому, чтобы в рыночных условиях движение финансировалось не только из бюджетных источников, но и внебюджетных, особенно для поддержки развития материально-технической базы СТ (содержании туристских клубов, при строительстве т/приютов, т/баз, полигонов, и т.п.). Причем правовая форма для данной сферы деятельности государства должна представлять смешанное соучредительство, включающее

общественную, государственную и частную составляющую с ориентировочным соотношением между ними соответственно: 51, 34, 15%, как оно из основных условий поступательного развития всех технологий и материально-технической базы спортивного туризма.

Законодательством должно предусматриваться создание благоприятных условий в первую очередь для:

- организаций, реализующих программы, направленные на развитие СОР среди детей, инвалидов, сирот и способствующие формированию здорового образа жизни;
- спонсоров и инвесторов, направляющих свои средства на развитие СТ.

Последнее предполагает принятие новых законодательных актов в РФ таких как законов: «О социальном туризме», «О туристской ренте», «О национальной системе подготовки специалистов для сферы СТ» и др. Кроме того, необходимо предусматривать разработку законодательного механизма возобновления деятельности, вплоть до изъятия омертвленных приватизированных и десятилетиями используемых не по прямому назначению спортивно- оздоровительных баз, путем передачи их на конкурсных началах предприятиям и организациям различных форм собственности, реально занимающихся развитием СОР.

Появление таких, пересекаемых с коммерческим туризмом, сфер спортивного туризма, как область экстремального туризма, в основе которой лежит спортивный тур приводит к необходимости создания единой - на государственном уровне - нормативной документации по обеспечению безопасности в туризме, по классификации спортивных маршрутов, турснаряжению и кадрам. В этом плане по-новому должна проявиться роль маршрутно-квалификационных комиссий Федерации спортивного туризма, как единственных на сегодня общественных экспертных комиссий, осуществляющих эту работу более 40 лет, и способных стать составной частью независимых аттестационных (сертификационных) центров в этой сфере деятельности.

5.2. Организационная структура

Развитие спортивного туризма во многом определяется эффективной работой региональных федераций спортивного туризма. Первоочередными задачами являются:

- проведение аккредитаций региональных федераций спортивного туризма;
- получение аккредитации ФСТР, как всероссийской федерации спортивного туризма;
- создание в регионах организационной структуры, объединяющей вокруг федераций все коллективы, клубы туристов, студенческие организации, СЮТУР, ДЮСШ, туристско-спортивные организации с целью развития спортивного туризма в регионах;

В текущее четырехлетие :

- добиться ежегодного формирования официальных календарей соревнований по спортивному туризму в существующей инфраструктуре спорта на уровне субъектов РФ, областей, городов и районов, а также в спортивных клубах учреждений и предприятий;
- обеспечить в регионах полный цикл соревновательного процесса, включающий круглогодичную подготовку спортсменов, судей и тренеров, проведение региональных соревнований, а также участие сборных команд регионов в соревнованиях федерального уровня;
- организовать процесс оформления спортивных разрядов и званий, судейских категорий, других знаков отличия в туризме, обеспечить оформление классификационных книжек спортсмена, книжек туриста, удостоверений и прочих справок;
- завершить создание информационной базы общей структуры спортивных туристских организаций Российской Федерации, включающей банк данных судей по спортивному туризму, туристов-спортсменов и туристского актива.

5.3. Соревновательная деятельность

Соревнования являются основной формой развития вида спорта СТ, способствующей росту спортивного мастерства, повышающей массовость и управляемость движения. Соревнования служат средством отработки туристских навыков маршрутной жизни.

5.3.1. Структура соревнований. Эффективность соревнований обеспечивается проведением полноценного календаря спортивных и массовых соревнований, как на федеральном, так и на региональном уровне.

Это достигается следующими моментами:

- Необходимо создать условия для организации единого соревновательного процесса включающего организацию сквозного цикла соревнований от соревнований муниципального уровня, на уровне субъектов Российской Федерации, на уровне Федеральных округов Российской Федерации, до международных соревнований по всем дисциплинам вида спорта «спортивный туризм» по всем возрастам спортсменов. Федеральный уровень соревнований включает Чемпионаты России, Розыгрыши Кубков России (и их этапы), Первенства России и другие Всероссийские мероприятия.

Указанный технологический процесс должен быть обеспечен организационными мерами, проводимыми региональными спортивными федерациями и ФСТР, по формированию сборных команд и их подготовки на всех уровнях, оформлением спортивных разрядов и званий спортсменам, подготовкой судей;

- соответствием количества соревнований классификации СТ (по возрастным категориям, по видам спортивного туризма, по целям, по характеру трасс, по типу социальных групп населения, по организационной форме по видам мероприятий, по степени ведомственности и др.);

- учитывая наличие на сегодня 10 видов туризма и двух групп дисциплин (группа дисциплин «маршрут» и группа дисциплин «дистанция»), на которых выполняются разряды и звания, количество соревнований по всем спортивным дисциплинам должно быть не менее 20 на Федеральном уровне;

- в связи с большой географической разнесенностью Российских регионов и сложной экономической обстановкой в стране требуется составление и утверждение помимо Федерального, также календарей соревнований российского уровня (этапы кубков России и др.) и зональных соревнований, объединяющих несколько субъектов Российской Федерации и федеральных округов Российской Федерации в Европейской части России, Сибири и Дальнем Востоке;

- по своей содержательной части соревнования должны проводиться на реальных препятствиях, т. е. необходимо уделять больше внимания мероприятиям, проведение которых максимально приближено к природной среде, как базовой составляющей СТ. На всех видах соревнований стремиться максимально использовать снаряжения, приемы и методы страховки и преодоления препятствий, используемые на реальных маршрутах во избежания усвоения приемов, использование которых на маршрутах может привести к несчастным случаям;

- соревнованиям по группе дисциплин «маршрут», и соревнованиям по группе дисциплин «дистанция» должно уделяться с точки зрения финансирования, равное внимание;

- для увеличения массовости и улучшения всего технологического процесса проведения соревнований считать целесообразным на всероссийском и региональном уровне создания единого календаря соревнований по спортивному туризму, включающего соревнования для учащихся, студентов обеспечив единую нормативную базу их проведения. Больше необходимо проводить мероприятий, где взрослый и детско-юношеский туризм находится в тесном взаимодействии, при этом больше внимание должно уделяться семейному туризму, а также мероприятиям, проводимым для социально незащищенных слоев населения;

- при организации соревновательной деятельности необходимо способствовать выработке единой государственной политики по отмене всевозможных ограничений и запретов, связанных с нахождением или прохождением туристами различных территорий России;

- считать необходимым включить спортивный туризм как одного из массовых видов спорта в массовые соревнования «Спорт для всех», Всероссийскую Спартакиаду студентов и др.;

- провести обновление регламентов соревнований с учетом современных тенденций;

- ввести перспективное планирование календарей соревнований федерального уровня и на уровне календарей федеральных округов РФ. Поручить проведение работы по федеральным округам ведущим спортивным федерациям в округах;

- для повышения массовости:

проводить всероссийские и международные соревнования среди маршрутов 1-3 к.с. и 2-3 класса дистанций;

разработать систему мер по развитию соревнований по комбинированным маршрутам и дистанциям с использованием велосипедных этапов;

- проводить массовый старт по спортивному туризму «Тропа России» по маршрутам и дистанциям;

- ввести отдельные спортивные дисциплины по авто-мото, велосипедному и конному туризму вместо существующей дисциплины «на средствах передвижения»

- считать необходимым активизировать работу по спортивно-оздоровительному туризму среди лиц с ограниченными жизненными возможностями (ЛОЖВ).

5.3.2. Развитие маршрутного туризма .

1. Необходимо добиваться восстановления спортивных званий по группе дисциплин «маршрут» вида спорта «спортивный туризм», как основного стимула развития спорта.

2. Считать обязательным ежегодно формировать официальные региональные календари соревнований по группе дисциплин «маршрут» на уровне субъектов РФ, городов и районов области, а также в спортивных клубах крупных учреждений и предприятий.

3. Для повышения массовости соревнований по группе дисциплин маршрут необходимо проведение следующих мероприятий:

- обеспечить охват соревнованиями все дисциплин спортивного туризма, которые культивируются в регионе;

- проведение соревнований среди маршрутов 1 - 2 к.с. в туристских клубах и секциях, в СЮТУР;

- проведение соревнований среди маршрутов 2 - 4 к.с. на уровне соревнований субъектов РФ и Чемпионатов РССС;

- проведение соревнований среди маршрутов 3 -5 к.с. на уровне соревнований Федеральных округов РФ и Первенств России;

- проведение соревнований среди маршрутов 4 -6 к.с. на уровне Чемпионатов РФ, Кубков России.

3. Провести работу по повышению роли документов маршрутного спортивного туризма (маршрутных книжек, удостоверений, справок) при оформлении различного рода пропусков, разрешений, регистраций, виз.

4. Почетные звания и знаки:

- для стимулирования руководителей и участников групп, ветеранов спортивного туризма на активное занятие спортивным туризмом, участие в Чемпионатах России и выполнение требований системы безопасности СТ, регламентов проведения мероприятий, связанных с прохождением маршрутов, считать целесообразным ввести дополнительные почетные звания ФСТР (всероссийской спортивной федерации);

- разработать линейки почетных званий, почетных знаков, а также систему поощрения спортсменов и туристского актива, работающего в области подготовки туристских кадров спортивного туризма.

5. Расширить перечень технических средств передвижения по авто-мототуризму для дисциплин "Маршруты" и "Дистанции", включив в Регламенты соревнований дополнительно новые транспортные средства - скутера и четырехколесники.

Для повышения массовости проводить ежегодный слет авто-мототуристов России.

6. Разработать форму Реестра первопрохождений и процедуру выдачи сертификатов. Рекомендовать ведение Реестра для всех видов туризма.

7. Возродить проведение экспедиций и маршрутов экспедиционной направленности для открытия и освоения новых географических районов.

8. Вести постоянную работу по совершенствованию методики подведения итогов соревнований на маршрутах в соответствии с современными тенденциями..

9. Разработать идеологию организации и проведения спортивных туриад и соревнований в одном географическом районе по разным видам туризма.

10. Разработать перечень рекомендаций по мерам обеспечения безопасности для маршрутов «экстра класса» и экспедиционных маршрутов.

11. Определить возможные сферы и направления сотрудничества с производителями и продавцами туристских товаров и снаряжения.

12. Наладить взаимосвязанную работу с туристскими фирмами, организующими туры по активному туризму.

13. Расширить перечень современных инновационных электронных средств и методов электронной связи и контроля ГСК и МКК с группами на маршруте (спутниковые GPS, трекеры и коммуникаторы, спутниковые телефоны, GPS и Глоннас навигаторы и др.) и их использование в практике работы МКК и в работе ГСК соревнований на маршрутах, обеспечив методическую поддержку.

14.. Для совершенствования проведения соревнований для детско-юношеского туризма разработать методику судейства для степенных походов и походов выходного дня, а также методики подведения итогов соревнований маршрутов разной сложности.

Рекомендовать системе ДЮТ для стимулирования маршрутной деятельности и повышения квалификации: -увеличить количество часов, вырабатываемых за один день многодневного похода до12. -рекомендовать засчитывать участие в походах более высокой категории сложности для работников системы дополнительного образования по туристско-краеведческой направленности как повышение квалификации с сохранением заработной платы, но без учета вырабатываемой педагогической нагрузки.

14. По линии работы маршрутно-квалификационных комиссий:

- обеспечить своевременную аттестацию МКК по всем региональным спортивным федерациям и отделениям ФСТР. Считать целесообразным рассматривать и согласовывать полномочия по подготовке кадров вместе с полномочиями МКК;

- обеспечить эффективную связь между ЦМКК и региональными МКК посредством электронной почты;

- разработать информационную систему для МКК всех уровней и ввести электронный документооборот, обеспечивающий эффективную работу по выпуску туристских групп на маршрут, обмен необходимой информацией между МКК;

- обновить Регламент по группе дисциплин «маршрут»;

- добиться эффективной работы Комиссии по безопасности при ЦМКК по сбору данных и анализу несчастных случаев, произошедших в природной среде, анализу и выработке рекомендаций по использованию специального снаряжения, технических приемов и эффективной страховке.

5.4. Подготовка кадров для спортивного туризма

Цель: подготовка спортивного резерва, обучение туристов технике и тактике спортивного туризма, а также методикам обучения во всех видах туризма и на всех уровнях подготовки, для всех категорий кадров.

Большое значение в решении вопросов развития СТ, формирования у населения устойчивого интереса к спортивному туризму имеет качество профессиональной подготовки специалистов и уровень научных исследований, предполагающий разработку теоретических и методических основ развития и совершенствования системы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров.

Подготовка кадров в сфере спортивного туризма имеет уже более чем 40-летнюю историю своего развития, и была нацелена, в первую очередь, на более эффективное обеспечение безопасности на спортивных маршрутах.

В настоящее время подготовка и повышение квалификации кадров в спортивном туризме осуществляется в школах подготовки туристских кадров, семинарах повышения квалификации, проводимых под эгидой ФСТР и региональных спортивных федераций, ДЮСШ, учреждениях дополнительного образования, в сфере молодежного и детско-юношеского туризма, в профильных ВУЗах, на курсах и семинарах по подготовке общественных спасателей в МЧС и др.

Подготовка кадров спортивного туризма предполагается вести по различным уровням для подготовки всех категорий кадров спортивного туризма по всем дисциплинам:

- круглогодичной подготовки спортсменов в спортивных туристских клубах и секциях, ДЮСШ;
- подготовки судей спортивного туризма и тренеров;
- подготовки инструкторов спортивного туризма;
- подготовки инструкторов–проводников спортивного туризма;
- подготовка турорганизаторов начального уровня.

5.4.1. Многоцелевое использование. На современном этапе специфика подготовки кадров состоит в том, что имеет место пересечение задач, целей и потребностей различных потребителей кадров спортивного туризма: системы спорта (подготовка тренеров для ДЮСШ, инструкторов для общественных школ подготовки при федерациях), инфраструктуры коммерческого туризма (подготовка инструкторов-проводников), системы спасения МЧС (подготовка спасателей) и общественных спасательных отрядов, системы образования (подготовка преподавателей спортивного туризма в школах, СЮТ и ВУЗах), управленческой туристской инфраструктуры (подготовка директоров туристских клубов, работников туристских региональных госаппаратов, директоров приютов, туристских работников национальных и природных парков), муниципальной власти (подготовка турорганизаторов), молодежных организаций (подготовка турорганизаторов молодежного туризма). Все это требует по-новому подойти к кадровой проблеме.

5.4.2. Состояние данной сферы деятельности обуславливает необходимость разработки профессионально-квалификационной структуры кадровых ресурсов и специализаций в системе непрерывного профессионального и других видов образования. Необходимо также определить количественную потребность специалистов, их качественный состав и особенности систем образования.

5.4.3. Различные виды потребителей кадров, разные системы подготовки кадров, постоянно развивающаяся рекреационная инфраструктура СОТ требует подготовки типовых программ подготовки и создания государственного образовательного стандарта на подготовку специалистов по СТ и СОТ и рекреации. При этом специфика СТ состоит в том, что одной из основных целей обучения является обеспечение безопасности туристского мероприятия. Последнее диктует наличие единого, стандартизованного подхода к изучению спецдисциплин СТ(СОТ) во всех образовательных учреждениях и

школах: пятикратного превышения времени, уделяемого практике по сравнению с теорией подготовки и связанной единой, последовательной технологией обучения, а также наличием соответствующих требований по спортивной квалификации, как к преподавательскому составу, так и к обучающимся по соответствующему виду туризма и ряд других требований.

5.4.4. Организационно, учитывая ограниченный объем государственных финансовых средств, целесообразно подготовку вести по двум основным направлениям:

- курсовая система подготовки инструкторов и инструкторов -проводников при федерациях спортивного туризма, туристских клубах, комитетах по спорту и туризму в том числе по системе дополнительного образования при учреждениях высшего и среднего образования, на муниципальном уровне, турфирмах и образовательных учреждениях, включая станции юных туристов;

- профессиональное образование при высших и средних образовательных учреждениях спортивной, туристской и любой другой направленности.

5.4.5. Существует необходимость совершенствования механизма профессиональной подготовки педагогических кадров для детско-юношеского туризма в РФ, необходимо решать вопрос о подготовке педагогов дополнительного образования и социальных педагогов по специальности «Туризм и краеведении».

При наличие действующей системы дополнительного образования детей и юношества, не хватает квалифицированных специалистов по спортивно-оздоровительному туризму и рекреационной деятельности.

5.4.6. Заказчиками должны выступать в первую очередь государство, а также федерации спортивного туризма и клубы, фирмы, национальные и природные парки, МЧС, силовые ведомства и сами туристы. При этом идеология специальной части обучения по спецпредметам должна оставаться за федерацией спортивного туризма.

Финансовая основа системы обучения, учитывая специфику спортивного туризма на 60% базируется на средствах самих обучаемых. Другая же часть должна поступать из муниципальных органов, сферы образования и физической культуры, сферы туристского бизнеса, МЧС, а также от других заказчиков.

5.4.7. Для скорейшего достижения поставленной цели предлагаются следующие методы совершенствования системы подготовки кадров по дисциплине «маршрут» путём следующих мероприятий:

5.4.7. 1. Дополнительно включить в систему подготовки кадров:

а) блок подготовки кадров для массовых туристских мероприятий;

б) блок подготовки туристов-спортсменов по линии ДЮСШ;

в) блок массового повышения квалификации туристов-спортсменов на всех уровнях подготовки для всех видов туризма (краткосрочные курсы, целевые специализированные семинары по блочным программам, мастер-классы, туриады и т.п.);

г) провести обновление учебных программы подготовки кадров по дисциплине «маршрут» (методики видовой подготовки, включая программы круглогодичной подготовки);

д) оптимизировать требований по организации и проведению учебных мероприятий (заявка мероприятия, требования к ИПС), а также аттестации и перееаттестации инструкторского состава;

е) доработать систему подготовки тренеров/инструкторов/руководителей в спортивном туризме;

ж) вести Единый Реестра кадров спортивного туризма (инструкторов и инструкторов-проводников) на сайте ФСТР .

5.4.7.2. Доработать программы подготовки судей с учётом современных требований проведения Чемпионатов всех уровней.

5.4.7.3. Включить в Рейтинг регионов России по СТ работы по подготовке кадров.

5.4.7.4. Расширить направления работ по подготовке общественных спасателей в природной среде, обеспечив процедуру подготовки методической поддержкой и взаимодействием с МЧС.

5.4.7.5. Совершенствовать подготовку туристов-спортсменов на базе среднего и высшего образования.

5.4.7.6. Разработать систему поощрения людей занимающихся подготовкой кадров по дисциплине «маршрут» путём введения внутренних званий в структуре ФСТР (типа заслуженный инструктор или заслуженный тренер), проведением региональных и федеральных конкурсов среди лиц этих категорий.

5.4.7.7. Повысить роль школ и семинаров туристской подготовки в процессе организации спортивных туристских маршрутов. Разработать меры, способствующие более широкому участию в работе этих школ.

5.4.7.8. Способствовать проведению школ высшего уровня (ВУ) по видам туризма

5.4.7.9. Разработать систему мероприятий, направленных на обучение и повышение квалификации судей по спортивному туризму.

5.5. Вопросы безопасности

Основной задачей по обеспечению безопасности является подготовка руководителей и членов группы по овладению стратегией, тактикой и техникой преодоления препятствий, приемами страховки, оказанию своевременной помощи при НС и проведению поисково-спасательных работ, в том числе силами самой группы.

1. Это достигается путем обучения в школах подготовки туристских кадров и семинарах повышения квалификации. Важно, чтобы выпускники школ имели не только теоретические знания, но практические навыки по всему спектру вопросов, связанных с прохождением маршрута.

2. Считать необходимым введения семинаров повышения квалификации руководителей и участников групп каждые 3-4 года по отдельным программам (блокам). Темы семинаров ПК: по лавинной безопасности; оказание первой медицинской помощи; преодоление технически сложных препятствий и др. Семинары организуются перед зимним и летним сезонами кадровыми комиссиями МКК.

Необходимо разработать и внедрить типовые программы и курсы лекций по программам.

3. Опыт проведения спасательных операций в республиках Средней Азии, за рубежом и в ряде случаев в России показывает, что одной из проблем является отсутствие в спасслужбах на месте НС квалифицированных спасателей.

Инициативой региональных федераций СТ является предложение по формированию общественных спасательных формирований при федерациях. Деятельность таких формирований регламентируется вновь принятым федеральным законом №100-ФЗ от 6 мая 2011 г.» О добровольной пожарной охране». Общественные спасотряды должны включать подготовленных специалистов, которые могли бы принимать участие в профилактических работах и поисково-спасательных работах профессиональных спасслужб. Члены таких отрядов должны иметь удостоверение «спасатель» МЧС и страховку, пройти обучение по противолавинной подготовке, оказанию медицинской помощи, должны иметь достаточный туристский опыт по преодолению природных препятствий и проведению страховки и др.

Для финансирования приобретения снаряжения и, при необходимости, выездов на поисково-спасательные мероприятия необходимо создание общего фонда финансовых средств как на уровне федераций, так и ФСТР.

Необходимо обратиться в МЧС России по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базу по созданию условий легитимности участия общественных спасателей в профилактической работе и поисково-спасательных работах МЧС.

4. Для стимулирования повышения квалификации в сфере обеспечения безопасности и проведения поисково-спасательных работ учредить специальный знак ФСТР «Спасение в природной среде». Разработать положение по знаку, требования к его соискателям и программы подготовки на этот знак.

5. Вести дальнейшее сотрудничество с МЧС по организации подготовки и сдаче экзаменов на удостоверение «спасатель».

6. Вести работу с сообществом страховщиков по разработке, тестированию и запуску оптимальных страховых продуктов для спортивного туризма с учетом принципов доступности, дифференцирования географическим районам, категориям сложности маршрутов и социальным группам населения.

7. Продолжить работу с ГИМС МЧС по отмене регистрации маломерных разборных судов, используемых при сплаве в спортивном туризме.

5.6. Система управления и материально-техническая база спортивного туризма

Важным направлением в деятельности по развитию СТ является совершенствование управления и организации СТ.

Государственным органам исполнительной власти совместно с работниками физкультуры, спорта и туризма и активом Федерации спортивного туризма необходимо в первую очередь обратить внимание на проблему сохранения туристских клубов и туристских секции, как наиболее оптимального в городской среде места организации, обучения, подготовки спортсменов туристов, а также общения туристов, хранения информации, необходимой для организации и подготовки маршрутов, соревнований, а также места для работы туристского актива. При этом следует учитывать, что большое количество клубов и секций успешно функционирует при тесном контакте с профсоюзным движением предприятий и организаций всех форм собственности.

Для пропаганды и нормативно-правовому обеспечению создания клубов – разработать типовой комплект документов клуба туристов, пропагандировать положительный опыт их создания и работы в Российской Федерации.

Учитывая полное отсутствие у движения СТ материальной базы, ориентированной на спортивный туризм и расположенной в местах проведения спортивных мероприятий, наиболее важной задачей для Федерального органа исполнительной власти в области физической культуры, спорта и туризма и ФСТР является создание спортивно-оздоровительных центров в природной среде и координация их деятельности.

В настоящее время в ряде регионов России (Алтай, Зап. Кавказ, Центр России, Байкал, Камчатка и др.) начинается создание спортивных туристских центров, напоминающих альплагеря. Основная направленность центров состоит в проведении соревнований, УТС, подготовке кадров, размещении детских лагерей, а также в целях проведения спортивных туров, деловых встреч, и отдыха в наиболее интересных информативных природных зонах России

Организационным принципом их создания является смешанное соучредительство, причем независимо от материальных вложений приоритет решающего голоса должен оставаться за общественной организацией – спортивной федерацией и ее активом идеологами спортивного туристского движения, как основными создателями интеллектуального продукта. Создаваемые центры могут иметь видовую (по виду туризма) или межвидовую ориентацию, служить опорой всему Российскому туризму и всячески поощряться со стороны государства, общественных и коммерческих организаций сферы туризма, как места по отработке моделей и передовых технологий развития движения, как на уровне региона, так и в целом в стране.

5.7. Информационно-рекламная и издательская деятельность

Пропаганда спортивного туризма и формирования здорового образа является одним из основных приоритетных направлений деятельности,

В решении этой проблемы значительную роль должны сыграть средства массовой информации. Фактически речь должна идти о создании массовой информационно-пропагандистской компании, использующей широкий спектр разнообразных средств и проводящейся с целью формирования престижного имиджа спортивного стиля жизни, ценности собственного здоровья и здоровья окружающих.

Действенная пропаганда СТ, эффективная просветительно-образовательная деятельность, оптимальная система управления отраслью при адекватной правовой и материально-технической базе будут способствовать увеличению числа людей занимающихся спортивным туризмом, ведущих спортивный образ жизни, что положительно скажется на снижении заболеваемости и наркотизации, потребления алкоголя и сигарет, совершении правонарушений, особенно молодежью, окажет действенную помощь в воспитании, самосовершенствовании и самообразовании человека, повышении его работоспособности и выполнении им долга по защите Родины.

С другой стороны развитие СТ немыслимо без создания современной информационной системы оценки состояния его развития, а также состояния развития инфраструктуры спортивного туризма и создания открытого информационного поля СТ, включая в том числе сведения о закрытых территориях, единой системе пошлин на посещение охраняемых зон, информации о природных аномалиях и др.

Полноценность этого блока будет также обеспечиваться разработкой, изданием и доведением до каждого туриста учебно-методической и иной литературы по СТ, журналов, газет и альманахов; карт и схем и интернет страниц. Следует работать по следующим направлениям использования интернет - ресурсов:

- обновить официальный сайт ФСТР и активизировать его работу;
- создать и обеспечить работу интернет –сайтов страниц по видам туризма;
- работу интернет порталов (федерального и региональных) отчетов о прохождении маршрутов;
- сделать более гласной работу руководящих туристских органов в интернете;
- широко освещать результаты работы на сайтах, практиковать открытое обсуждение проблем на форумах.

5.8. Развитие массового спортивного туризма среди различных групп населения.

5.8.1. Студенческий туризм.

Студенческий туризм является основным источником кадров спортивного туризма. Всем региональным федерациям необходимы активные действия по созданию туристских секций, клубов, туристско-спортивные организации в вузах. Студенчество – это наиболее организованная активная и управляемая молодежь.

Нынешняя ситуация в студенческом спортивном туризме определяется изменением ориентиров и потребностей в жизни. Студенты вынуждены оплачивать свою учебу и подрабатывать, что уменьшает время на занятия спортом. Хотя именно этот фактор может стать серьезной мотивацией к занятиям спортивным туризмом в его профессиональной части, обучении в школе инструкторов проводников и последующей работе на «путевочных» маршрутах. Этим путем сейчас идут многие туристы-спортсмены, самостоятельно зарабатывая на занятия спортивным туризмом и на оплату обучения в ВУЗе.

Однако в своем большинстве у студентов сказывается отсутствие средств на занятие спортом и спортивным туризм в частности. Школы инструкторов-проводников предпочитают брать уже подготовленных спортсменов, или уже закончивших свою спортивную карьеру. Но есть и исключения, например, в школу НО ФСТР принимают новичков и параллельно готовят из них спортсменов и инструкторов и инструкторов проводников.

Потеряно целое поколение родителей, которые в общей массе не знают, что такое спортивный туризм в студенческих клубах, а знакомы с ним только по «путевочным» активным маршрутам.

Однако, во многих «путевочных» категорийных маршрутах хорошо подготовленные инструкторы-проводники дают необходимые знания и навыки достаточные для прохождения спортивного маршрута.

Считать важным проведение на федеральном и региональном уровнях соревнования среди студентов, используя существующую инфраструктуру организации студенческого спорта на федеральном (РССС) и региональном уровнях (отделения спортивного общества «Буревестник»).

Считать необходимым разработать программу развития студенческого туризма в Российской Федерации с учетом его специфики.

5.8.2. Молодежный туризм

Термин «молодежный туризм» возник в 2007 г. в связи с активизацией проведения массовых молодежных лагерей в природной среде, являющихся по сути туристскими слетами включающими также соответствующую спортивную программу СТ.

Состояние.

Главным препятствием для развития туризма в России в настоящее время является отсутствие комплексного подхода к решению этой проблемы (в 90-е годы руководство сферой туризма было разведено по 14 ведомствам и во многом перешло в руки частного капитала). Количество молодых людей, знающих свою страну и имеющих навыки жизни в природной среде, сократилось на несколько порядков. Туризм как отрасль экономики России не занимает лидирующих позиций на фоне других стран (так, в 2005 г. в России побывало 2.5 млн. иностранных туристов, а во Франции – 80 млн). Опыт и технологии в области развития туризма (нормативные документы, подготовка туристских кадров, производство снаряжения, разработка туристских маршрутов, информационных баз данных и др.), накопленные за последние 80 лет, на государственном уровне практически не востребованы.

К сфере молодежного туризма можно отнести множество направлений деятельности как: организация профильных лагерей, экскурсии, туристские соревнования, организация Всероссийских массовых маршрутов (плановых) и мероприятия в сфере спортивного туризма.

Вся эта потенциально богатейшая сфера остается сегодня, по сути, бесхозной. Нет ни одного ведомства, которое занимается туризмом в комплексе, нет реальной поддержки молодежи, в ее стремлении узнать свою страну, нет стимулов для туристических занятий и нет системы молодежных льгот. Сейчас в стране проживает примерно 28 млн. молодых людей в возрасте от 16 до 30 лет, туризмом занимается примерно 0,5 млн.

На сегодняшний день в России, с ее разнообразнейшими природными богатствами, практически отсутствует инфраструктура молодежного туризма:

- недостаточно туристских клубов;
- недостаточно молодежных туристских комплексов и доступных для молодежи приютов и гостиниц;
- отсутствует система льготного проезда на различных видах транспорта для путешественников;
- недостаточно оборудованных маршрутов экологического, оздоровительного, спортивного туризма;
- нет достаточного количества специалистов для работы в сфере активного туризма: инструкторов-проводников, инструкторов по различным видам туризма.

Что дает развитие молодежного туризма.

Создание инфраструктуры молодежного туризма решает несколько актуальных задач:

1) Для личности:

- укрепление здоровья. Наличие туристских клубов, секций способствует вовлечению в занятие видом спорта «спортивный туризм»- позволит молодежи участвовать в походах, соревнованиях, туристских лагерях, вести активный, здоровый образ жизни. Все это способствует физическому и нравственному воспитанию личности;

- возможность путешествовать. Этому будет способствовать сеть оборудованных туристских маршрутов, молодежных турбаз, доступных приютов и хижин, туристских гостиниц, система льготного проезда туристских групп на различных видах транспорта;

- качественный, безопасный отдых. Программа предусматривает подготовку специалистов по спортивному туризму и туристской сферы деятельности;

- повышение воспитательно-образовательного и культурного уровня посредством походов и путешествий;

- профессиональная ориентация. Занятия спортивным туризмом обладают большим утилитарным эффектом давая практические навыки, знания и умения и высокой конвертируемостью. Конкретные навыки и умения ориентируют туриста по спектру полевых экспедиционных специальностей (геофизик, геолог, эколог и т.д.), дают представление о деятельности полевых гражданских и воинских (МЧС и т.д.) подразделений; в сфере туристского бизнеса и на предприятиях, производящих специальное снаряжение, оборудование, сувенирную продукцию.

2) Для государства:

- оздоровление населения страны, уменьшение наркомании и пьянства. Если молодой человек выбирает спортивный туризм, значит, он говорит «нет» наркотикам, алкоголю, пассивному образу жизни. Значит, у него будет здоровое потомство, в стране снизится смертность и увеличится продолжительность жизни людей;

- поколение граждан - патриотов России, которые знают и любят свою страну – спокойную и стабильную Россию, обучены навыкам выживания и готовы защищать Родину;

- развитие туризма как важной отрасли экономики. Вложив средства в создание туристской инфраструктуры, через несколько лет государство начнет получать от нее немалые доходы, так как, почувствовав вкус странствий в молодые годы, человек будет путешествовать всю жизнь, проводя свой отпуск не на даче, а в поездках по стране, вкладывая в путешествия свои деньги и принося, тем самым, доход государству и поддержку экономическому развитию регионов России;

- занятость населения. Для разветвленной системы турбизнеса потребуется много новых рабочих мест;

- повышение статуса страны на международном уровне. Высокопрофессиональная постановка туристского дела в стране, освоение новых для путешествий и турбизнеса районов (Алтай, Дальний Восток, Западный Кавказ) привлечет поток туристов из-за рубежа и позволит повысить мировой туристический рейтинг России (в 2006 году Россия заняла далеко не почетное 68-е место из 124 имеющихся в рейтинге самых привлекательных стран для ведения туристического бизнеса);

- оздоровление населения страны, уменьшение наркомании и пьянства. Если молодой человек выбирает спортивный туризм, значит, он говорит «нет» наркотикам, алкоголю, пассивному образу жизни. Значит, у него будет здоровое потомство, в стране снизится смертность и увеличится продолжительность жизни людей;

- поколение граждан - патриотов России, которые знают и любят свою страну – спокойную и стабильную Россию.

Направления развития.

Поскольку в современной России здоровье, образование и рост благосостояния граждан являются важнейшими государственными приоритетами – о чем свидетельствуют реализуемые ныне национальные проекты «Здоровье» и «Образование», а также нацеленность руководства страны на «десятилетия спокойной и стабильной жизни»

(см. выступление Президента РФ Д.А. Медведева на Всероссийском гражданском форуме), – Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) активно поддерживает сферу молодежного туризма. Спортивный туризм является одним из его спортивных направлений. Разрабатывается федеральная программа развития молодежного туризма, в которой важно предусмотреть мероприятия по спортивному туризму.

Эта программа главным образом направлена на формирование здорового патриота своей страны, хорошо знающего ее историю, природу, культуру не только по учебникам, но и по впечатлениям от походов и экскурсионных поездок.

Программа должна включить в себя ряд направлений деятельности, таких как:

- развитие молодежного туризма совместно с туристскими общественными организациями;
- сотрудничество с федеральными министерствами и ведомствами, коммерческими структурами по развитию молодежного туризма, организацию совместной работы по развитию молодежного туризма;
- проведение совместно со средствами массовой информации рекламной кампании, направленной на создание положительного образа туристской деятельности;
- создание Всероссийского банка информации о жизни человека в природной среде;
- организация сотрудничества с международными туристскими организациями, работающими с молодежью.

Программа предлагает проведение комплекса мероприятий для развития молодежного туризма в России:

- разработка маршрутов и организация походов и экскурсий для молодежи по России;
- создание сети молодежных турклубов, турбаз и гостиниц, спортивно-туристских комплексов;
- создание информационного центра по туристской деятельности в стране;
- проведение Всероссийских туристских мероприятий (лагеря, соревнования, фестивали, туриады, форумы, выставки);
- участие в международных молодежных туристских проектах;
- подготовка кадров для туристской отрасли;
- содействие созданию предприятий по производству снаряжения и оборудования для жизни человека в природной среде.

Федерациям спортивного туризма регионов следует принять участие в выполнении этой программы.

Для развития начальной подготовки целесообразно добавить в единую программу подготовки кадров спортивного туризма начальные ступени подготовки для молодежного туризма.

5.8.3. Детско-юношеский туризм

Руководители и работники центров и станций юных туристов, ученые и практики, неоднократно обсуждали современное состояние этого направления туристской деятельности и предлагали рассмотреть вопрос о создании федеральной программы развития детско-юношеского туризма и краеведения в российской Федерации.

Внедрение методов детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма в реальную социально-культурную практику широких социальных слоев и возрастных групп даст возможность оптимизировать обеспечение условий сохранения физической активности и здорового образа жизни, формирование рекреационной культуры, а также, основ самовоспитания, и самодеятельности личности.

В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года в разделе «Модернизация системы физического воспитания

различных категорий и групп населения, в том числе в дошкольных, школьных и профессиональных образовательных учреждениях» есть конкретные поручения:

- развитие инфраструктуры детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма и его внедрение в образовательных учреждениях, в спортивно-оздоровительных лагерях, базах рекреационно-реабилитационного типа и учреждениях санаторно-курортного профиля;

- создание в образовательных учреждениях туристских клубов и совершенствование подготовки инструкторов спортивного туризма.

Таким образом, на правительственном уровне определено высокое значение детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма в целях духовного, физического и интеллектуального развития человека и общества.

В тоже время, в проекте плана мероприятий по реализации в 2009 – 2015 годах Стратегии развития физической культуры и спорта на период до 2020 года, подготовленным Минспорттуризма России, отсутствуют мероприятия по развитию инфраструктуры детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма.

Необходимо осуществить комплекс мер, направленных на возрождение в Российской Федерации инфраструктуры многоотраслевого туристского комплекса и туристского движения социальной направленности.

Целью государственной политики должно стать - определение федеральной стратегии и основных направлений деятельности по протекционизму, становлению и развитию социального туризма в РФ, отражающих политику Государственных органов управления в этой области.

Для воссоздания в стране массового туризма широкой доступности необходимо решить следующие задачи:

- внедрить в практику работы проведение Всероссийского смотра-конкурса учреждений, осуществляющих деятельность в области детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма;

- внести в календарь Всероссийских массовых спортивных мероприятий «Всероссийский туристский фестиваль «Моя Россия»;

- ввести круглогодичные скидки на проезд по железной дороге для оформленных туристских групп детей и учащейся молодежи (студентов);

- способствовать внедрению детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма в систему образовательных учреждений любых типов, в спортивно-оздоровительных лагерях, на базах рекреационно-реабилитационного типа, учреждениях санаторно-курортного профиля, на предприятиях и организациях, по месту жительства населения;

- способствовать развитию материально-технической базы, созданию и реконструкции имеющихся баз, комплексов, центров социального туризма;

- содействовать формированию современного, сбалансированного, цивилизованного туристского рынка социальной направленности, увеличению его доходной части;

- не допускать ликвидации и реорганизации учреждений дополнительного образования детей туристско-краеведческого профиля.

Развитие социального туризма в Российской Федерации тесно связано с разработками, направленными на освоение и возрождение туристского потенциала регионов России.

Необходимо принятие новых законодательных актов в РФ, в частности Закона «О социальном туризме».

В области кадрового и научно-методического обеспечения необходимо осуществлять подготовку квалифицированных кадров на принципах непрерывности, начиная с системы лицейских программ, дополнительного образования детей, профессиональных классов и училищ и кончая последипломным образованием и регулярным повышением

квалификации по международным стандартам и методикам с учетом национально-культурных особенностей России.

В качестве первоочередных мер считать необходимо исключить дублирование нормативной базы спортивного туризма в детско-юношеском туризме, стремиться уменьшить разрыв между детским и взрослым спортивным туризмом, более активное участие региональных федераций в курировании детско-юношеского туризма.

5.9. Международное сотрудничество

Способствовать официальной юридической регистрации Международной федерации спортивного туризма (МФСТ). В ее рамках разработать основные нормативные документы по спортивному туризму. Активно участвовать в становлении календаря спортивных соревнований международного уровня.

Одной из главных, болезненных проблем для России и других стран содружества является проблема прозрачности единого туристского пространства. Постоянные не унифицированные запреты, ограничения, всевозможные налоги и взносы создают большие трудности при передвижении туристских групп по маршруту. Необходимо работать по правовому обеспечению прозрачности туристского пространства.

Наладить взаимосвязанную работу с туристско-спортивными организациями России, СНГ и зарубежья по видам туризма. Разработать систему совместных туристских мероприятий.

6. Механизм реализации концепции

Механизм реализации первоочередных задач по развитию СТ, учитывая его социальное значение включает в себя следующие основные аспекты и направления:

1. Создание адекватной современной обстановке организационно-управленческой системы, позволяющей повысить степень управляемости движения. Такая система должна включать в себя одновременно государственные, общественные и коммерческие структуры, тесно взаимодействующие с околотуристской инфраструктурой (МЧС, Вооруженные силы, Минприроды, молодежные организации, туристские объединения, страховые общества, институты социальной защиты и иные близкие туризму организации).

Для решения этих и других вопросов необходимо создание Межведомственного общественно-государственного совета по спортивному туризму, включающему Минспорттуризм России, МЧС, Ростуризм, Росмолодежь, Минприроды, Минобрнауки, Минобороны, РГУФКСМиТ, НГУ им П.Ф. Лесгафта и др. и ФСТР и других общественных организаций соответствующего профиля.

Аналогичные общественные советы по СТ /СОТ необходимо создавать при территориальных органах власти. Таким образом, складывается целостная система общественно-государственного регулирования этой сферы, в том числе с участием региональных структур исполнительных органов власти по физической культуре, спорту и туризму. Иными словами, это собранная воедино система поддержки самостоятельных усилий, организаций и отдельных энтузиастов СТ /СОТ .

Главная задача созданного Совета заключается в том, чтобы придать спортивно-оздоровительному туризму импульс поступательного движения вперед. Среди основных направлений работы Совета - формирование современного нормативно-правового механизма регулирования данной системы, создание для нее действенной финансово-механической базы, подготовка проекта закона РФ «О создании единого туристского спортивно-оздоровительного пространства в Российской Федерации», активизация региональных государственных, общественных и предпринимательских организаций по формированию туристских потоков, спортивных команд и самостоятельных клубов, обсуждение инновационных проектов и их экспертиза, защита интересов участников

спортивного и оздоровительного туризма на всех уровнях государственной власти и за рубежом.

2. Создание механизма смешанного соучредительства при реализации следующих технологий:

- проведения спортивных мероприятий;
- создания инфраструктуры спортивного туризма в природной среде - системы центров, полигонов, приютов, и др.;
- массового туризма по месту жительства, учебы и работы;
- экстремального (приключенческого) туризма;
- функционирования многовариантной системы подготовки кадров для СТ;
- при производстве туристского снаряжения и средств передвижения.

3. Добиться естественного симбиоза детского и взрослого туризма, на базе проведения совместных мероприятий, унификации нормативной базы СТ и активного развития семейного туризма, как продолжения здоровых отношений в семье и основы развития любого нормального общества.

Концепция активного отдыха, семейного отдыха, должна быть признана приоритетной как на уровне пропаганды, так и на уровне организации досуга. Для этого необходимо реализовать специальную программу формирования зон отдыха для городов России. В эту зону отдыха должна входить сеть региональных оздоровительных трасс и троп, вдоль которых формируется типовая или нестандартная инфраструктура (спортивные городки, экостадионы, туристско-оздоровительные комплексы).

4. Добиться всеми возможными силами переориентации СМИ на пропаганду здорового досуга населения средствами СОТ.

5. Для повышения эффективности технологий, заложенных в СТ, самому движению и его организаторам необходимо найти более доходчивые лозунги и формы привлечения населения в СТ, в том числе и путем решения проблемы создания единой отечественной классификации и понятийного аппарата в туризме.

6. Переориентировать государственные институты на иную пропорцию в отношении финансирования массовых, социально-значимых технологий, какой, в том числе, является спортивно-оздоровительный туризм у нас в стране.

7. Использование средств государственного социального страхования на вовлечение детей трудящихся в занятия СОТ.

8. Реализация концепции будет возможна при принятии новых законодательных актов в РФ. К ним относятся:

- Закон «О социальном туризме». Сердцевиной этого законодательного акта, находящегося на рассмотрении Государственной Думы, является установление базового стандарта доступности социального туризма, в том числе и спортивно-оздоровительного, что экономически стимулирует туристских предпринимателей создавать и реализовывать туристский продукт, максимально доступный по цене для всех слоев населения, включая слабо защищенных в социальном отношении граждан. Это один из важнейших рычагов самофинансирования спортивно-оздоровительного туризма, уменьшения нагрузки на бюджет и увеличение финансовых поступлений в бюджеты всех уровней.

- Закон «О туристской ренте». Внедрение механизма туристской ренты, которая является формой реализации права собственности на туристские ресурсы, позволит получить дополнительный источник финансирования развития спортивно-оздоровительного туризма, а четкое разделение прав собственности между органами власти и туристскими предприятиями и организациями - реально определить социальное содержание туристской ренты, ее социальную ориентированность.

9. Совершенствование комплекса спортивно-оздоровительного туризма невозможно без создания современной туристской инфраструктуры спортивно-оздоровительного характера, увеличение налоговых поступлений в бюджет государства и регионов, притока иностранной валюты и увеличение количества рабочих мест.

7. Первоочередные меры по развитию СОР

К первоочередным мерам по развитию СТ можно отнести:

1. Восстановление статуса спортивного туризма путем восстановления спортивных званий Мастер спорта и разряда Кандидат в мастера спорта по группе дисциплин «маршрут» как базовых дисциплин вида спорта.

2. Подготовка постановления правительства РФ по развитию спортивного и спортивно-оздоровительного туризма в стране.

3. Разработка федеральной и отраслевой программы развития СТ в России до 2020 года и разработка региональных программ развития.

4. Утверждение в Государственной Думе РФ поправок к существующим законам и новых законов РФ:

«О социальном туризме»;

«О туристской ренте»;

и других.